



PODER LEGISLATIVO  
*Cámara de Senadores*



# El escrutinio fiscal parlamentario y los ODS: el dinero como lente para el progreso

Acelerar el progreso en la Agenda 2030:  
Buenas prácticas para la acción parlamentaria

 **WiFi:**

Red aquí


**Password:**

Contraseña aquí

[#ParlAmericasODS](#)  
[#ParlAmericas2019](#)



# Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

- Los ODS son ambiciosos, con 17 objetivos integrados sobre cuestiones críticas como la pobreza, la igualdad de género, etc., que deben alcanzarse para 2030.
  - El progreso en la consecución de estos objetivos requerirá recursos sustanciales, el compromiso de los gobiernos y la supervisión de las legislaturas.
  - Hay una serie de desafíos asociados con los ODS, incluyendo la disponibilidad de información de línea de base, recursos y reportes de progreso.
- 

# La función de escrutinio fiscal del Parlamento

- El poder de la bolsa reside en el parlamento.
- Las parlamentarias y los parlamentarios tienen la obligación de aprobar, rechazar, enmendar o incluso proponer la forma en que se recauda y gasta el dinero público...esta es la fundación de la democracia.
- Las parlamentarias y los parlamentarios tienen la oportunidad de aprovechar su función de supervisión fiscal a lo largo de todo el ciclo financiero para encuestar la (in)acción de los gobiernos sobre diversas cuestiones, incluidos los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



# Escrutinio fiscal

- El escrutinio fiscal legislativo significa mirar más allá del presupuesto para cubrir los supuestos y planes contextuales del Ejecutivo, así como para evaluar sus resultados.
- El escrutinio fiscal se ha vuelto más complejo a medida que aumenta el gasto público; sin embargo, sigue siendo una función central de las legislaturas.

**... y no, usted no tiene que ser un economista, experto financiero o contador.**



# El dinero como lente para el análisis

- Marco de referencia de Allen Schick para el análisis fiscal:

<p><b>Disciplina Fiscal Agregada</b> <i>Capacidad general para equilibrar el dinero que entra y el que sale</i></p>	<p>Los totales del presupuesto deben ser el resultado de decisiones explícitas y aplicadas; no deben limitarse a acomodar las demandas de gasto. Estos totales deben fijarse antes de que se tomen las decisiones de gasto individuales, y deben ser sostenibles a mediano plazo y más allá.</p>
<p><b>Eficiencia Asignada</b> <i>Alinear el dinero con las prioridades</i></p>	<p>Los gastos deben basarse en las prioridades del gobierno y en la eficacia de los programas públicos. El sistema presupuestario debería estimular la reasignación de programas de menor a mayor prioridad y de menor a mayor eficacia.</p>
<p><b>Eficiencia operativa</b> <i>Rendimiento; relación calidad-precio</i></p>	<p>Los organismos deben producir bienes y servicios a un costo que permita aumentar continuamente la eficiencia y que (en la medida de lo posible) sea competitivo con los precios del mercado.</p>

# El escrutinio fiscal en la práctica


- El escrutinio fiscal es una forma útil de evaluar los ODS:

Escrutinio fiscal	Preguntas para la evaluación del progreso de los ODS
<b>Análisis contextual:</b> contabilidad del entorno económico general de un país.	<ul style="list-style-type: none"><li>- ¿Puede el gobierno permitirse actuar o no actuar en relación con los ODS?</li><li>- ¿Es saludable la economía en general? ¿Sustentable?</li></ul>
<b>Planificación:</b> evaluación del contenido y de las herramientas del Ejecutivo en sus planes, que van desde el presupuesto, pasando por las estimaciones, hasta la presentación de las cuentas públicas.	<ul style="list-style-type: none"><li>- ¿Ha hecho el gobierno compromisos definidos con uno o más ODS?</li><li>- ¿Qué medidas de política se han adoptado para hacer frente a esos ODS?</li><li>- ¿Se han asignado recursos a estos compromisos?</li></ul>
<b>Evaluación del desempeño:</b> evaluación de si los supuestos y planes contextuales del gobierno se mantienen en la realidad.	<ul style="list-style-type: none"><li>- ¿Cómo se monitoreará y evaluará el progreso de los compromisos de los ODS?</li><li>- ¿Qué información se necesita?</li></ul>

**La asimetría en la información puede ser un desafío.**



# Seguimiento del progreso de los ODS

- Los ODS son ambiciosos e integrados. ¿Cómo pueden las parlamentarias y los parlamentarios evaluar el progreso de los ODS?
  - La consideración de los ODS debería hacerse en tres niveles:
    - 1) Propuestas de acción: requiere acción, por ejemplo, política, programa, ley.
    - 2) Asignación de recursos: requiere la alineación del gasto con las prioridades (**el dinero como lente**).
    - 3) Evaluación del rendimiento: requiere un seguimiento regular de los datos, por ejemplo, recursos, resultados (**conexión entre dinero y resultados**).
- 

