

PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN CIUDADANA



Shaazka Beyerle, asesora senior de investigación, Programa sobre acción no violenta, United States Institute of Peace. 4to Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas. Marzo 13, 2019

- [Armenia](#) – La revolución Velvet (2018)
- [Dominican Republic](#) – Marcha Verde
- [DRC](#) - LUCHA
- [Guatemala](#) - #renunciaya (2015) y #justiciaya (2017-present?)
- [Haiti](#) – “Llamado anticorrupción awakening” (2018)
- [Iran](#) – 2018
- [Israel](#) – Diciembre 2018
- [Jordan](#) – Junio 2018
- [Kenya](#) - #TarjetaRoja20 (2017)
- [Mongolia](#) – 12/2018-presente
- [Paraguay](#) – ReAcción (2010-present)
- [Peru](#) – Julio 2018
- [Poland](#) - 2018
- [Romania](#) – Salve Rosia Montana (2000-presente);
campañas anticorrupción (2012-presente)
- [Russia](#) - 2018
- [Serbia](#) – Serbia en movimiento
- [South Africa](#) – Marchas anticorrupción (2015-2018)
- [South Korea](#) – 2017-18
- [Sudan](#) – “Sudan [Uprising](#)” (2018-present)
- [USA](#) – [Votantes no políticos](#) (gerrymandering)



Imagen superior: Mapa de los lugares donde se presentan las protestas. Marcha Verde.

Imagen inferior: Nerdoguete (Own work) [CC BY-SA 4.0

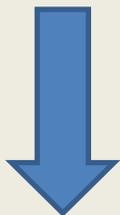
(<http://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>)]

**PORQUÉ SON IMPORTANTES LAS
DEFINICIONES?**

**LA MANERA EN LA QUE DEFINAMOS
UN PROBLEMA AFECTARÁ CÓMO LO
ABORDAMOS**

LA CORRUPCIÓN ES -

La incorrecta utilización del poder otorgado para obtener ganancias privadas.
Transparencia Internacional



un sistema de abuso del poder otorgado para beneficio privado, colectivo o político – a menudo involucra un conjunto de relaciones complejas e interrelacionadas, algunas obvias, otras ocultas, con intereses particulares establecidos, que pueden operar verticalmente dentro de una institución o cruzar horizontalmente esferas políticas, económicas y sociales en una sociedad o transnacional.

Corrupción y conflicto violento

- El informe de Desarrollo del Banco Mundial de 2011 encontró que los países donde los controles a la corrupción, al Estado de derecho y a la efectividad del gobierno son débiles tienen un riesgo 30-45 por ciento mayor de guerra civil que otros países en desarrollo.
- En una Lista de verificación de la Unión Europea para las Causas de los Conflictos, los indicadores de alerta temprana incluyen sobornos en las burocracias, el crimen organizado y la colusión entre empresas y funcionarios.

- La corrupción puede permitir y generar conflictos violentos porque los grupos en conflicto participan en actividades ilícitas para adquirir armas, suministros y reclutas.

