

Guía para apoyar una recuperación económica verde pos-COVID-19





Este documento fue posible gracias al generoso aporte del Ministerio de Asuntos Globales (GAC, por sus siglas en inglés) del Gobierno de Canadá.

Publicado en noviembre de 2020.

Í N D I C E



Introducción	4
---------------------------	----------



¿Por qué los parlamentos deberían apoyar una recuperación verde y por qué ahora?	5
---	----------

La evidencia científica demuestra que el cambio climático amenaza a todos los sectores de la sociedad.....5

Beneficios colaterales de una recuperación verde6

Oportunidad de mejorar la salud humana mediante la protección del medioambiente

Oportunidad de crear empleos para el mercado laboral del futuro y diversificar las economías

Oportunidad para reducir las inequidades y promover la inclusión



Áreas prioritarias para acciones políticas que apoyen una recuperación verde.....	8
--	----------



Marcos para guiar los esfuerzos de recuperación verde	11
--	-----------

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....11

Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional para cumplir con los objetivos del Acuerdo de París12

Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y los planes nacionales de adaptación al clima13



Lista de verificación parlamentaria para una recuperación económica verde y sostenible	15
---	-----------



Referencias.....	17
-------------------------	-----------



La pandemia COVID-19 ha tenido un impacto significativo en todas las regiones del mundo. Sus efectos, junto con las medidas de salud pública que los gobiernos han puesto en marcha para frenar la tasa de infección, han contribuido a una crisis económica y social mundial. Para 2020, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) proyecta que la tasa de crecimiento del PIB de la región caerá un 9.1% a partir de 2019 y que la tasa de desempleo aumentará a ~13.5%, frente al 8.1% en 2019¹. Más aún, el drástico descenso en las llegadas de turistas – “en los primeros cinco meses del año en alrededor del 45% en Sudamérica, 45% en Centroamérica, 34% en México y 50% en el Caribe, en comparación con el mismo período en 2019”² – afectó un sector económico importante para la región. Los impactos sociales de la pandemia también son severos; se podría perder una década y media de progreso en materia de bienestar social y esto afectará de desproporcionadamente a los grupos tradicionalmente marginados³.

Inmediatamente después de la declaración de pandemia mundial de la Organización Mundial de la Salud, las respuestas de los gobiernos se centraron en priorizar los recursos del sector salud para proteger la salud pública, garantizar el acceso a bienes y servicios esenciales, brindar apoyo financiero a los sectores económicos afectados por cierres repentinos, como la pequeña y mediana empresa, y la protección del bienestar de poblaciones vulnerables, entre otras acciones^{4,5}. Para apoyar la recuperación económica a largo plazo, los gobiernos desempeñarán un papel fundamental en la configuración de las perspectivas para el futuro y el nivel de carga económica y ambiental que se impondrá a la juventud y a las generaciones futuras.

Dada esta coyuntura crítica, ¿seguirán los gobiernos un enfoque de “seguir como siempre” o se esforzarán por reconstruir mejorⁱ para alcanzar sistemas sociales y económicos más resilientes? Esto último promovería una recuperación económica verde, un camino hacia el desarrollo sostenible que simultáneamente mejoraría la salud humana, evitaría futuros brotes de enfermedades, crearía trabajos decentes, mejoraría el bienestar social y promovería la igualdad intergeneracional. El momento de actuar es ahora. Cada año se hace más difícil cumplir con los objetivos del Acuerdo de París, motivo de gran preocupación dado que los impactos del cambio climático superarán a los causados por la pandemia COVID-19.

Afortunadamente, también hay motivo para el optimismo. Si los gobiernos implementan esfuerzos de “estímulo verde” como parte de sus estrategias para la recuperación de la pandemia, pueden “estimular la actividad económica a corto plazo y al mismo tiempo preservar, proteger y mejorar la calidad del medioambiente y los recursos naturales tanto a corto como a largo plazo”⁶. Para desarrollar la resiliencia de un país, es importante que las respuestas de recuperación del gobierno no sólo tengan como objetivo la transición hacia una economía verde, sino que también salvaguarden los derechos humanos, asegurando que las políticas estén diseñadas para incluir y responder de manera significativa a las necesidades de la población.

Con este fin, los parlamentos pueden desempeñar un papel importante a través de sus funciones de control y aprobación presupuestaria para garantizar que los paquetes de recuperación económica inviertan en empleos verdes y promuevan economías verdes para abordar el cambio climático, mitigar el riesgo de desastres y contribuir al logro de la Agenda 2030. Además, las y los parlamentarios pueden influir en la toma de decisiones a favor de medidas verdes y sostenibles a través de debates parlamentarios. Se requerirá la elaboración de leyes y una asignación presupuestaria adecuada para promover aún más la inversión verde y proporcionar marcos que respalden los cambios sistémicos para cerrar la brecha de desigualdad y priorizar actividades inclusivas y ambientalmente positivas.

El objetivo de esta guía es proporcionar una breve sinopsis de las razones por las cuales una recuperación económica verde es esencial para un futuro más equitativo y ecológico, y orientar a las y los parlamentarios en el apoyo a este esfuerzo. La guía proporciona una descripción general de la ciencia que ilustra la gravedad de la crisis climática y ambiental, así como de los beneficios sociales, ambientales y económicos de invertir en un futuro verde. También hace referencia a los recursos, herramientas y marcos internacionales disponibles que se pueden utilizar para guiar estrategias e identificar oportunidades de inversión sostenible. Debido a la brevedad de esta publicación, se recomienda a las y los lectores que consulten las referencias citadas para obtener análisis más detallados.

