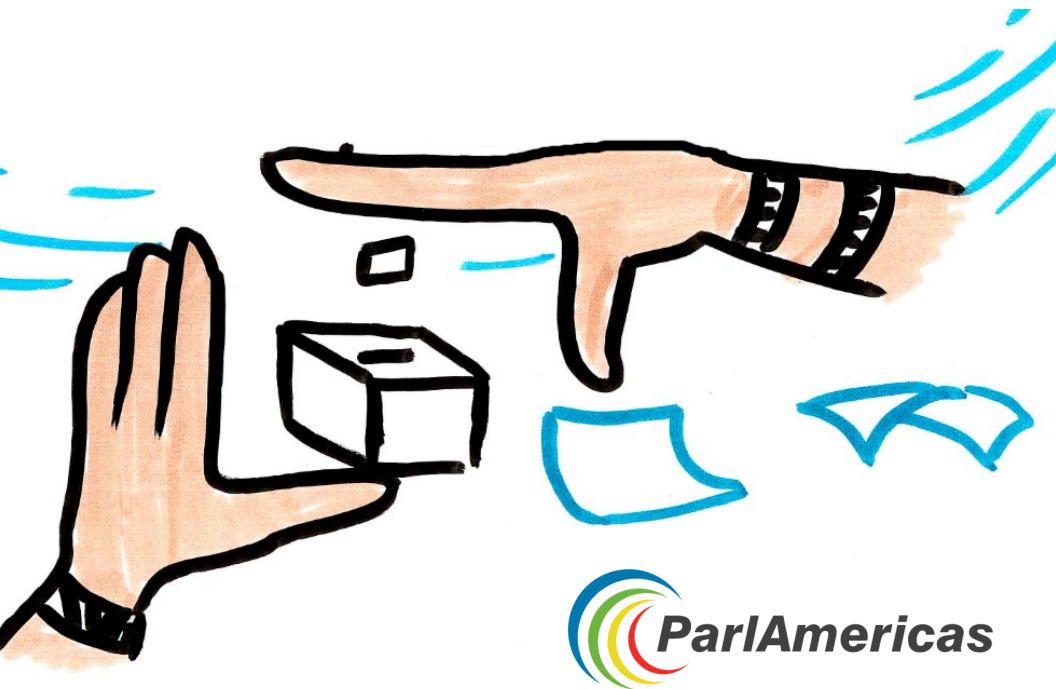


# Observation électorale

Aide-mémoire pour les  
parlementaires



Cette publication a été possible grâce au soutien financier  
du gouvernement canadien par l'entremise d'Affaires mondiales  
Canada.

Canada 

# Principaux messages

- Les missions d'observation électorale sont un mécanisme permettant de renforcer la confiance du public envers les processus électoraux.
- L'observation électorale est orientée par des principes d'objectivité, de neutralité politique et de non-ingérence. Les observateurs doivent suivre des codes de conduite et s'abstenir d'exprimer des opinions concernant le processus électoral.
- Les missions d'observation électorale sont une expression concrète de l'engagement de la communauté internationale à promouvoir la transparence et la participation citoyenne.
- L'observation par des groupes citoyens est devenue une pratique internationale commune qui renforce les processus électoraux lorsqu'elle suit une méthodologie systématique accordant la priorité à l'objectivité et à la neutralité politique.
- Les recommandations des missions d'observation électorale peuvent aider à informer les réformes électorales visées par le travail législatif.
- Les processus électoraux ne sont pas neutres en termes de genre; leur observation et analyse intègrent de plus en plus une dimension de genre et des recommandations pour établir des conditions de participation électorale des femmes plus équitables en tant qu'électrices et que candidates.
- ParAmericas prend part à des discussions portant sur l'observation électorale à travers des activités intégrant des perspectives législatives pour renforcer l'égalité de genre dans les processus électoraux.

# L'observation électorale est un instrument qui appuie le déroulement démocratique et fondé sur des règles des élections

**Les élections sont observées à partir des lois et normes nationales issues d'engagements régionaux**

L'observation électorale est un processus systématique de collecte et d'analyse d'informations. Elle utilise des références issues des lois nationales et des engagements régionaux du pays dans lequel les élections font l'objet d'une observation.