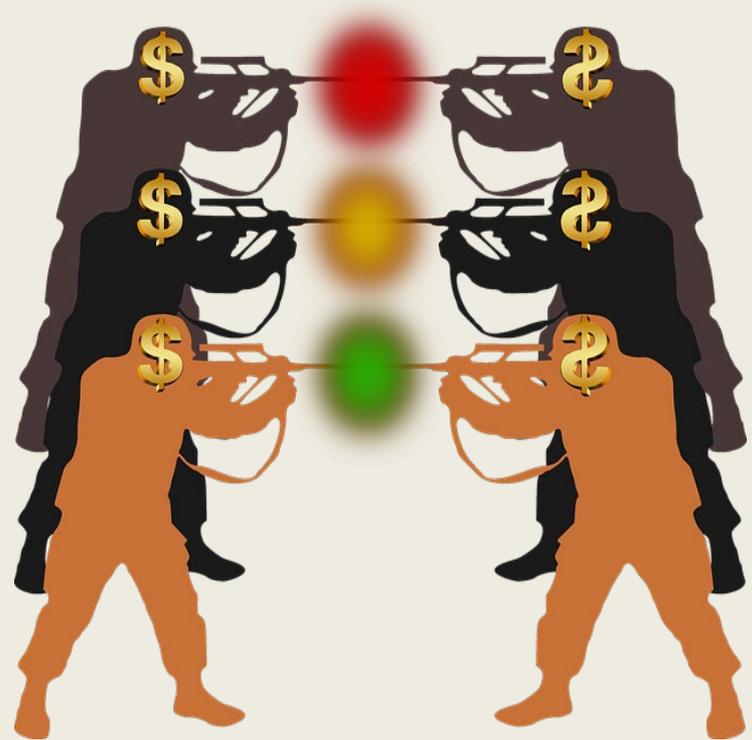


Image: pixabay.com

- La corrupción inhibe la construcción de paz al:
 - Permitir la captura del Estado por el crimen organizado en países frágiles y en situación de post-conflicto.
 - Permitir el atrincheramiento de los actores clave del conflicto en el nuevo gobierno y las instituciones estatales.

Corrupción y pobreza

La corrupción

...es el mayor obstáculo para la reducción de la pobreza.
(worldbank.org/anticorruption)

... socava la democracia y el Estado de derecho, erosiona la calidad de vida, frena el desarrollo económico y permite la delincuencia organizada y el terrorismo. Alrededor de US \$ 2.6 trillones se pierden anualmente por corrupción.

(Diciembre 7 de 2018, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito)

INTERSECCIONALIDAD

Las desigualdades en el ingreso, la riqueza, el acceso a los recursos y el acceso a la justicia constituyen desafíos fundamentales para los principios de igualdad, dignidad y derechos humanos de cada ser humano. Son el resultado de la mala gobernanza, la corrupción, la falta de Estado de derecho, la discriminación y las instituciones débiles o sesgadas.

Michelle Bachelet Jeria

Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Marzo 6 de 2019



Proyecto Mundial de Justicia 2019, Índice de Estado de Derecho

- Limitaciones a los poderes del gobierno
- Ausencia de corrupción
- Gobierno abierto
- Derechos fundamentales
- Orden y Seguridad
- Cumplimiento del marco regulatorio
- Justicia civil
- Justicia criminal

Conceptual Framework of the WJP Rule of Law Index

The conceptual framework of the WJP Rule of Law Index is comprised of eight factors further disaggregated into 44 sub-factors. These factors and sub-factors are presented below and described in detail in the section that follows.

 Constraints on Government Powers	1.1 Government powers are effectively limited by the legislature 1.2 Government powers are effectively limited by the judiciary 1.3 Government powers are effectively limited by independent auditing and review 1.4 Government officials are sanctioned for misconduct 1.5 Government powers are subject to non-governmental checks 1.6 Transition of power is subject to the law
 Absence of Corruption	2.1 Government officials in the executive branch do not use public office for private gain 2.2 Government officials in the judicial branch do not use public office for private gain 2.3 Government officials in the police & the military do not use public office for private gain 2.4 Government officials in the legislative branch do not use public office for private gain
 Open Government	3.1 Publicized laws & government data 3.2 Right to information 3.3 Civic participation 3.4 Complaint mechanisms
 Fundamental Rights	4.1 Equal treatment & absence of discrimination 4.2 The right to life & security of the person is effectively guaranteed 4.3 Due process of the law and rights of the accused 4.4 Freedom of opinion & expression is effectively guaranteed 4.5 Freedom of belief & religion is effectively guaranteed 4.6 Freedom from arbitrary interference with privacy is effectively guaranteed 4.7 Freedom of assembly & association is effectively guaranteed 4.8 Fundamental labor rights are effectively guaranteed
 Order & Security	5.1 Crime is effectively controlled 5.2 Civil conflict is effectively limited 5.3 People do not resort to violence to redress personal grievances
 Regulatory Enforcement	6.1 Government regulations are effectively enforced 6.2 Government regulations are applied & enforced without improper influence 6.3 Administrative proceedings are conducted without unreasonable delay 6.4 Due process is respected in administrative proceedings 6.5 The government does not expropriate without lawful process & adequate compensation
 Civil Justice	7.1 People can access & afford civil justice 7.2 Civil justice is free of discrimination 7.3 Civil justice is free of corruption 7.4 Civil justice is free of improper government influence 7.5 Civil justice is not subject to unreasonable delay 7.6 Civil justice is effectively enforced 7.7 Alternative dispute resolution mechanisms are accessible, impartial, and effective
 Criminal Justice	8.1 Criminal investigation system is effective 8.2 Criminal adjudication system is timely and effective 8.3 Correctional system is effective in reducing criminal behavior 8.4 Criminal justice system is impartial 8.5 Criminal justice system is free of corruption 8.6 Criminal justice system is free of improper government influence 8.7 Due process of the law & rights of the accused