ⁱ Un término que promueve que durante una fase de recuperación/reconstrucción de un desastre, como COVID-19, los países no deben volver al estatus quo que creó muchas de las vulnerabilidades que desencadenaron la crisis, sino aprovechar la oportunidad para desarrollar resiliencia y capacidad y tomar acciones para avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible para gestionar mejor el riesgo de desastres en el futuro.



¿Por qué los parlamentos deberían apoyar una recuperación verde y por qué ahora?

La evidencia científica demuestra que el cambio climático amenaza a todos los sectores de la sociedad

La emergencia climática continúa siendo una gran amenaza global y, sin una acción decisiva, conducirá a impactos mucho peores que los producidos por la COVID-19. Por lo tanto, es importante que mientras el mundo lidia con la pandemia, los esfuerzos para enfrentar el cambio climático, la salud ambiental y las desigualdades sociales, tomen prioridad.

Los cierres económicos al inicio de la pandemia llevaron a una reducción de las emisiones; se estima que las emisiones totales de dióxido de carbono (CO₂) serán un 4-7% más bajas en 2020 en comparación con los niveles de 2019⁸. Sin embargo, estas reducciones son mínimas en el contexto de décadas de sobreexplotación ecológica. Además, las emisiones ya están comenzando a repuntar en algunos países a medida que se reinician las actividades económicas⁹.

Para realizar contribuciones significativas y duraderas, es necesario invertir en industrias bajas en carbono y en acciones climáticas a una escala significativa. Incluso con las reducciones de 2020, las emisiones actuales de CO₂ y metano (CH₄) no son compatibles con las trayectorias de emisión que limitarían el calentamiento global a 1.5°C o muy por debajo de 2°C por encima de los niveles preindustriales¹⁰. Frenar el calentamiento global es fundamental dado su papel en el aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos, incluidas olas de calor, sequías, inundaciones, tormentas invernales, huracanes e incendios forestales. En particular, el número de desastres registrados debido a amenazas naturales aumentó en aproximadamente un 75% en el período 2000-2019 en comparación con los veinte años anteriores (1980-1999) y generó aproximadamente US\$ 2.97 billones en pérdidas económicas en todo el mundo¹¹.

El cambio climático está afectando la productividad y el crecimiento económico al impactar la oferta y la demanda de bienes y servicios, incluyendo el sector turístico, y la capacidad de las empresas para operar debido a fenómenos meteorológicos extremos y amenazas naturales, al tiempo que ejerce presión sobre la infraestructura de transporte y servicios e instalaciones de atención médica^{12,13}. El Banco Interamericano de Desarrollo proyecta que para el 2050, los daños causados por el cambio climático podrían costar a Latinoamérica y el Caribe US\$ 100 mil millones anuales¹⁴. Los cambios en los patrones y cantidades de precipitación están agravando la ocurrencia de amenazas naturales, que a su vez afectan el suministro de agua potable, el saneamiento y las actividades agrícolas e industriales¹⁵. Asimismo, exacerban la degradación de la tierra y la desertificación, lo que contribuye a la inseguridad alimentaria¹⁶. Además, el cambio climático está alterando significativamente los parámetros del ecosistema; junto con los niveles insostenibles de consumo humano y el uso de los recursos de la Tierra, hace que los hábitats sean inhóspitos, amenaza la supervivencia de diversas especies y, en última instancia, resulta en la pérdida de biodiversidad, con los consiguientes costos para la salud y el bienestar humanos, dado que los ecosistemas biodiversos contribuyen a la producción de alimentos, al acceso a agua dulce, la investigación biomédica y la disponibilidad de medicinas tradicionales, entre otros beneficios¹⁷.

Por lo tanto, es primordial que enfrentar el cambio climático siga siendo una prioridad y que este momento histórico sirva como catalizador de acciones gubernamentales audaces para mitigar el cambio climático y adaptarse a sus efectos preparándose adecuadamente para futuros desastres a fin de generar resiliencia y garantizar que no se deje a nadie atrás.



Figura 1: Gráfico tomado del informe Unidos en la ciencia 2020, que proporciona un resumen general de los mensajes clave de informes recientes que ilustran los impactos climáticos y ambientales actuales y proyectados, así como las tendencias generales de emisiones.⁷

Beneficios colaterales de una recuperación verde

Oportunidad de mejorar la salud humana mediante la protección del medioambiente

Un medioambiente saludable beneficia la salud humana debido a que asegura la calidad del agua y el aire, minimiza la exposición a contaminantes y desechos, y protege los determinantes sociales y económicos de la salud de los impactos del cambio climático antes mencionados. Si los gobiernos priorizan un medioambiente sano y limpio y lo reconocen como un derecho humano, pueden ayudar a redefinir y reparar la relación entre las personas y la naturaleza, al tiempo que previenen la exacerbación de las vulnerabilidades creadas por la degradación ambiental, el cambio climático y los desastres¹⁸.