Cela permet d'informer les recommandations pour remédier aux incohérences et aux lacunes de la législation et pour améliorer la gestion des élections futures. Ces recommandations peuvent également servir aux parlementaires pour appuyer et apporter des modifications aux cadres juridiques électoraux afin d'améliorer les conditions pour une participation égale et une compétition juste dans les élections.



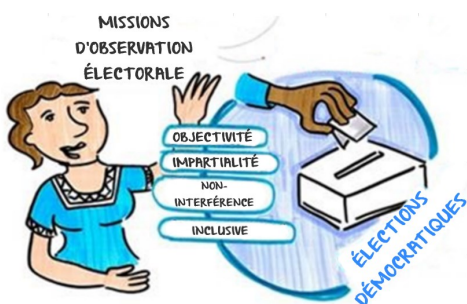
La [Charte démocratique interaméricaine](#) (Art. 3) engage les États membres de l'Organisation des États Américains (OEA) à tenir des élections inclusives, transparentes et compétitives, et est une source importante de normes communes sur la manière d'observer et d'évaluer les élections en Amérique.

# Les missions d'observation électorale sont orientées par des principes et des codes de conduite communs

L'observation électorale est orientée par les principes fondamentaux d'objectivité, de neutralité politique et de non-ingérence, comme prévu par la [Déclaration de principes pour l'observation internationale d'élections](#) (disponible en anglais) approuvée par plus de 50 organisations intergouvernementales depuis 2005.

Partant de ces principes et afin de conserver l'intégrité du processus d'observation électorale, il est communément admis que :

- L'observation électorale doit avoir lieu uniquement sur invitation du pays et/ou de l'organe gérant les élections (Article 12);
- Les missions d'observation électorale doivent avoir une portée et une durée suffisantes pour produire une analyse viable sur le plan technique et exhaustive dans son évaluation des phases pré-élections, du jour des élections et post-élections (Article 19). L'observation sur le long terme est encouragée, ainsi qu'une observation spécialisée concentrée sur une question, lorsqu'elle est utile et complémentaire (Article 5);
- Les méthodes et critères de collecte et d'analyse de données doivent être transparents et systématiques pour garantir leur objectivité et maximiser leur exactitude (Article 4). Les rapports doivent également être délivrés dans un délai convenable (Article 7).



*Les missions d'observation électorale internationales sont encouragées pour évaluer toutes les phases d'un processus électoral (pas uniquement le jour des élections) et pour collaborer avec différentes parties prenantes, comme les partis politiques, les candidates et candidats, et la société civile, qui partagent la responsabilité de l'intégrité des élections.*

**Un code de conduite à l'usage des observateurs électoraux internationaux** accompagne la Déclaration de principes pour l'observation internationale d'élections et engage les observateurs à :

- Respecter les élections en tant qu'expression de la souveraineté nationale appartenant au peuple d'un pays et impliquant l'exercice de droits de la personne fondamentaux;
- Respecter les lois du pays hôte et les instructions juridiques émanant des autorités gouvernementales et électorales;
- Veiller à l'exactitude des observations, à la diligence des relevés et à l'impartialité de l'analyse, distinguant les facteurs subjectifs des preuves objectives;
- S'abstenir de faire des commentaires en public sur leurs observations ou conclusions et maintenir un comportement professionnel à tout moment;
- Coopérer avec d'autres missions d'observation électorale, y compris avec les groupes de contrôle citoyens appliquant une méthodologie non partisane et objective.

### **Le contrôle citoyen non partisan des élections complète l'observation électorale internationale**

Le contrôle des élections par des groupes citoyens est devenu une pratique internationale commune et permet de renforcer la confiance et la transparence des processus électoraux lorsqu'il suit une méthodologie systématique assurant l'objectivité et la neutralité politique. Les groupes citoyens sont particulièrement bien positionnés pour contrôler et soutenir les parlementaires dans l'exécution des recommandations pour améliorer les lois électorales.



*[Le Bureau mondial d'observateurs nationaux \(GNDEM\)](#) (disponible en anglais) réunit plus de 250 groupes citoyens et œuvre à renforcer les capacités et à améliorer les méthodes pour un contrôle des élections systématique et fondé sur les faits.*

*Cette communauté de pratique est également orientée par une Déclaration de principes internationaux et un code de conduite pour une observation électorale et un contrôle par des groupes citoyens non partisans.*

# L'intégration de l'égalité des genres dans l'observation électorale peut renforcer les conditions de participation électorale des femmes

## Les processus électoraux ne sont pas neutres en termes de genre

L'observation électorale intégrant une dimension de genre évalue les différences des conditions par lesquelles les électrices et les candidates accèdent et participent aux processus électoraux, et vise à émettre des recommandations aux autorités gouvernementales et électorales pour remédier à ces inégalités dans le plein exercice des droits politiques des femmes.