Encuesta de Presupuesto Abierto 2017

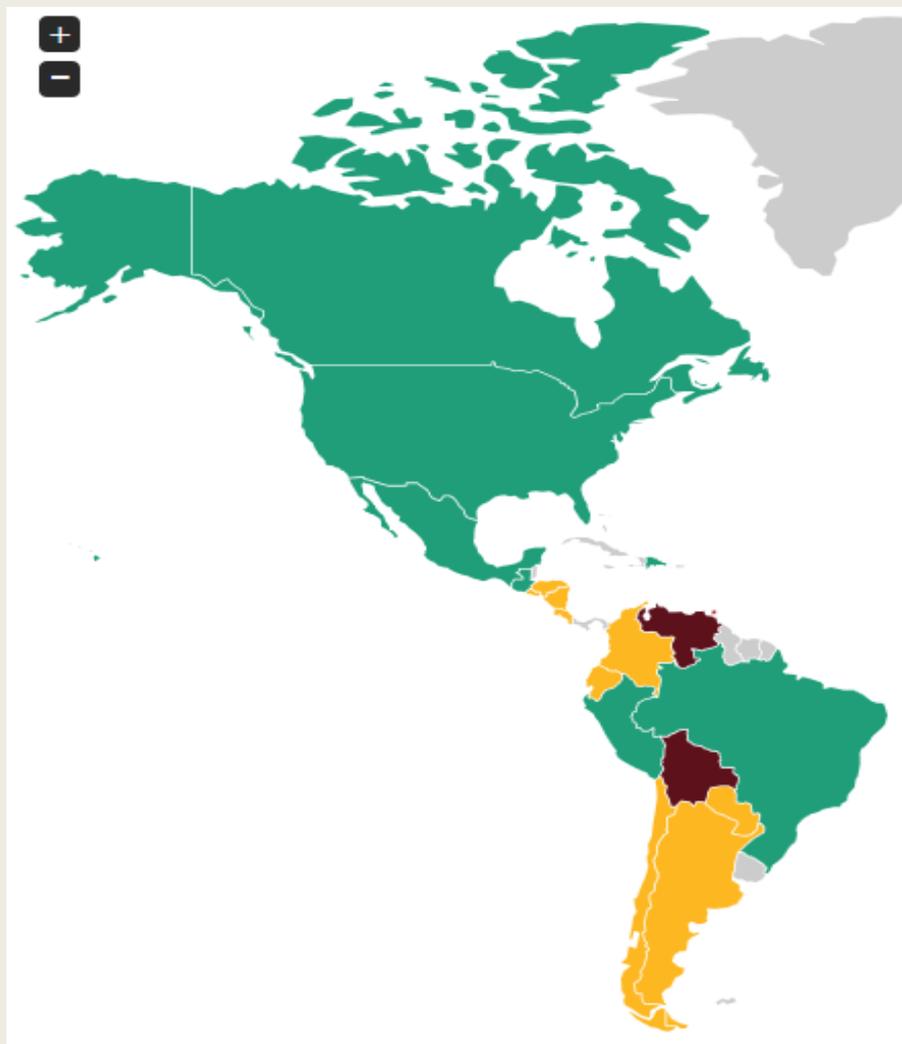
(seis continentes, 115 países)