La concentración de contaminantes en el aire disminuyó y la calidad del aire mejoró¹⁹ durante la cúspide de la cuarentena y con la reducción de la movilidad humana en Latinoamérica. Dado que las enfermedades respiratorias matan a 300.000 personas en las Américas cada año, los beneficios para la salud de comprometerse con mejoras a largo plazo en la calidad del aire son claros: un entorno próspero y políticas para limitar la liberación de contaminantes reducirían la morbilidad y mortalidad respiratoria en la región²⁰. Las inversiones en nuevos espacios verdes también podrían reducir simultáneamente la contaminación del aire y crear entornos más saludables que fomenten la actividad física, beneficiando tanto la salud física como mental.

Enfrentar el cambio climático y la degradación ambiental (por ejemplo, la deforestación) también podría prevenir la aparición/reaparición de ciertas enfermedades y disminuir la prevalencia e intensidad de enfermedades zoonóticas, que son enfermedades transmitidas entre animales y humanos (el 75% de las enfermedades infecciosas emergentes son enfermedades zoonóticas)^{21,22,23}. Además, una recuperación verde podría beneficiar a las comunidades pobres y marginadas que se ven afectadas de manera desproporcionada por el deterioro del medioambiente y, a menudo, son víctimas de racismo ambiental, una forma de racismo sistémico por el cual las comunidades racializadas se ven forzadas de manera desproporcionada a vivir en condiciones de pobreza y en guetos en proximidad de peligros ambientales y, como resultado, experimentan tasas más altas de problemas de salud relacionados^{24,25}. Adicionalmente, la adopción de medidas climáticas ayudaría a reducir el número de personas expuestas a riesgos relacionados con el clima que además son susceptibles de caer en la pobreza, un importante determinante social de la salud, en hasta varios cientos de millones para 2050²⁶.

La comprensión de la relación entre la salud y el medioambiente refuerza el argumento a favor de una recuperación verde, un enfoque que tiene el potencial de reducir las preocupaciones actuales sobre la salud de la población, prevenir futuras crisis de salud y la morbilidad y mortalidad asociadas, y ahorrar a los sistemas de salud millones de dólares que, de lo contrario, se dedicarían a reaccionar ante problemas de salud²⁷.

Oportunidad de crear empleos para el mercado laboral del futuro y diversificar las economías

Se espera que Latinoamérica y el Caribe sufran una severa recesión económica como resultado de la pandemia COVID-19, con las correspondientes consecuencias en el mercado laboral. De hecho, según la Organización Internacional del Trabajo, es la región más afectada del mundo en términos de pérdidas en horas trabajadas e ingresos laborales ganados^{28,29}, lo que puede atribuirse, en parte, a la incapacidad de una gran parte de las ocupaciones en la región para realizar una transición al trabajo remoto³⁰. Se estima que en la primera mitad de la pandemia 34 millones de trabajadores en Latinoamérica y el Caribe perdieron sus puestos de trabajo, lo que afectó en mayor proporción a mujeres y jóvenes debido a su sobrerrepresentación en los sectores más afectados por la crisis, como el comercio minorista, restaurantes, servicio doméstico, turismo y construcción, así como el sector informal. El Caribe se vio especialmente afectado por su alta dependencia del turismo³¹.

La pandemia ha demostrado que existen razones para la diversificación económica en la región y presenta una oportunidad para reestructurar las economías. Un proceso de recuperación verde y equitativo ofrece una oportunidad para mejorar el estado de la economía, reducir las desigualdades y restaurar el medioambiente, con el potencial de crear 15 millones de empleos netos nuevos en Latinoamérica y el Caribe, de los cuales más de la mitad son puestos de trabajo que requieren cualificaciones medias y bajas³². Además, el cuidado de la naturaleza también ayudaría a garantizar la sostenibilidad de los trabajos que dependen de los sistemas naturales³³. Asimismo, la implementación de prácticas de economía circular destinadas a reducir el desperdicio de los recursos naturales contribuiría a diversificar las economías y limitaría los impactos ambientales y los riesgos sociales, especialmente en las comunidades donde los medios de vida dependen de la explotación de recursos naturales³⁴.

Una transición justa es esencial para garantizar que las y los trabajadores de industrias no sostenibles no se queden atrás; una recuperación verde significa que estas personas tendrían acceso a programas de capacitación para facilitar su transición a empleos en industrias verdes emergentes. Esta misma oportunidad se extendería a las personas con menor nivel educativo y a las mujeres, con el fin de fomentar la equidad de género dentro de industrias que tradicionalmente han sido dominadas por hombres.

Oportunidad para reducir las inequidades y promover la inclusión

Para reconstruir hacia sociedades más equitativas es necesario garantizar la protección del medioambiente, el bienestar social y el bienestar económico de todas las personas. La pandemia ha mostrado su impacto diferenciado en poblaciones históricamente marginadas, como muchas otras crisis en el pasado. Las características sociales como género, edad, ingresos, tipo de empleo, nivel de educación, etnia y raza, estatus migratorio, vivir con una discapacidad mental o física y orientación sexual, entre otras, han jugado un papel importante en la capacidad de las personas para manejar y superar tanto la enfermedad de COVID-19, como los impactos socioeconómicos de la pandemia; estos factores han afectado su capacidad para quedarse en casa y su acceso a atención médica y a necesidades básicas, entre otros recursos sociales y económicos³⁵. Por ejemplo, las mujeres, en particular aquellas que viven en situación de pobreza y/o pertenecen a grupos racializados, corren mayor riesgo de infección y sufren mayores pérdidas de ingresos y cargas desproporcionadas de cuidados y trabajo doméstico³⁶. Una recuperación verde es una oportunidad tanto para reconocer los impactos de género de las crisis como para promover a las mujeres como agentes de cambio al financiar sus negocios verdes y proyectos comunitarios y garantizar una representación interseccional de las mujeres durante los procesos de toma de decisiones.

