

## La budgétisation sensible au genre : Un outil pour financer les engagements pour l'égalité des genres

### CAS D'ÉTUDE

#### Exercice 1

L'ouragan Clara de catégorie 5 a frappé l'île caribéenne de Palmas le 18 octobre 2018, touchant directement la vie d'au moins 70 000 personnes (presque la population entière). Cet ouragan, le plus puissant à avoir touché Palmas, a détruit des cultures entières et perturbé l'approvisionnement en électricité et en eau. Les conclusions préliminaires de l'Évaluation des besoins après la catastrophe (PDNA, de son sigle anglais) ont révélé un impact catastrophique sur le secteur de la production. Le PDNA estime les pertes à 387 000 000 \$, les dommages à 970 000 000 \$ et les besoins à 1,16 milliard de dollars.

#### *Impact macroéconomique*

- Les dommages et pertes estimés représentent au total environ 1,4 milliard de dollars, soit environ 230 % du PIB.
- Perte de revenu fiscal qui a détérioré davantage l'équilibre budgétaire jusqu'à des déficits d'environ 4 % du PIB pour l'AF 2018/2019 et 15 % du PIB pour l'AF 2019/2020. Le budget national de Palmas ne dispose pas de l'espace suffisant pour financer entièrement la réponse, la récupération et la réhabilitation.
- L'ouragan Clara a donc eu des impacts négatifs sur la performance économique globale, requérant une intervention et une aide conséquentes de l'intérieur du pays et de la communauté internationale.

#### *Mobilisation de ressources*

À partir des résultats du PDNA, le Gouvernement de Palmas a réussi à mobiliser environ 1 milliard de dollars (40 % sous forme de prêts concessionnels et 60 % sous forme de dons) de donateurs internationaux. Les donateurs ont accepté d'apporter leur soutien par le biais d'un Fonds commun d'aide humanitaire (FCAH) pour Palmas avec la modalité du soutien budgétaire direct. Cela signifie que le fonds sera versé directement sur un compte spécial géré par le Ministère des Finances. Le financement sera lié à des indicateurs de performance. Pour que le FCAH soit activé, le Gouvernement de Palmas doit remplir les conditions suivantes :

- L'élaboration d'un Plan national de récupération et de résilience (PNRR) avec un cadre de résultats et de suivi solide. Cela comprend l'intégration d'indicateurs, d'une stratégie et d'un plan d'action pour l'égalité des genres dans le PNRR.
- Ce plan et le PNRR général doivent être conformes à la politique nationale en matière de genre. Les donateurs ont souligné l'importance de la conformité avec les priorités et les mécanismes nationaux de planification et de budgétisation, afin d'assurer l'appropriation nationale et la durabilité des résultats.
- Création d'un Bureau de la récupération en partie financé par des ressources nationales pour superviser les efforts de récupération, de reconstruction et de résilience, ainsi que l'exécution du PNRR sur dix ans.

L'honorable Kora Daniel, ministre des affaires de genre, a été chargée de diriger l'élaboration de la stratégie et du plan d'action pour l'égalité des genres pour le PNRR. Elle a examiné le PDNA avec Mme Joan Guerra, directrice des affaires de genre, qui a exprimé son inquiétude concernant les résultats du PDNA et l'approche adoptée pour identifier les priorités en matière d'égalité des genres. Présentement, seulement 400 000 \$ (0,04 % du budget du FCAH) ont été alloués au genre. À comparer avec :

Secteur	Allocation budgétaire	Pourcentage du budget total du FCAH
<b>Secteur social</b> : Logement, éducation et santé	600 000 000	60 %
<b>Infrastructure</b> : Transport, électricité, eau et assainissement, télécommunications, aéroports et ports	240 000 000	24 %
<b>Secteur de la production</b> : Agriculture, pêche, commerce, micro-entreprises et tourisme	150 000 000	15 %
<b>Gestion des risques de catastrophe</b>	10 000 000	1%
<b>Égalité des genres</b>	400 000	0,04%
TOTAL	1 000 400 000	

Mme Guerra a fait les recommandations suivantes à l'honorable ministre :