TABLE 1. REGIONAL AVERAGE OBI SCORES, 2015-2017

Region	Regional Average OBI		
	2015	2017	Change*
East Asia & Pacific	41	44	3
Eastern Europe & Central Asia	54	55	1
Latin America & Caribbean	50	50	1
Middle East & North Africa	21	20	-1
South Asia	42	46	5
Sub-Saharan Africa	39	29	-11
Western Europe & the United States	74	73	-1
All countries	45	43	-2

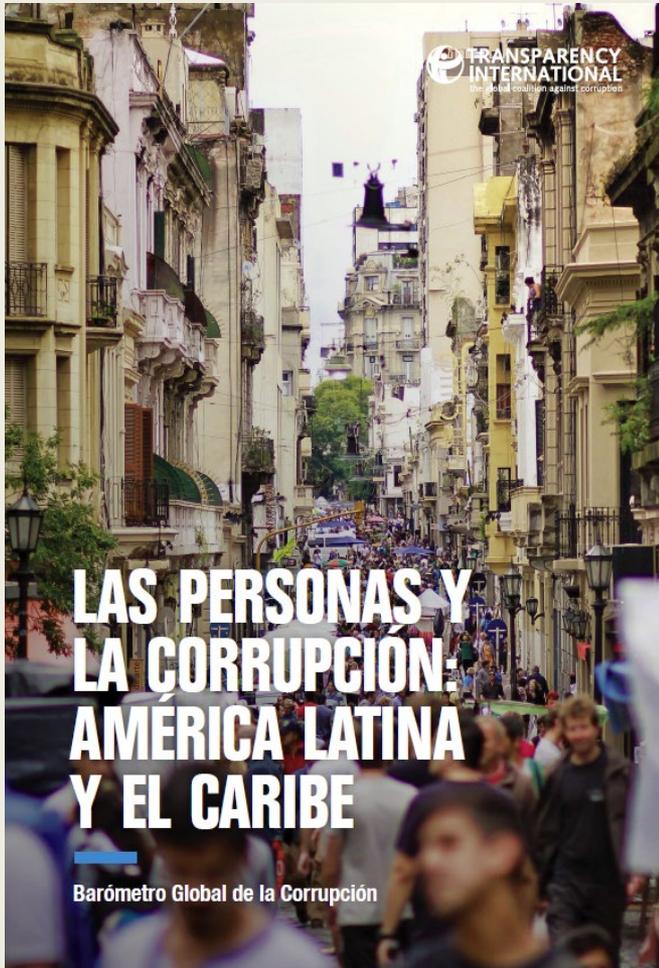
*Compares the 102 countries that were evaluated in both the 2015 and 2017 Open Budget Surveys.
Changes in Table 1 may not tally due to rounding.

La medida de participación de la Encuesta de Presupuesto Abierto evalúa las oportunidades que los gobiernos brindan a la sociedad civil y al público en general para participar en la toma de decisiones sobre cómo se recaudan y gastan los recursos públicos.



- La mayoría de los países no brindan oportunidades significativas para que el público participe en el proceso presupuestario, tanto para informar las decisiones sobre cómo los gobiernos recaudan y asignan fondos como para responsabilizar al gobierno por la implementación de esas decisiones.
- Ni un solo país tuvo oportunidades de participación que se consideran adecuadas (una puntuación de 61 o más).

2017 (Resultados más recientes)



“Preguntamos a las personas si pensaban que la gente común podría hacer una diferencia en la lucha contra la corrupción. Una gran mayoría de las y los ciudadanos dijeron que tenían esperanzas sobre el papel positivo que las y los ciudadanos podían desempeñar en la lucha contra la corrupción. Siete de cada 10 (70%) estuvieron de acuerdo en que la gente común podría hacer una diferencia; en comparación con solo el 17 por ciento que no estuvo de acuerdo”.

CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA CORRUPCIÓN (UNCAC) ARTÍCULO 13: PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD

1111. Cada Estado Parte adoptará medidas apropiadas, dentro de sus medios y de conformidad con los principios fundamentales de su legislación nacional, **para promover la participación activa de personas y grupos ajenos al sector público, como la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones comunitarias**, en la prevención y la lucha contra la corrupción y para sensibilizar a la opinión pública sobre la existencia, las causas y la gravedad y la amenaza que representa la corrupción.