Las políticas de respuesta tienen el potencial de reducir las desigualdades socioeconómicas al adoptar una transición justa que conecte a las y los trabajadores de las "industrias en extinción" no sostenibles con trabajos verdes y bien remunerados, aumentando así las oportunidades laborales, incluso para las personas históricamente marginadas y las que trabajan en el sector informal, que son desproporcionadamente mujeres. Las políticas de recuperación relacionadas con el empleo también podrían contribuir a reducir la brecha rural-urbana y las inequidades de género en los países, considerando que el 46% de la población rural de Latinoamérica y el Caribe vive por debajo de la línea de pobreza y que las mujeres constituyen la mitad de esa población³⁷. Los programas de empleo centrados en la modernización y la innovación, las inversiones en infraestructura en zonas rurales y el fortalecimiento de la protección social (por ejemplo, prestaciones por desempleo) para apoyar a las y los trabajadores desplazados y a las comunidades afectadas por los impactos del cambio climático, podrían contribuir a reducir estas desigualdades³⁸. Los esfuerzos de modernización no sólo crearían puestos de trabajo, sino que permitirían un mayor acceso a la información y la educación. Además, la expansión de la energía renovable podría mejorar el acceso a fuentes de energía confiables para las comunidades de bajos ingresos, particularmente en áreas rurales, restaurar la tierra y aplicar prácticas agrícolas más sostenibles también podría mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria de las y los pequeños agricultores³⁹. Las renovaciones de energía podrían ayudar a los hogares a reducir sus gastos de energía, lo que beneficiaría en particular a los hogares de bajos ingresos. Finalmente, invertir en la adaptación climática aumentaría la resiliencia de la comunidad al cambio climático y a los desastres asociados, evitando pérdidas financieras significativas.

En última instancia, todas las decisiones que tomen los gobiernos ahora afectarán a las generaciones futuras. Los niveles actuales de producción y consumo, inacción climática y degradación ambiental son insostenibles; la juventud de hoy está hablando del mundo que heredará. Al abordar simultáneamente la crisis climática y la inestabilidad económica, una recuperación verde buscaría responder a la carga injusta que se está imponiendo a las generaciones futuras, no sólo por el aumento de la deuda pública, sino también por la significativa deuda climática y ambiental que van a heredar, aspirando así a cerrar esta brecha intergeneracional.

Como se ilustra en esta sección, tomar medidas climáticas y priorizar las preocupaciones ambientales en los esfuerzos de recuperación contribuiría a abordar las injusticias ambientales y sociales, mejorar la salud de las poblaciones vulnerables y ayudar a reducir/prevenir la exacerbación de las vulnerabilidades de las inequidades actuales y futuras⁴⁰⁻⁴¹. No debería sorprender que los países con una protección social más sólida, acceso equitativo a la atención médica (basado en la necesidad y no en la capacidad de pago), así como con niveles más altos de solidaridad y confianza pública en el gobierno, hayan estado mejor equipados para gestionar la pandemia COVID-19⁴². Esta crisis ha acentuado la necesidad de aprovechar dichas políticas y transformar los modelos de desarrollo actuales para hacer frente a las injusticias sistémicas existentes, trabajando para reducir la desigualdad de ingresos, comprometiéndose a poner fin a la corrupción, garantizando el acceso al trabajo decente (especialmente para las comunidades pobres y remotas), y asegurando que la igualdad de género esté en el centro de estas acciones⁴³.



Áreas prioritarias para acciones políticas que apoyen una recuperación verde

Dada la urgencia de la emergencia climática y los beneficios colaterales potenciales de una recuperación verde para la salud de la población, las oportunidades económicas y para reducir las inequidades, existen muchas razones para apoyar una recuperación verde de la pandemia COVID-19. También se ha demostrado que las políticas de estímulo verde ofrecen más beneficios a largo plazo en comparación con las inversiones en políticas comerciales habituales⁴⁴. La asignación de recursos a “infraestructura física limpia, modernización de edificaciones, inversión en educación y capacitación, inversión en capital natural e investigación y desarrollo limpios” se encuentran entre las políticas ecológicas con mayor potencial de impacto climático y que tienen más probabilidades de obtener un apoyo público generalizado. Además, pueden implementarse con relativa rapidez y muchas requieren mano de obra intensiva, lo que ayudaría a estimular la economía de inmediato, así como a proporcionar beneficios económicos positivos a largo plazo⁴⁵. La pandemia también brinda una buena oportunidad para transformar las sociedades al fomentar la adopción de prácticas más inclusivas y respetuosas con el clima, ya que los períodos posteriores a la crisis y de transición han sido históricamente un vehículo para el cambio sistémico y las adaptaciones en los comportamientos de las y los consumidores^{46,47}.