## ParlAmericas mène des efforts pour intégrer des perspectives législatives et de genre dans l'observation électorale

ParlAmericas soutient depuis longtemps des efforts pour intégrer des approches de genre dans le travail parlementaire. Cela a orienté sa participation dans l'observation électorale à travers des activités basées sur l'expérience passée de parlementaires en tant que candidates, et soulignant des réformes législatives pour réduire les inégalités structurelles et améliorer les conditions de participation électorale des femmes.

[Promouvoir les candidatures des femmes](#) présente la manière dont les différences de conception des systèmes et processus électoraux en Amérique et aux Caraïbes influencent l'efficacité de différentes mesures législatives et politiques possibles visant à réduire les obstacles rencontrés par les femmes candidates dans la course à l'investiture, le financement des campagnes, l'accès à une couverture médiatique égale et l'élection au parlement.




# Mission d'observation électorale en Haïti - MiOEH

Octobre 2015—Février 2016

ParlAmericas a réalisé sa première mission d'observation électorale dans le cadre des élections présidentielles, parlementaires et locales de 2015 en Haïti. Du point de vue analytique, la [Mission d'observation électorale en Haïti - MiOEH](#) était fortement orientée sur la participation des électrices et des candidates, complétant les missions d'observation électorale de l'[Union européenne \(UE\)](#) et du [Département de la coopération électorale et de l'observation des élections de l'OEAC \(DECO\)](#). Dans le cadre de cette mission, ParlAmericas a également déployé deux délégations de parlementaires de tout l'hémisphère pour collaborer avec leurs homologues du Parlement d'Haïti et des organisations de la société civile.



  
Paris-Pérou, Haïti, 27 octobre 2015  
Pour publication immédiate.

**Progrès dans l'amélioration de l'environnement électoral grâce à l'effort collectif des Haïtiens**

ParlAmericas, un réseau indépendant de 30 assemblées législatives des pays des Amériques et de la Corée a déployé une Mission d'Observation Électorale en Haïti (MiOEH) dans le cadre des élections présidentielles, législatives et locales. La Mission vise à promouvoir une observation préélectorale sur les électeurs présidentiels, législatifs et locaux de 2015.

Le 27 octobre, les Haïtiens ont franchi une étape importante vers l'élection de un représentant au sein d'un des 120 sièges législatifs. La mission vise à promouvoir une observation préélectorale des processus électoral et de la conduite des parlementaires aux élections. Elle encourage la promotion des initiatives pour rendre ce processus plus transparent, justifié et inclusif.

Les principales observations préélectorales de la Mission sont les suivantes :

- Les Observateurs de la MiOEH ont rapporté une présence électorale généralement positive. Le CEC, les partis politiques, les forces de sécurité, la société civile et les médias devraient profiter de ce succès pour améliorer la compréhension des procédures et pour renforcer la confiance dans le processus électoral.
- Les Médiateurs a souligné que, dans la majorité des bureaux de vote, les mandataires des partis politiques n'ont pas permis la circulation des électeurs. Cependant, des mesures supplémentaires devraient être prises pour améliorer la régulation et plus de travail doit être fait pour mieux préparer le personnel des Centres de Vote à l'ère électronique.
- La mission applaudit le travail de la société civile et de milliers d'Haïtiens pour la promotion de l'éducation des électeurs et leur participation habilitante au processus de développement démocratique.
- La Mission note également le nombre accru de femmes habilitées engagées dans les activités du CEC et dans les centres de vote nationaux. Elle conclut que les électrices bénéficieront dans l'avenir des bénéfices à un titre de genre dans les gouvernements locaux. La Mission souligne cependant que



« Un quota de genre a été soutenu pendant cette élection du 25 octobre menant à l'élection de femmes à un tiers des postes au niveau municipal. La Mission félicite les femmes qui se sont présentées comme candidates et ont été impliquées dans le processus électoral. Par contre, la baisse du nombre de femmes qui seront élues au Parlement est troublante. Cette situation ne peut s'améliorer qu'à l'aide d'un leadership politique qui éliminera l'intimidation et la violence politique ainsi qu'avec la promotion de mesures proactives réduisant la marginalisation économique et politique des femmes. »

Extrait de la [déclaration des observations préliminaires](#) de la MiOEH concernant les élections présidentielles et parlementaires en Haïti.