REGISTRO DE SEGUIMIENTO A LAS ACCIONES CIUDADANAS NO VIOLENTAS

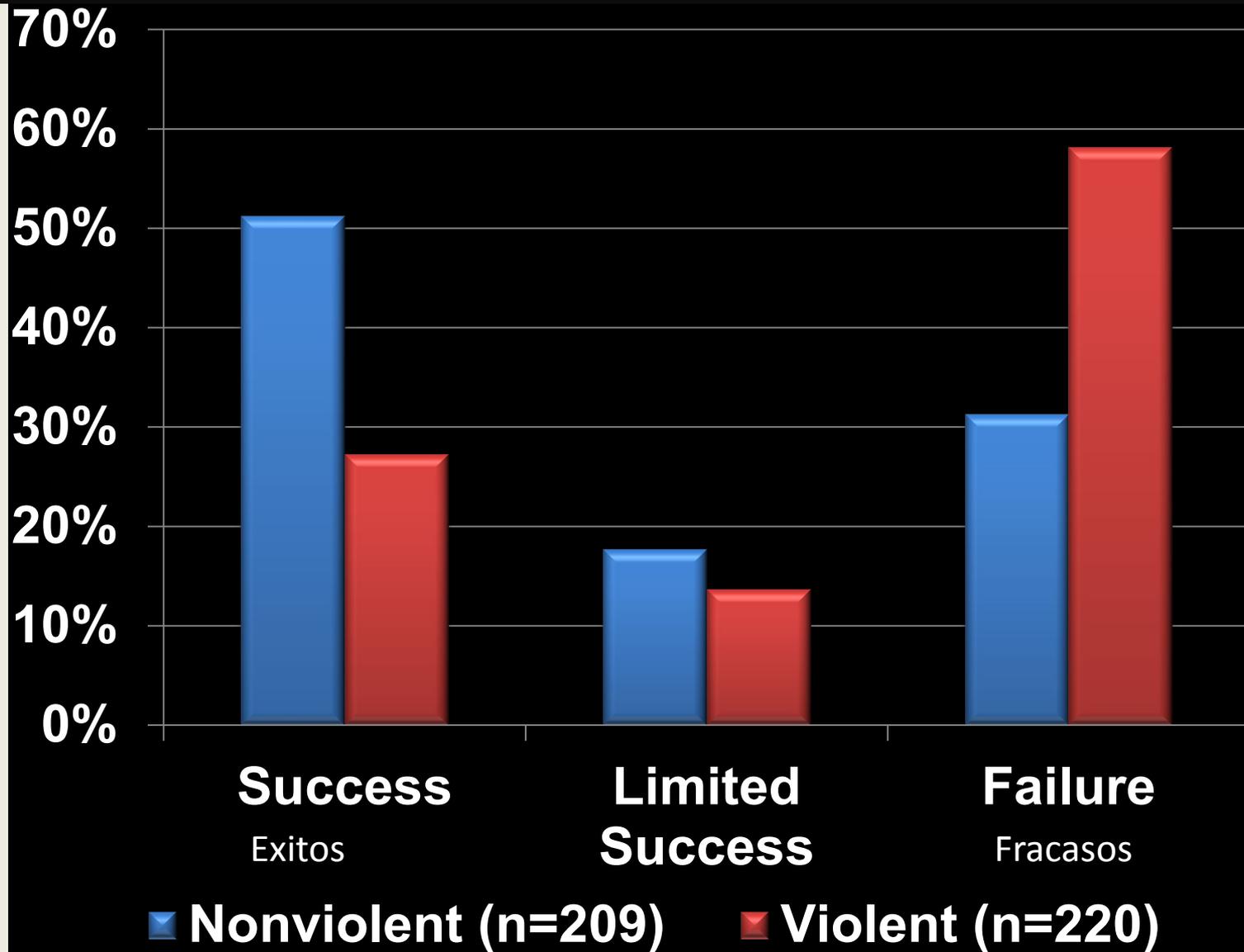
Erica Chenoweth (Universidad de Harvard) y María Stephan (United States Institute of Peace) examinaron **323 campañas violentas y no violentas** entre 1900-2006 y encontraron que las campañas no violentas eran el **doble de exitosas** en alcanzar sus objetivos que las campañas violentas:

“Un mayor número de campañas no violentas han alcanzado el éxito un 53 por ciento de las veces, comparado con 26 por ciento de campañas de resistencia violentas”

Fuente: Chenoweth and Stephan, *Why Civil Resistance Works: The Strategic Logic of Nonviolent Resistance* (New York: Columbia University Press).



Tasas de éxito globales de campañas violentas y no violentas, 1900-2015



p<.001 (omitting ongoing cases)

Slide: Tabatha Thompson, USIP: Source: MEC Dataset

Gobierno democrático post-campaña

	Campañas violentas exitosas	Campañas no violentas exitosas
Probabilidad de que el gobierno será una democracia 5 años después del fin de la campana	6%	57%

Fuente: Why Civil Resistance Works, Chenoweth and Stephan, 2011

Guerra civil después del conflicto

	Campañas violentas	Campañas no violentas
Probabilidad de experimentar una Guerra civil dentro de los 10 años siguiente al fin del conflicto	43%	28%

Participación ciudadana proactiva = compromiso constructivo + acción no violenta organizada

- Organizando, movilizando, acciones no violenta, disrupción de la corrupción, compromiso constructivo y diálogo con los detentores del poder
- Personas del común ejercen el poder y son protagonistas del combate contra la corrupción, aumento de la transparencia, mayor rendición de cuentas, mejoramiento de la gobernabilidad, disminución de la pobreza, y construcción de paz y de sociedades inclusivas.

**Cómo pueden las y los
ciudadanos aportar una ventaja
estratégica a una visión
sistemática para impactar la
corrupción?**

La participación proactiva de la ciudadanía puede aportar **presión extrainstitucional** para incentivar el cambio, cuando los detentores del poder estatales y no estatales son:

- Indiferentes a los problemas ciudadanos
- Poseen intereses especiales
- Corruptos o no rinden cuentas
- Tienen intereses intrínsecos en perpetuar el sistema de corrupción
- Los canales institucionales se encuentran bloqueados o no son efectivos
- Los detentores de poder no corruptos son inferiores en numero dentro de un sistema corrupto.

ESTRATEGIAS DE ARRIBA HACIA ABAJO Y DE ABAJO HACIA ARRIBA SON COMPLEMENTARIAS

CUATRO LECCIONES PARA UNA PARTICIPACION CIUDADANA PROACTIVA

1. *La ciudadanía - organizada en movimientos desde la base, campañas, esfuerzos comunitarios locales, y colaboración participativa con oficiales— puede alcanzar resultados reales, por ejemplo:*
 - [Ficha Limpa](#) (Registro limpio) legislación (Brasil)
 - Aprobación de la [Ley de derecho a la información](#) accesible a la ciudadanía después de diez años de movimientos sociales (India)
 - Empoderamiento de la ciudadanía en general para presentar [Petición de Derecho a la Información](#) (India)
 - [Protección de comisiones anticorrupción](#) y aseguramiento de la liberación de comisionados erróneamente detenidos en prisión (Indonesia)
 - La ciudadanía presenta quejas sobre la ineficiencia del gobierno en el uso de los recursos del Estado [Waste Reporting Center](#), resultando en ahorros de 16 billones de dólares entre 2001-2017 (Corea del Sur)
 - 69% de [las y los candidatos que estaban en la lista negra](#) fueron derrotados en las [elecciones](#) (Corea del Sur)
 - Rectificando [proyectos de desarrollo a nivel de las circunscripciones](#) a través de [auditorías sociales estratégicas](#) (Kenia)
 - [Monitoreo y cartografía](#) liderados por jóvenes de desembolsos para proyectos de infraestructura escolar FONACIDE (Fondo Nacional de Inversiones públicas y desarrollo) (Paraguay)
 - [Auditorías sociales colaborativas](#) en comunidades rurales ciudadanía-Estado (India).