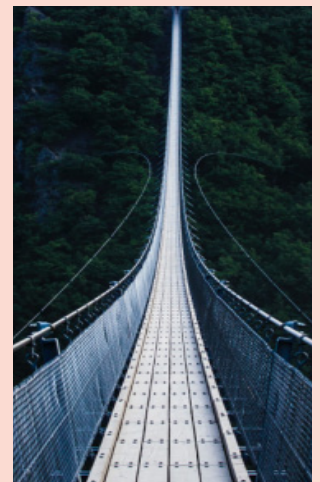
El diseño de acciones políticas en apoyo de una recuperación verde podría involucrar una variedad de enfoques. Por ejemplo, las soluciones basadas en la naturaleza (acciones para abordar los desafíos sociales y brindar bienestar humano mediante la conservación, la gestión sostenible y la restauración de ecosistemas), son una forma de aprovechar los servicios de los ecosistemas que brindan los paisajes naturales y pueden informar las inversiones incluidas en los paquetes de recuperación. También son críticas las inversiones en infraestructura verde, protección de la biodiversidad, conservación y restauración de ecosistemas, y en la promoción de una economía circular que tiene como objetivo minimizar el uso de recursos y la contaminación⁴⁸.

Las políticas también pueden enfocar las inversiones en una variedad de sectores económicos para alcanzar los beneficios colaterales antes mencionados para la salud, la economía y el medioambiente. Por ejemplo, las inversiones ecológicas en prácticas agrícolas y pesqueras, en ordenamiento territorial y las prácticas que abordan los mercados y sistemas alimentarios mundiales, no sólo preservarían los recursos naturales, sino que también protegerían el sustento de las y los pequeños agricultores y mejorarían la seguridad alimentaria y el acceso a alimentos nutritivos saludables, lo que disminuiría la vulnerabilidad a otros riesgos para la salud, el desperdicio y ayudaría a enfrentar el cambio climático. Además, las buenas prácticas de gestión del agua que protegen y restauran las cuencas hidrográficas pueden ayudar a enfrentar los problemas de escasez de agua y garantizar su calidad, previniendo así las enfermedades transmitidas por el agua⁴⁹.

Varias agencias de las Naciones Unidas, centros de estudio, organizaciones internacionales e instituciones académicas, han desarrollado recomendaciones sobre prioridades de inversión y acciones legislativas y de política que generarían los mayores beneficios en términos de satisfacer las necesidades socioeconómicas inmediatas causadas por la pandemia y allanar el camino para el desarrollo sostenible a largo plazo. También han hecho recomendaciones para una toma de decisiones transparente y basada en evidencia, que incluye hacer que la información sea de fácil acceso al público, integrar estrategias para la transversalización de género y evaluaciones de impacto en poblaciones vulnerables y, cuando sea posible, incluir oportunidades para la participación pública^{50,51,52,53}.

Hoja de ruta de las Vías de acción climática para una economía de cero carbono

La Alianza de Marrakech para la Acción Climática Global, en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, publicó la serie Vías de acción climática que ofrece un "panorama general de las medidas e hitos transformacionales necesarios para las transformaciones sistémicas dentro de los sectores, así como las sinergias e interrelaciones entre las áreas temáticas e intersectoriales para apoyar a todos los agentes a adoptar un enfoque integrado⁵⁴.



Las siguientes son una selección de acciones de política recomendadas que las y los parlamentarios pueden considerar apoyar durante el proceso de recuperación para fortalecer los esfuerzos nacionales de mitigación del cambio climático y reforzar el crecimiento económico (es decir, promover una recuperación verde). Algunas de estas acciones políticas se pueden implementar rápidamente y apoyar la creación de puestos de trabajo inmediatos que ayuden a generar empleo y enfrentar el cambio climático, estas acciones se identifican con un símbolo de (⚡):

Infraestructura

- ⚡ Mejorar la eficiencia energética de los edificios y los hogares en las comunidades mejorando el aislamiento, las prácticas de construcción ecológica, la eficiencia de los electrodomésticos y los sistemas de calefacción/refrigeración.
- ⚡ Modernizar las áreas urbanas y rurales mediante la instalación de infraestructura para permitir el acceso a banda ancha, especialmente en comunidades de bajos ingresos y áreas rurales, y conseguir que la internet de alta velocidad sea más accesible y asequible para permitir el trabajo remoto.
- ⚡ Fortalecer la resiliencia de la infraestructura y priorizar la planificación de la gestión del riesgo de desastres con perspectiva de género.
- Establecer o fortalecer sistemas nacionales y subnacionales de alerta temprana, y asegurar que haya planes de comunicación y tecnología adecuados para difundir mensajes de alerta para convertir la información de alerta temprana en acción temprana⁵⁵.

Capital natural y agricultura

- ⚡ Conservar y mejorar el capital natural plantando más árboles, aumentando los espacios verdes y mejorando el paisaje urbano, instalando techos verdes/jardines, restaurando tierras y ecosistemas degradados, así como protegiendo los espacios naturales y las zonas ribereñas (la interfaz entre la tierra y un cuerpo de agua) a través de la protección y plantación de manglares, etc.
- Generar resiliencia mejorando las prácticas agrícolas a través de una gestión eficiente del agua, el suelo y los nutrientes, mejores prácticas de pastoreo y eficiencias de la cadena de valor mediante la incorporación de prácticas de economía circular.

Energía renovable

- Ampliar las inversiones y el uso de energías renovables e investigar tecnologías ecológicas como la captura de carbono⁵⁶.
- ⚡ Transición a medios de transporte que funcionen con electricidad procedente de fuentes de energía renovable, haciendo que estas opciones estén más disponibles, incentivando su uso y proporcionando inversiones en infraestructura para respaldar esta transición.