# Seguimiento del progreso de los ODS (cont.)

Consideración	Herramientas y recursos
Propuestas de acción	<ul style="list-style-type: none"><li>- Biblioteca del parlamento/servicio de investigación: evaluaciones comparativas; evaluación de la situación actual</li><li>- Sociedad civil y organizaciones de la sociedad civil: propuestas de políticas; actividades</li><li>- Personal de investigación de partidos políticos: análisis y propuestas de políticas</li><li>- Comisiones parlamentarias: análisis de políticas y propuestas</li><li>- Etc.</li></ul>
Asignación de recursos	<ul style="list-style-type: none"><li>- Órgano ejecutivo: informes sobre créditos y planes</li><li>- Comisiones parlamentarias: comisiones de presupuesto y apropiaciones y comisiones centradas en las políticas</li><li>- Personal de investigación de partidos políticos: análisis de la alineación del gasto con las prioridades</li><li>- Etc.</li></ul>
Evaluación del desempeño	<ul style="list-style-type: none"><li>- Entidad fiscalizadora superior: información sobre el gasto, el rendimiento y el cumplimiento</li><li>- Comisiones parlamentarias: comisión de cuentas públicas y comisiones centradas en las políticas</li><li>- Personal de investigación de partidos políticos: análisis de los resultados del gasto</li><li>- La sociedad civil y las organizaciones de la sociedad civil: supervisión de los resultados y comparación con los puntos de referencia</li></ul>



# Seguimiento del progreso de los ODS (cont.)

- Herramientas:
  - Supervisión de los progresos realizados utilizando fuentes de datos gubernamentales; datos y análisis de las ONG; encuestas a los constituyentes; datos y análisis multilaterales, etc.
  - Comisiones parlamentarias, biblioteca del parlamento, entidad fiscalizadora superior, etc.
  - Evaluaciones comparativas con otros países, sus avances y los parámetros de evaluación.
- Recursos:
  - ParlAmericas, IEFD & las herramientas IGTF sobre apertura fiscal: considere cómo, como parlamentaria y parlamentario, puede ejercer su función de supervisión y promover la apertura a lo largo del ciclo financiero



# Oportunidades de participación

- Los ODS atraviesan gobiernos y ciclos políticos.
- Existe una variación en la adopción, integración y reporte de las métricas de desempeño de los ODS por parte de los países.
  - Involucrar a la sociedad civil en la concientización y monitoreo de los ODS, por ejemplo, comparecencias en comisiones, datos;
- Las parlamentarias y los parlamentarios tienen muchas oportunidades para actuar y supervisar el progreso de los ODS a lo largo del ciclo financiero:
  - Las metas y el progreso de los SDG (a través de indicadores desarrollados por la comunidad mundial) pueden formar parte de los procesos de formulación y aprobación del presupuesto;
  - Los resultados sobre el desempeño de los ODS pueden ser llevados a cabo al cierre del año fiscal;
  - El análisis anual de la (in)acción gubernamental puede plantearse a lo largo de todo el ciclo financiero.




# Panel de diálogo

## Moderador:

Presidente del Parlamento **Arthur E. Holder** (Barbados) y miembro del Consejo de ParlAmericas.

## Panelistas:


- Senador **Stephan Rasmussen** (Paraguay).
  - Directora de estudios, análisis y evaluación **Maria Eugenia David Du Mutel de Pierrepont** (Argentina) Oficina de Presupuesto de la Cámara de Diputados de la Nación.
- 

# Estudio de caso: GBA+ (ODS 5.2)

- Los gobiernos de todo el mundo se están centrando en la igualdad de género.
- Las cuestiones de igualdad de género, un objetivo diseñado para promover el crecimiento económico general y el bienestar, abarcan una variedad de áreas políticas, desde la salud sexual y la violencia hasta el mercado laboral.
- ¿Cómo puede determinar lo que se está haciendo en su país?
- Considere el caso de “San Teodoro”, un país ficticio que informa sobre sus actividades relacionadas con el ODS 5.2. Como parlamentaria y parlamentario, ¿qué puede decir sobre su progreso?



# Estudio de la Asociación Internacional de Presupuesto (IBP)

- La IBP está analizando datos relacionados con el papel de las legislaturas en los presupuestos rectificativos.
  - Objetivo: Entender más sobre los tipos de enmiendas que hacen las legislaturas y por qué las hacen.
  - Los resultados informarán a los legisladores sobre la forma en que abordan el presupuesto y las razones por las que sus pares modifican el presupuesto, lo que puede fortalecer la revisión del presupuesto legislativo.
  - Los resultados del estudio se proporcionarán en el Encuentro OPeN de ParlAmericas en marzo de 2020.
- 

# Póngase en contacto con nosotros

Helaina Gaspard, Ph.D.

Correo electrónico: [helaina.gaspard@ifsd.ca](mailto:helaina.gaspard@ifsd.ca)

Móvil: 1 613 983 8461

Instituto de Estudios Fiscales y Democracia (IEFD)

Universidad de Ottawa

[www.ifsd.ca](http://www.ifsd.ca)

**#ParlAmericasODS**

**#ParlAmericas2019**