# Réunion régionale des Amériques : le parcours électoral des candidates

Septembre 2016



## LA FASE PREELECTORAL



\* Un enregistrement graphique a été réalisé au cours de la réunion pour documenter des thèmes et des expériences récurrents

ParlAmericas a dirigé un atelier régional traitant des défis rencontrés par les femmes candidates en Amérique centrale durant les processus électoraux et soulignant les mesures temporaires spéciales qui pourraient être intégrées dans la législation ou volontairement appliquées par les partis politiques pour promouvoir les candidatures des femmes et leur élection. Des femmes parlementaires, d'anciennes parlementaires et des leaders émergentes d'Amérique centrale ont partagé leurs expériences pour explorer comment les différentes étapes du cycle électoral sont concernées par les inégalités de l'affectation des ressources et par la violence politique, et comment les recommandations des missions d'observation électorale pourraient informer des amendements de la législation, améliorant les conditions de participation électorale des femmes. L'atelier a bénéficié de présentations du [DECO de l'OEI](#) et de la [Commission interaméricaine des femmes de l'OEI \(CIM\)](#).



[La Base de données des missions d'observation électorale](#) (disponible en anglais) est un outil en ligne compilant les rapports et les recommandations des missions d'observation électorale du DECO de l'OEI depuis 2010.

# Délégation parlementaire aux élections générales des États-Unis

Novembre 2016

ParlAmericas a organisé la visite d'une délégation parlementaire à Washington DC pour des séances d'information sur les normes internationales pour l'observation électorale. Cette visite coïncidait avec les élections générales des États-Unis de 2016 et avec leur observation par le [DECO de l'OEA](#), ainsi que le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) de l'[Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe \(OSCE\)](#) et l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, qui ont informé la délégation. Le jour des élections, la délégation de ParlAmericas a rejoint la [Fondation internationale pour les systèmes électoraux \(IFES\)](#) pour visiter des bureaux de vote. Elle a également intégré des perspectives de la société civile et exploré le rôle de l'observation citoyenne non partisane au cours de discussions avec l'[Institut national démocratique \(NDI\)](#) et le [Conseil national de La Raza \(NCLR\)](#).



« Le peuple des États-Unis a tenu et participé à un processus électoral important, même dans le contexte d'une campagne forte et controversée. La mission a observé un processus électoral durant lequel le public a pu exprimer ses différences à travers des mécanismes institutionnels, librement et dans le respect. »

**Ancienne présidente Laura Chinchilla (Costa Rica), chef de la mission du DECO-OEA**



ParlAmericas est l'institution qui promeut la **DIPLOMATIE PARLEMENTAIRE** au sein du **SYSTÈME INTERAMÉRICAIN**



ParlAmericas est composé des **ASSEMBLÉES LÉGISLATIVES** des États membres de l'OEA de l'Amérique du Nord, du Centre et du Sud, et les Caraïbes



ParlAmericas facilite l'échange des **MEILLEURES PRATIQUES** parlementaires et promeut le **DIALOGUE POLITIQUE COOPÉRATIF**



ParlAmericas intègre l'**ÉGALITÉ DES GENRES** en préconisant l'autonomisation politique des femmes et l'application d'une perspective d'analyse du genre dans le travail législatif



ParlAmericas promeut les **PARLEMENTS OUVERTS** en renforçant les principes de transparence, de responsabilisation, de participation citoyenne, et de éthique et probité



ParlAmericas encourage les politiques et mesures législatives pour atténuer et s'adapter aux effets du **CHANGEMENT CLIMATIQUE**



ParlAmericas travaille pour renforcer la démocratie et gouvernance en accompagnant les **PROCESSUS ÉLECTORAUX**



ParlAmericas est basé à **OTTAWA, CANADA**



Secretariat International de ParlAmericas

710—150 rue Wellington, Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canada

Téléphone: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766

[www.parlamericas.org](http://www.parlamericas.org) | [info@parlamericas.org](mailto:info@parlamericas.org)