Subsidios o apoyo al sector privado

- Incluir las condiciones para una transición a cero emisiones netas para 2050 como parte de los paquetes de apoyo financiero a la industria e identificar las consecuencias de no cumplir con dichas condiciones.
- Implementar marcos de políticas que incentiven, permitan y brinden certeza al sector privado para invertir en una recuperación verde, así como la transición hacia modelos comerciales verdes e inclusivos que respalden los objetivos del país de lograr la neutralidad climática y una economía circular^{57,58}.
- Evitar proporcionar nuevos subsidios o rescates para los sectores del petróleo y el gas^{59,60,61}.
- Reducir gradualmente los subsidios existentes a los combustibles fósiles y empezar a establecer impuestos sobre las emisiones, reorientando estos ahorros hacia programas de bienestar social y ambiental.

Incentivos y financiamiento

- Introducir un impuesto al carbono u otro mecanismo de mercado del carbono para aumentar los ingresos del Estado y acelerar la adopción de tecnologías y prácticas de bajas emisiones.

Educación

- Invertir en educación y capacitación para abordar los niveles inmediatos de desempleo, facilitar una transición justa que incluya abordar cualquier pérdida de empleo asociada con la transición de industrias insostenibles y garantizar una fuerza laboral con mayor equidad de género.



Marcos para guiar los esfuerzos de recuperación verde

Esta sección ofrece una breve descripción de los marcos internacionales que pueden ofrecer una valiosa orientación a las y los parlamentarios sobre el apoyo a una recuperación verde que integre factores sociales, económicos y ambientales con el objetivo de mejorar la sostenibilidad, la resiliencia y la equidad de las sociedades.

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada en 2015, ofrece 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) universales y transformadores, con sus respectivas metas e indicadores que encapsulan e integran los ámbitos económico, social y ambiental de la sociedad. Esta herramienta ofrece una hoja de ruta para un futuro justo y sostenible para las generaciones actuales y futuras, y proporciona estrategias para desarrollar la resiliencia frente a crisis futuras. Se puede utilizar para identificar prioridades y orientar la formulación de políticas y la asignación de recursos que conduzcan al logro de estas prioridades.

Desafortunadamente, la pandemia ha retrocedido el progreso logrado en el cumplimiento de los ODS⁶². El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) anticipa que probablemente habrá una disminución en el desarrollo humano global⁶³. Sin embargo, los gobiernos aún tienen la oportunidad de mitigar los daños causados por esta regresión y evitar nuevas caídas al garantizar que los esfuerzos de recuperación estén alineados con los ODS y que estos objetivos estén integrados en las estrategias nacionales de desarrollo. Las políticas de recuperación deben diseñarse considerando las diferentes interacciones entre los ODS e involucrando de manera coordinada a múltiples sectores y partes interesadas, incluida la sociedad civil, para garantizar que no influyan negativamente en otros objetivos⁶⁴. Por lo tanto, los esfuerzos para identificar y abordar las brechas de conocimiento y datos, tales como los datos desagregados por género y otras variables sociodemográficas y socioeconómicas, son necesarios para informar las políticas y acciones de recuperación que beneficien sinérgicamente las respuestas ante la COVID-19 y ayuden a alcanzar los ODS. Dichas políticas también deben incorporar mecanismos de seguimiento y evaluación para evaluar su progreso a lo largo del tiempo⁶⁵.

Para implementar la Agenda 2030 en sus esfuerzos por promover una recuperación verde, las y los parlamentarios pueden⁶⁶:

- ✓ Establecer una comisión o asignar responsabilidades a una o varias comisiones para monitorear el progreso hacia los ODS.
- ✓ Definir una agenda de prioridades legislativas con base en las metas y sus objetivos, y las realidades nacionales.
- ✓ Promover la recopilación y publicación de datos adecuados desagregados por género para diseñar y monitorear de manera significativa las políticas para lograr estos objetivos.
- ✓ Incluir un estudio (o completar una lista de verificación) para cada proyecto de ley, de manera que indique cómo impactará a los ODS, incluyendo el proyecto de ley de presupuesto nacional y cualquier proyecto de ley de recuperación económica complementario (consulte la última página de *El rol del parlamento en la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible* para obtener una lista de verificación que las y los legisladores puede utilizar para garantizar que las funciones parlamentarias se lleven a cabo a través de la lente de los ODS).
- ✓ Revisar y mejorar las estrategias y los mecanismos de comunicación e interacción entre el parlamento y el público para garantizar que sean efectivos y lleguen a todos los segmentos de la población, especialmente a los grupos subrepresentados y marginados, permitiendo que sus voces sean escuchadas.
- ✓ Promover reformas de parlamento abierto para mejorar la interacción con la sociedad civil, así como fortalecer la transparencia y el acceso a la información, la rendición de cuentas, la participación pública y altos estándares éticos en el trabajo parlamentario de acuerdo con el ODS 16.