- Mener des évaluations sensibles au genre de chaque secteur prioritaire (social, infrastructure et production).
- Sur cette base, identifier les disparités entre les genres par secteur.
- Grâce à ces données, identifier des actions spécifiques dans chaque secteur pour lutter contre ces disparités.
- Élaborer une stratégie et un plan d'action pour l'égalité des genres pour le PNRR afin d'inclure des indicateurs de l'égalité des genres basés sur les étapes précédentes. Le but de ces indicateurs est d'évaluer la progression des actions promouvant l'égalité des genres dans le PNRR.
- Le PNRR général doit être conforme à la politique nationale en matière de genre.

Mme Guerra considère qu'un budget consacré au genre n'est pas nécessaire. Elle préconise plutôt une stratégie et un plan d'action chiffrés et strictement sectoriels pour l'égalité des genres dans le PNRR, ce qui signifie que les interventions en matière d'égalité des genres seront intégrées dans chaque secteur.

### Questions

1. Quelles sont les considérations les plus importantes pour entreprendre des évaluations sensibles au genre? Quel type d'informations serait nécessaire? L'objectif est de garantir que les différents besoins des femmes, des hommes, des garçons et des filles soient remplis de manière équitable.
2. Êtes-vous d'accord avec l'approche sectorielle de Mme Guerra? Son approche traite-t-elle les questions soulevées concernant la conformité avec les priorités et les mécanismes nationaux de planification et de budgétisation?

## Exercice 2

Avec les informations de consultations de parties prenantes et de la communauté, de l'Évaluation des besoins après la catastrophe et d'autres sources pertinentes, le Ministère du Développement et de la Planification économique a préparé, sept mois après la catastrophe, un plan national de récupération et de résilience provisoire à mettre en place sur cinq ans.

Le très honorable Dwight Edwards a convoqué une session parlementaire supplémentaire pour présenter les plans et budget nationaux de récupération et de résilience 2019 – 2024 pour approbation de l'Assemblée nationale, huit mois après l'ouragan Clara.

Pendant ce temps, le personnel du Bureau du budget au sein du Ministère des Finances a travaillé activement et a déjà partagé, un mois auparavant, une lettre circulaire aux secrétaires/directeurs permanents des ministères sectoriels faisant des demandes de budget. Étant donné la grande priorité donnée à l'égalité des genres, le Ministère a fourni des directives pour évaluer un énoncé budgétaire sensible au genre en fonction des critères suivants :

1. *Les interventions doivent être axées sur les services. **Le FCAH ne couvrira pas le soutien institutionnel ou les coûts administratifs car ces derniers continueront d'être financés par les ressources budgétaires habituelles.***
2. *Le montant de l'allocation budgétaire pour les interventions en matière d'égalité des genres par rapport à d'autres interventions.*
3. *L'impact attendu des interventions sélectionnées pour remplir équitablement les différents besoins des femmes et des hommes.*
4. *La portée de la contribution des interventions à obtenir les résultats du PNRR et de la politique nationale en matière de genre.*

Chaque ministère sectoriel doit joindre un énoncé budgétaire sensible au genre à sa demande au Ministère des Finances.

Latoya Bell, la directrice du budget, et son personnel au sein du Ministère des Finances, ont reçu des demandes de budget et des énoncés budgétaires sensibles au genre. La plupart des ministères ont suivi les directives, permettant à Mme Bell d'approuver leur demande. Toutefois, les demandes de quatre ministères (agriculture, logement, santé et tourisme) requièrent des révisions.

La budgétisation sensible au genre étant un sujet nouveau pour Mme Bell elle-même, elle a demandé une assistance technique à la Direction des affaires de genre pour réviser ces énoncés.

### Questions

- Quelles informations manquent dans l'énoncé budgétaire sensible au genre de votre ministère? Les interventions traitent-elles efficacement les disparités entre les genres identifiées dans l'analyse de situation sensible au genre? Assurez-vous de lire les interventions et les cibles proposées.
- En tant que parlementaires, quelles informations trouvez-vous utiles ou inutiles dans l'énoncé budgétaire sensible au genre et pouvant renforcer votre rôle dans le contrôle de la sensibilité au genre du budget?

## MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE

Dommmages et pertes : 180 000 000 \$

Besoins : 90 000 000 \$

Demande PNRR (10 ans) : 85 000 000 \$

Demande annuelle : 8 500 000 \$

### Énoncé budgétaire sensible au genre : Budget supplémentaire

Nom du programme : Redynamiser le secteur agricole à Palmas

#### *Analyse de situation sensible au genre*

Après le tourisme, le secteur agricole est le deuxième employeur à Palmas. Ce secteur comprend une grande part de petits exploitants, dont 70 % sont des hommes et 30 % sont des femmes. Les résultats d'un recensement agricole mené en 2016 ont révélé que les agricultrices possédaient de plus petites terres (5 hectares ou moins) et produisaient des cultures et des légumes racines qu'elles vendaient sur le marché local, ainsi que des produits de subsistance. Le recensement a également révélé que la plupart d'entre elles n'avaient pas reçu la visite d'un agent de vulgarisation agricole au cours des cinq dernières années et qu'elles ne connaissaient pas les techniques agricoles durables et adaptées au changement climatique. La plupart des terres agricoles de plus de 5 hectares appartiennent à des hommes agriculteurs. Tout comme les agricultrices, ils n'ont pas reçu la visite d'un agent de vulgarisation agricole au cours de cinq dernières années et ne connaissent pas non plus les techniques agricoles durables. Néanmoins, la majorité des agriculteurs de noix de cajou, une culture d'exportation en expansion à Palmas et au fort potentiel de recettes et de contribution à la croissance économique, sont des hommes et reçoivent de généreuses subventions et aides (jeunes arbres, engrais, exonérations de la taxe foncière et prêts agricoles) du Gouvernement. L'industrie de la noix de cajou pourrait cependant représenter une excellente opportunité d'emploi des deux genres si cet appui est maintenu, en particulier dans la transformation et l'emballage. Les producteurs de noix de cajou représentent 30 % de la population agricole. 95 % des petits exploitants, tous genres confondus, n'avaient pas d'assurance récolte, tandis que 60 % des producteurs de noix de cajou (la plupart d'entre eux étant des exportateurs) en avaient une.

Il est également important de préciser qu'un grand nombre d'ouvriers agricoles viennent de l'île voisine de Saint-Pierre et se sont installés il y a deux ans à Palmas pour fuir les troubles politiques dans leur pays. Nombre d'entre eux ne possèdent pas de permis de travail légal.

Les conclusions du PDNA montrent que l'ouragan Clara a eu un impact dévastateur sur ce secteur. Les pertes de récoltes (cultures et légumes racines) vont de 80 % à 100 %. Les pertes des producteurs de noix de cajou ont été tout aussi ravageuses. Les arbres à noix de cajou étant des cultures à long terme, les investissements dans leur développement est élevé, tout comme la perte. 80 % des petits exploitants (la majorité produisent des cultures et légumes racines) interrogés pendant l'évaluation PDNA ont exprimé un besoin immédiat de main-d'œuvre, de semences, d'outils et de liquidité.

La plupart des équipements et des infrastructures agricoles ont été détruits.