2. Complementariedad de esfuerzos Arriba-Abajo (liderados por la elite) Abajo-Arriba (liderados por la ciudadanía-sociedad civil).

La participación activa de la ciudadanía puede: :

- Apoyar, empoderar y proteger campeones(as) de la integridad y reformistas - [parlamentarias y parlamentarios](#) y [funcionarias y funcionarios del gobierno](#) – avanzar la lucha contra la corrupción, la transparencia y la responsabilidad.
- Empoderar y proteger parlamentarias y parlamentarios honestos y funcionarias y funcionarios que se reúsan a hacer parte del sistema de corrupción, es no cooperar con la corrupción.



- Crear voluntad política para elaborar políticas, leyes, mecanismos administrativos y prácticas para combatir la corrupción y los flujos financieros ilícitos.
- Mantener voluntad política para implementar políticas, leyes, mecanismos y prácticas.
- Contribuir al cambio de comportamientos, prácticas y normal referentes a la corrupción.



3. *La acción ciudadana no violenta y organizada dirigida a combatir la corrupción ha sido encontrada en diversas sociedades, incluyendo aquellas con poca gobernabilidad, pobreza, bajos niveles de educación, abusos a los derechos humanos y represión, esta última perpetrada por el Estado, grupos paramilitares y el crimen organizado.*

Un estudio de caso y análisis de diez años sobre la ciudadanía, la participación y la responsabilidad concluyó:

[participación ciudadana] "puede hacer diferencias positivas, incluso en los entornos menos democráticos -una proposición que desafía la sabiduría convencional de una institución- y un enfoque orientado por el Estado que relega oportunidades para que las y los ciudadanos participen en una variedad de estrategias participativas dentro de una fase democrática más madura" ...



Zimbabwe: Las esposas de los mineros de carbón enfrenta brutalidad pero su campaña de acción no violenta fue exitosa al obtener 5 años de salarios que la mina Hwange debía a sus esposos, el gobierno es el mayor accionista de dicha mina.

Foto: Nehandaradio.com

4. *Las y los ciudadanos trabajarán juntos para impactar la corrupción y promover el gobierno cuando se den situaciones de quejas y problemas ampliamente compartidos que enfrentan en su vida cotidiana; pero no cuando se presenta como un tema abstracto.*



Foto izquierda: Social Justice Coalition, South Africa; foto derecha: reAcción (nonviolent action youth organization), Paraguay

Recomendaciones

Las recomendaciones a los países para mejorar la transparencia del presupuesto, la participación y el control político se incluyen en el resumen a los países de la Encuesta de presupuesto abierto 2017. Estos están disponibles para descargar en el [Resultados por País](#)

1. Información + participación ciudadana activa  resultado.
 2. [Las y los ciudadanos pueden ser sus ojos y oídos](#) para identificar la corrupción y los problemas relacionados. Si se están movilizando, es una señal de que algo está mal.
 3. Preste atención y aliente las [pruebas y recomendaciones generadas por las y los ciudadanos](#).
 4. Vincular los esfuerzos contra la corrupción y la transparencia con los reclamos y problemas de las y los ciudadanos.
 5. Promover los esfuerzos de la sociedad civil para desarrollar las capacidades de las y los ciudadanos en materia de lucha contra la corrupción y de gobierno abierto, generando sinergias con los esfuerzos del gobierno y los legisladores
- [Asociación Internacional de Presupuesto:](#)
“Nuestro desarrollo de capacidades se basa en dos principios clave: la **ciudadanía activa**, en la que las y los ciudadanos (nuestros socios de la sociedad civil) son agentes de cambio, y un **enfoque participativo de educación de adultos** que respeta a nuestros socios como agentes de cambio.
5. Cree procedimientos y mecanismos amigables para las y los ciudadanos en materia de gobierno abierto y anticorrupción, por ejemplo, leyes sobre el derecho a la información; presentaciones de presupuesto público, etc.