Figura 2: La siguiente publicación, [El rol del parlamento en la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible](#), desarrollada por ParlAmericas y el PNUD ofrece información adicional sobre el importante papel de los parlamentos y ejemplos de mecanismos que los parlamentos están empleando para apoyar la implementación de los ODS.⁶⁷

Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional para cumplir con los objetivos del Acuerdo de París

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) son compromisos concretos de los países para cumplir con los objetivos del Acuerdo de París de limitar el calentamiento global a 1.5°C o menos de 2°C por encima de los niveles preindustriales y adaptarse a los impactos adversos del cambio climático⁶⁸. Para lograr esto, las emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI) deben reducirse a la mitad durante la próxima década y llegar a cero neto a principios de la segunda mitad del siglo⁶⁹. Según el Acuerdo de París, se espera que los países presenten NDC mejoradas en 2020. Una encuesta realizada en Latinoamérica identificó que 13 de los 15 países de la región planean presentar NDC nuevas o actualizadas en 2020, cuyo objetivo es mejorar los esfuerzos de mitigación y adaptación; establecer mejores mecanismos de seguimiento, notificación y verificación; e incorporar una perspectiva de género, derechos humanos y una transición justa⁷⁰.

Sin embargo, todavía existe la preocupación de que los impactos socioeconómicos de la pandemia lleven a los países a detener o reducir la acción climática, dado que los recursos humanos y financieros se reasignarían para dar respuesta a la COVID-19 y al aumento de la deuda interna. Por tanto, es importante señalar que estas cuestiones no son mutuamente excluyentes. La NDC de un país puede ofrecer una hoja de ruta para áreas específicas de crecimiento económico e innovación futuras que crearán empleos a corto plazo, aliviando la tensión del desempleo inmediato y mejorando el capital social y natural^{71,72}. Invertir rápidamente en la mitigación y adaptación climática y alinear estas inversiones con las prioridades de la Agenda 2030 puede evitar bloquear los altos niveles de emisiones proyectados para 2030 y conducir a una forma de desarrollo más sostenible⁷³. Los compromisos incluidos en las NDC también pueden prevenir pérdidas financieras futuras por la inacción climática, que se estima entre 1.4% y 4.3% del PIB anual para fines de siglo en Latinoamérica y el Caribe⁷⁴, así como reducir el riesgo climático y de desastres y aumentar la productividad⁷⁵.

Para aplicar las NDC en los esfuerzos por promover una recuperación verde, las y los parlamentarios pueden⁷⁶:

- ✓ Asegurarse de que el gobierno envíe su NDC mejorada en 2020.
- ✓ Estudiar la NDC, monitorear el progreso y asegurarse de que su plan de implementación continúe avanzando o se adapte para que el objetivo aún se pueda alcanzar dadas las nuevas realidades.
- ✓ Asegurarse de que la nueva legislación y políticas no contradigan los objetivos de la NDC y hacer enmiendas a la legislación existente para lograr la coherencia con los objetivos climáticos.
- ✓ Realizar debates parlamentarios para discutir los avances o deficiencias en el cumplimiento de los objetivos de GEI y la adaptación al cambio climático.
- ✓ Involucrar los puntos de vista y las necesidades de la sociedad civil para que se reflejen en las respuestas de recuperación, incluyendo la identificación de buenas prácticas climáticas a nivel local que puedan informar la legislación.
- ✓ Verificar que haya suficiente presupuesto asignado para cumplir con los objetivos de las NDC y la creación de una economía verde.



Figura 3: La siguiente publicación, [Plan de acción parlamentario sobre el cambio climático](#) (en inglés), de la UIP ofrece información adicional sobre el importante papel de los parlamentos en el fortalecimiento de las respuestas internacionales al clima y proporciona acciones legislativas recomendadas para ayudar a impulsar la agenda climática.⁷⁷

Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y los planes nacionales de adaptación al clima

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, plan de las Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres, fue adoptado por los Estados Miembro hace cinco años. Es una herramienta común acordada para prevenir, mitigar, prepararse y responder mejor a todos los riesgos, incluidos los riesgos sistémicos y los biorriesgos. La aplicación de este marco podría desempeñar un papel importante para garantizar que las amenazas biológicas futuras no se conviertan en desastres⁷⁸. La COVID-19 ha ilustrado que los países necesitan aumentar su resiliencia entendiendo mejor el riesgo, comprendiendo su naturaleza sistémica y su interconexión en todos los niveles, permitiéndoles prepararse para futuros choques, previniendo o reduciendo el impacto de futuros desastres como resultado de desastres naturales, amenazas biológicas y/o antropogénicos (creados por la humanidad)⁷⁹. Mejorar la preparación para desastres requerirá identificar las brechas de conocimiento y tecnología, como sistemas de alerta temprana inadecuados⁸⁰, y abordar los riesgos sistémicos y las brechas en la protección social para minimizar las vulnerabilidades e inequidades sociales. La pandemia COVID-19 podría convertirse en un catalizador para transformar la forma en que la sociedad y nuestros sistemas económicos y políticos están estructurados y organizados, fomentando un enfoque de desarrollo basado en riesgos y centrado en la resiliencia.