<i>Interventions en matière de genre</i>	<i>Résultats moyen terme</i>	<i>Résultats immédiats</i>	<i>Indicateur, référence et cible</i>	<i>Budget alloué</i>
Approvisionnement en intrants : Semences	Agriculteurs et agricultrices autonomisés à travers un accès sûr aux ressources de production	Création d'une banque de graines nationale d'urgence	Indicateur : Pourcentage d'agricultrices accédant aux semences après urgence  Référence : accès tardif des agricultrices aux semences après l'ouragan Clara  Cible : D'ici 2019, 50 % des agriculteurs et 50 % des agricultrices ont accès aux semences rapidement après la prochaine urgence	600 000 \$
Renforcer la résistance des petits exploitants face au changement climatique	La résistance des agriculteurs et agricultrices face au changement climatique est renforcée	Création d'un mécanisme d'assurance agricole pour les petits exploitants et les petites exploitantes	Indicateur : Pourcentage de petits exploitants et petites exploitantes assurés  Référence : 95 % des petits exploitants ne sont pas assurés  Cible : d'ici 2030, 50 % des petits exploitants et 50 % des petites exploitantes seront assurés	300 000 \$
Renforcer la capacité du Ministère de l'Agriculture à fournir des services de vulgarisation	La capacité du Ministère de l'Agriculture à fournir des services de vulgarisation est renforcée	Service de vulgarisation redynamisé	Indicateur : Nombre de vulgarisateurs qualifiés (50 % d'hommes et 50 % de femmes) recrutés  Référence : Nombres insuffisants de vulgarisateurs et vulgarisatrices à déployer  Cible : D'ici 2030, toutes les exploitations agricoles seront rattachées à un vulgarisateur ou une vulgarisatrice	200 000 \$
Appuyer la préparation à l'exportation des noix de cajou en fournissant des terres agricoles (accord de location sur le long terme) au consortium d'exportation de noix de cajou	Augmentation des exportations de noix de cajou sur le marché international	Concession de terre : Usine de transformation de noix de cajou	Indicateur : Augmentation du volume en % des exportations de noix de cajou (au moins 30 % d'exportatrices)  Référence : nombre limité d'usines de transformation  Cible : D'ici 2030, les noix de cajou représenteront 30 % des exportations agricoles (au moins 30 % d'exportatrices)	200 000 \$
TOTAL				8 500 000 \$
ALLOCATION AU GENRE				1 300 000 \$ (15 %)

## MINISTÈRE DU TOURISME

Dommmages et pertes : 110 000 00 \$

Besoins : 30 000 000 \$

Demande PNRR (10 ans) : 30 000 000 \$

Demande annuelle : 3 000 000 \$

**Énoncé budgétaire sensible au genre : Budget supplémentaire**

Nom du programme : Redynamiser le secteur touristique

### *Analyse de situation sensible au genre*

L'industrie touristique de Palmas a été dévastée par l'ouragan Clara. Des enquêtes sur l'emploi menées au cours des cinq dernières années à Palmas confirment que la majorité des travailleurs du pays travaillent dans ce secteur. En ce qui concerne l'industrie hôtelière en particulier, 50 % des chambres d'hôtel ont été endommagées. On estime que 30 % de ces chambres ont été sérieusement endommagées et qu'il n'est pas prévu qu'elles soient en service pendant un an; tandis que 10 % sont considérées comme étant complètement perdues. Les recettes attendues pour la saison des croisières actuelle sont considérées comme étant perdues. Les tours opérateurs, les chauffeurs de taxi et les vendeurs d'art et d'artisanat ont été sérieusement touchés étant donné qu'ils dépendent de l'industrie du tourisme pour vivre. Un grand nombre de vendeurs d'art et d'artisanat sont des femmes. Il est difficile d'estimer le nombre de femmes en particulier car la majorité n'exercent pas dans le cadre de l'économie formelle et ont donc des entreprises non déclarées.

Une étude menée en 2017 sur le travail domestique à Palmas a confirmé que 90 % des agents d'hôtellerie et de nettoyage sont des femmes. Un grand nombre de ces agents viennent de l'île voisine de Saint-Pierre. Ils se sont installés à Palmas pour fuir les troubles politiques dans leur pays. Toutefois, on craint que beaucoup travaillent sans permis de travail légal.

Le secteur hôtelier est également une importante source de revenus pour le Gouvernement dû aux droits de douane, aux impôts des sociétés, aux impôts fonciers et à la TVA.

<i>Interventions en matière de genre</i>	<i>Résultats moyen terme</i>	<i>Résultats immédiats</i>	<i>Indicateur, référence et cible</i>	<i>Budget alloué</i>
Programme d'emploi temporaire : Rétablissement de l'accès à, réhabilitation et modernisation des sites touristiques	Industrie touristique redynamisée grâce au rétablissement de l'accès à, la réhabilitation et la modernisation des sites touristiques	Tous les sites touristiques les plus importants réhabilités et modernisés (femmes recrutées)	Indicateur : Nombre de sites touristiques réhabilités et modernisés par de la main-d'œuvre temporaire (50 % d'hommes et 50 % de femmes)  Référence : La plupart des sites touristiques sont endommagés ou détruits. La majorité de la population du pays est sans emploi  Cible : D'ici 2020, tous les sites touristiques sont réhabilités	500 000 \$
Programme de petites subventions pour les organisateurs de voyages, les chauffeurs de taxi et les vendeurs	Les revenus et la subsistance des organisateurs de voyage, des chauffeurs de taxi et des vendeurs sont assurés	Petites subventions accordées aux tours opérateurs, aux chauffeurs de taxi et aux vendeurs (femmes incluses).	Indicateur : Pourcentage de organisateurs de voyage, chauffeurs de taxi et vendeurs (50 % de femmes et 50 % d'hommes) ayant accès à ces subventions.  Référence : Les organisateurs de voyage, les chauffeurs de taxi et les vendeurs sont sans emploi et leur capital est endommagé ou détruit.  Cible : D'ici 2020, les organisateurs de voyage, les chauffeurs de taxi et les vendeurs de ce secteur sont de retour sur le marché	60 000 \$
Facilité de prêt pour les exploitants de petits hôtels et de petites attractions	Résilience économique des petits entrepreneurs du secteur touristique renforcée	Prêts accordés pour permettre des réparations, des modernisations pour remplir les critères de l'industrie et des opérations de marketing (50 % de femmes bénéficiaires et 50 % d'hommes)	Indicateur : 70 % des petits hôtels et petites attractions sont modernisés et réhabilités (50 % d'exploitants et 50 % d'exploitantes)  Référence : 50 % des chambres d'hôtel sont endommagées ou détruites.  Cible : D'ici 2020, les petits hôtels et petites attractions sont entièrement opérationnels	600 000 \$
Élaboration d'une Stratégie sur le changement climatique et la RRC (CCDS) pour l'industrie du tourisme	Résilience de l'industrie du tourisme renforcée en matière de changement climatique et de RRC	Élaboration d'une stratégie et d'un plan d'action pour l'égalité des genres pour la CCDS	Indicateur : Au moins 1 stratégie sur le changement climatique élaborée pour le secteur touristique  Référence : Aucune stratégie  Cible : D'ici 2020, la CCDS et sa stratégie et son plan d'action pour l'égalité des genres achevés et financés	100 000 \$
<b>TOTAL</b>				<b>3 000 000 \$</b>
<b>ALLOCATION AU GENRE</b>				<b>1 260 000 \$ (42 %)</b>

## MINISTÈRE DU LOGEMENT

Domages et pertes : 430 000 000 \$

Besoins : 600 000 000 \$

Demande PNRR (10 ans) : 50 000 000 \$

Demande annuelle : 5 000 000 \$

### Énoncé budgétaire sensible au genre : Budget supplémentaire

Nom du programme : Redynamiser le secteur du logement

#### *Analyse de situation sensible au genre*

Selon le PDNA, environ 90 % des habitations ont été détruites. Cela comprend 40 % de logements partiellement endommagés, 30 % entièrement détruits et 20 % non touchés. Les logements les plus touchés sont ceux situés dans les communes du Nord, qui sont également les plus pauvres, et se trouvent surtout dans des communautés côtières basses et vulnérables face aux inondations et aux glissements de terrain.

Le PDNA a révélé que 2 000 personnes ont été placées dans 60 abris d'urgence à Palmas. La plupart sont rentrées chez elles. Les écoles servant d'abris d'urgence, il est important de garantir que les 300 personnes vivant toujours dans 10 abris d'urgence soit placées en logement temporaire dès que possible afin de permettre à ces écoles de redevenir opérationnelles. Le Ministère de l'Éducation indique que certaines écoles sont surpeuplées car ces 10 écoles servent toujours d'abris.

Des observations citées dans le PDNA suggéraient que la majorité des personnes dans les abris étaient des femmes, des enfants et des personnes âgées. Des visites de terrain ont indiqué que les femmes âgées effectuaient la majorité du travail dans les abris et passaient 18 heures par jour à réaliser du travail non rémunéré comme la cuisine, le nettoyage, et prendre soin des enfants et des malades. Ces femmes âgées (65 ans et plus) sont à la tête de foyers de plus de cinq personnes en moyenne. La plupart des hommes âgés dans les abris étaient seuls. Dans deux abris, on a observé que les hommes âgés comprenaient la majorité des malades/infirmes.

Selon une évaluation ultérieure réalisée par le Ministère en collaboration avec des experts d'agences internationales, environ 900 personnes vivent dans des logements dangereux et insalubres. Des entretiens en visite de terrain ont permis de souligner que de nombreuses femmes, et en particulier des femmes âgées, n'avaient pas d'assurance habitation car elles vivaient dans des maisons familiales construites par leurs parents. Ces femmes ont signalé de pas pouvoir quitter les abris car elles n'avaient pas accès aux matériaux de construction ou elles ne savaient pas où se les procurer. Malgré cela, leur plus grande préoccupation était de pouvoir payer la main-d'œuvre nécessaire pour les aider dans la reconstruction. Cette évaluation a recommandé de donner la priorité aux groupes vulnérables les plus importants pour recevoir une aide du Ministère. Ceci inclus les personnes vivant avec des personnes âgées, les femmes enceintes et allaitantes; et les personnes ayant un handicap ou une maladie chronique affectant leur mobilité et leur capacité à subvenir à leurs propres besoins. Les foyers dirigés par un homme ou une femme célibataire et comprenant beaucoup d'enfants, pauvres et dans l'incapacité de travailler pour gagner des revenus, et vivant dans une structure dangereuse ou dans un logement inhabitable suite à l'ouragan, et ayant une faible capacité d'auto-récupération (perte de moyens d'existence comprise) seront également prioritaires. Le Ministère a consulté la Direction des affaires de genre et le Ministère de la Protection sociale pour définir les critères de sélection.

Les résultats du PDNA ont également révélé qu'un grand nombre de migrants provenant de l'île voisine de Saint-Pierre vivaient dans des logements dangereux. Ils se sont installés à Palmas pour fuir les troubles politiques dans leur pays. Avant l'ouragan, beaucoup d'entre eux vivaient dans des logements insalubres et étaient vulnérables à l'exploitation des propriétaires.

Le Ministère cherche à recruter des ingénieurs, architectes, charpentiers et entrepreneurs locaux pour appuyer les efforts de reconstruction et de réhabilitation. La formation aux techniques de logements écologiques et de « reconstruction en mieux » sera prioritaire.



<i>Interventions en matière de genre</i>	<i>Résultats moyen terme<sup>1</sup></i>	<i>Résultats immédiats</i>	<i>Indicateur, référence et cible</i>	<i>Budget alloué</i>
Réparations de logements	La qualité du parc immobilier national est améliorée et résiliente face au climat et aux catastrophes	300 habitations sérieusement endommagées sont réparées <sup>2</sup>	Indicateur : nombre d'habitations endommagées réparées  Référence : 40 % du parc immobilier national partiellement endommagé  Cible : 300 logements endommagés réparés d'ici 2019. Priorité aux populations vulnérables	500 000 \$
Construction de logements	La qualité du parc immobilier national est améliorée et résiliente face au climat et aux catastrophes	Les 80 habitations détruites sont remplacées <sup>3</sup>	Indicateur : nombre d'habitations reconstruites  Référence : 30% du parc immobilier national détruit  Cible : 80 habitations construites spécialement pour les personnes appartenant aux groupes vulnérables prioritaires	1 000 000 \$
Logements de transition	La qualité du parc immobilier national est améliorée et résiliente face au climat et aux catastrophes	Des logements de transition sont construits pour remplacer certaines écoles en tant qu'abris d'urgence et post-urgence et pour servir de solution de logement pour les plus vulnérables, en particulier les hommes âgés vivant seuls	Indicateur : Nombre de logements de transition construits  Référence : Aucun logement de transition  Cible : 2 habitations de transition construites, de préférence pour des hommes âgés vivant seuls	200 000 \$
Développement de compétences et formation aux techniques de construction durable	Les compétences, connaissances et expertise nationales en matière de construction durable sont renforcées	Ingénieurs, architectes, charpentiers et entrepreneurs locaux (50 % d'hommes et 50 % de femmes)	Indicateur : Nombre d'ingénieurs, d'architectes, de charpentiers et d'entrepreneurs locaux formés aux techniques de construction durable (50 % d'hommes et 50 % de femmes)  Référence : Aucune étude de référence réalisée. Indéterminée  Cible : 30 personnes (15 hommes et 15 femmes) formées. Nombre exact à définir une fois l'étude de référence terminée	60 000 \$
<b>TOTAL</b>				<b>5 000 000 \$</b>
<b>ALLOCATION AU GENRE</b>				<b>1 760 000 \$ (35,2 %)</b>

<sup>1</sup> Alignés avec les résultats moyen terme du PNRR.

<sup>2</sup> Groupes prioritaires : personnes âgées; femmes enceintes et allaitantes; personnes ayant un handicap ou une maladie chronique; foyers dirigés par un homme ou une femme célibataire, comprenant beaucoup d'enfants, pauvres et dans l'incapacité de travailler pour gagner des revenus

<sup>3</sup> Mêmes groupes prioritaires.

## MINISTÈRE DE LA SANTÉ

Domages et pertes : 17 000 000 \$

Besoins : 20 000 000 \$

Demande PNRR (10 ans) : 2 000 000 \$

Demande annuelle : 200 000 \$

**Énoncé budgétaire sensible au genre : Budget supplémentaire**

Nom du programme : Redynamiser le secteur de la santé

### *Analyse de situation sensible au genre*

L'accès aux soins de santé a été affaibli depuis l'ouragan car tous les centres de santé de l'île ont été touchés. L'hôpital général a subi de lourds dommages; son toit a notamment été partiellement emporté par l'ouragan. Les résultats du PDNA confirment que 50 % des fournitures médicales du dépôt médical central, situé dans l'hôpital général, ont été détruites, bien que les médicaments, dont les contraceptifs et les kits de prophylaxie post-exposition ou PEP (contenant un traitement médical d'urgence de 28 jours de thérapie antirétroviral pour une personne séronégative au VIH suite à une exposition accidentelle au VIH, une contraception d'urgence, un test de grossesse, des instructions d'utilisation et un formulaire de rapport) ont été épargnés. La capacité d'accueil (lits) a été réduite de 100.

Depuis l'ouragan, les services de santé primaires sont toujours délivrés dans des bâtiments n'ayant reçu que des réparations d'urgence ou dans d'autres locaux.

À Palmas, il existe deux types de centres de santé. Le type I (cliniques communautaires) et type II (centres de santé de district)<sup>4</sup>. 20 cliniques sur 30 ont été sérieusement endommagées dans le pays, 5 modérément endommagées et 5 autres, situées dans les communes du Nord, ont été entièrement détruites. **NB : Le Ministère de l'infrastructure et des travaux publics a inclus des réparations et la reconstruction de centres de santé dans sa proposition.**

L'ouragan Clara a fortement augmenté les risques liés à la santé dont : les affections respiratoires aiguës, la gastro-entérite due au mauvais assainissement et à l'insécurité alimentaire, et les épidémies de maladies vectorielles comme la leptospirose ou des maladies transmises par les moustiques, comme la dengue, le zika et le chikungunya. Il y a une forte inquiétude concernant le zika en particulier et la vulnérabilité des femmes enceintes face à cette maladie, qui est liée à des cas de microcéphalie chez les bébés. L'alimentation insuffisante est à craindre et elle exacerbera les maladies chroniques. On anticipe également une augmentation de l'abus de substances, dont l'alcool, et des problèmes de santé mentale. Les hommes sont plus exposés au risque de leptospirose et de maladies mentales, et sont moins susceptibles de consulter le système de santé. De nombreuses femmes interrogées durant le PDNA ont signalé qu'il fallait davantage de communication afin de s'assurer que chacun sache où et comment accéder aux services de santé essentiels.

La population âgée est également exposée à un plus grand risque.

Des rapports font état d'une augmentation de l'activité sexuelle et du travail sexuel dans les environs des

<sup>4</sup> Une clinique de type I est opérée par une infirmière sage-femme et accueille une population allant de 500 à 2 000 personnes pour effectuer des soins de santé maternelle et infantile comme des accouchements et des immunisations, des soins médicaux, des dépistages de cancer, des soins pour le diabète et l'hypertension, de l'éducation sanitaire, de la mobilisation sociale, des soins dentaires, des visites à domicile et le suivi de l'hygiène du milieu. Un centre de type II est le siège administratif d'un district et est opéré par un docteur résident, une infirmière praticienne familiale, un agent d'hygiène du milieu, un pharmacien, des infirmières en santé communautaire, des infirmières sages-femmes agréées, un thérapeute dentaire et du personnel d'appui. Le personnel des centres de type II rendent visite aux cliniques de type I pour les aider et les superviser.

abris et dans les centres urbains de l'île, ce qui suscite des préoccupations quant à la transmission d'infections sexuellement transmissibles et à une possible augmentation des grossesses non désirées. Des rapports non confirmés indiquent qu'un grand nombre de travailleuses ou de travailleurs du sexe viennent de l'île voisine de Saint-Pierre. 5 cas de viol ont été signalés dans les abris, lesquels ont nécessité l'administration de PEP et un soutien psychologique.

Les frais de santé individuels augmenteront à Palmas et en dehors. Une santé détériorée contribuera à une baisse générale de la productivité. Une préoccupation particulière concerne l'accès aux soins de santé par l'importante population migrante de Saint-Pierre qui est arrivée deux ans avant l'ouragan pour fuir les troubles politiques dans leur pays. Seuls les citoyens et les résidents autorisés de Palmas peuvent accéder aux soins de santé gratuits.

Les priorités immédiates sont le soutien continu aux professionnels de la santé, la réduction et la gestion des risques de l'hygiène du milieu, la lutte contre les augmentations de maladies et de blessures, et le rétablissement des services de santé. La stratégie de récupération inclut la construction d'installations et de systèmes plus résilients, la lutte contre la pénurie de ressources humaines et la réorganisation des services de santé primaires.

<i>Interventions en matière de genre</i>	<i>Résultats moyen terme</i>	<i>Résultats immédiats</i>	<i>Indicateur, référence et cible</i>	<i>Budget alloué</i>
Campagne de promotion de la santé sur la prévention des IST et des grossesses non désirées	Augmentation des pratiques sexuelles sans risque	Campagne de 6 mois sur la prévention des IST et des grossesses non désirées	Indicateur : Nombre de campagnes  Référence : Augmentation des signalements d'activité sexuelle et de viols  Cible : Aucune augmentation des IST et des grossesses non désirées	5 000 \$
Campagne de promotion de la santé : campagnes visant les hommes, les encourageant à utiliser les services liés au genre	Comportement favorisant la santé renforcé chez les hommes	Campagne de 6 mois pour renforcer le comportement favorisant la santé chez les hommes	Indicateur : Nombre de campagnes  Référence : Les hommes sont plus exposés au risque de leptospirose et de maladies mentales, et sont moins susceptibles de consulter le système de santé  Cible : Augmentation de 30 % d'hommes consultant des centres de santé d'ici 2019	5 000 \$
2 cliniques mobiles offrant des soins de santé dont une planification familiale, des contraceptifs et des préservatifs	Accès aux soins de santé amélioré, dont l'accès à la planification familiale et aux services de santé reproductive	2 cliniques mobiles entièrement opérationnelles et accessibles	Indicateur : Nombre de cliniques entièrement opérationnelles  Référence : Offre de soins de santé affaiblie dû à l'impact de l'ouragan  Cible : Les services de santé, dont la planification familiale et ceux de santé reproductive continuent d'être proposés sans interruption	60 000 \$ (pour les composants axés sur le genre)
TOTAL				200 000 \$
ALLOCATION AU GENRE				70 000 \$ (35 %)