En nuestro mundo altamente globalizado, muchos sistemas nacionales están interconectados y dependen unos de otros; es decir, las actividades ambientales, sociales y económicas nacionales e internacionales de un país afectan a otros sectores y/o países. Se pueden encontrar interconexiones similares a nivel nacional entre 1) diferentes sectores económicos; 2) estructuras socioeconómicas, como desigualdades subyacentes, niveles de desempleo y otras vulnerabilidades; y 3) el nivel de exposición a las amenazas y la interacción entre dichas amenazas. Estas relaciones complejas son vulnerables a choques repentinos en cualquiera de sus componentes, que pueden tener un efecto dominó en muchos subsistemas y/o sectores y potencialmente alterar sistemas completos. Por ejemplo, con la crisis de COVID-19, los países se vieron en dificultades para adquirir equipo de protección personal debido a que la demanda mundial de estos productos aumentó al mismo tiempo que las cadenas de suministro se interrumpieron. Esto tuvo efectos sucesivos y a menudo profundos en los sistemas de salud nacionales y subnacionales y en su capacidad para responder de manera segura a la emergencia de salud pública⁸¹. Por esta razón, los países deben contar con enfoques coordinados y multisectoriales, basados en una buena gobernanza de la reducción del riesgo de desastres, que evalúen y gestionen de manera preventiva los riesgos interactivos de sistemas completos. El desarrollo de estos enfoques requiere que los países implementen un enfoque de gobierno integral, que incluya intercambios intersectoriales entre entidades nacionales y locales, así como a la sociedad civil, el sector privado y la comunidad científica, para orientar y liderar estrategias, políticas, legislación y planes de reducción del riesgo de desastres.

La comunidad científica e internacional, incluida la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Organización Meteorológica Mundial, recomienda evitar el término "desastre natural" porque implica que los desastres ocurren naturalmente sin que se desencadenen y, por lo tanto, son inevitables. Sin embargo, aunque las amenazas (por ejemplo, terremotos, inundaciones, huracanes, deslizamientos de tierra) pueden ser naturales, los desastres no lo son. Una amenaza natural solo se convierte en desastre cuando las sociedades no gestionan adecuadamente los riesgos y no abordan adecuadamente la exposición y las vulnerabilidades. Es importante que los gobiernos creen estrategias nacionales de riesgo de desastres y aborden las desigualdades socioeconómicas existentes que afectan la vulnerabilidad de una población a las amenazas. En lugar del término "desastre natural", se ha recomendado el término "desastre", o si se requiere más especificidad, "desastre como resultado de una amenaza" ⁸².

Tipo de amenaza

- ☒ Natural
- ☐ Biológica
- ☐ Hecha por el ser humano

Para aplicar el Marco de Sendai en sus esfuerzos por promover una recuperación verde, las y los parlamentarios pueden⁸³:

- ✓ Conocer y apoyar el desarrollo de planes nacionales para la reducción del riesgo de desastres, alineados con los programas de desarrollo del país y las estrategias de adaptación al cambio climático, así como asegurar el apoyo presupuestario para su implementación.
- ✓ Evaluar la legislación nacional y local existente sobre reducción del riesgo de desastres y su conexión y compatibilidad con la legislación existente sobre cambio climático. Asegurar que las leyes de reducción del riesgo de desastres respondan a más que sólo amenazas naturales.
- ✓ Asegurar que la legislación sobre riesgo de desastres y las estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres consideren los riesgos sistémicos y promuevan sistemas de gobernanza de riesgos⁸⁴ (sistema que facilita la coordinación entre múltiples partes interesadas con suficiente capacidad e información para gestionar y reducir eficazmente los riesgos relacionados con el clima y los desastres).
- ✓ Investigar si existen sistemas adecuados de alerta temprana y mecanismos de sistemas de alerta temprana multirriesgo y planes de comunicación que los acompañen para difundir información de alerta temprana.
- ✓ Realizar un diagnóstico nacional de vulnerabilidad para identificar las poblaciones y áreas más afectadas por la COVID-19, el cambio climático y los desastres, así como áreas de alto riesgo para fortalecer los mecanismos de protección de la población más vulnerable a los riesgos. La evaluación debe incluir las acciones que están realizando las diferentes partes interesadas, valorando las experiencias vividas, los conocimientos tradicionales y las habilidades de las mujeres, los grupos vulnerables y los pueblos indígenas.
- ✓ Garantizar la representación y participación de mujeres, pueblos indígenas y grupos tradicionalmente marginados en la toma de decisiones, incluso en el desarrollo de mecanismos para la reducción del riesgo de desastres y para la adaptación al cambio climático en todos los niveles.
- ✓ Coordinar, cuando sea posible, con los organismos de control sobre el uso adecuado de los recursos durante las emergencias, y especialmente durante la fase de reconstrucción posterior al desastre.
- ✓ Modificar leyes y regulaciones que faciliten la inversión basada en riesgos e integrar medidas de adaptación al cambio climático, promoviendo la innovación y el uso de nuevas tecnologías y energías sostenibles.

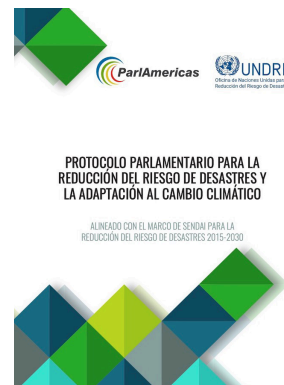


Figura 4: La siguiente publicación, [Protocolo parlamentario para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático](#), desarrollada por ParlAmericas y UNDRR ofrece información adicional sobre el importante papel de los parlamentos en la construcción de sociedades resilientes a los desastres y brinda recomendaciones sobre cómo lograr los objetivos del Marco de Sendai.⁸⁵



Lista de verificación parlamentaria para una recuperación económica verde y sostenible

Las y los parlamentarios pueden considerar las siguientes preguntas mientras buscan promover una recuperación económica verde y sostenible a través de sus funciones de representación, legislativas y de control:

Función parlamentaria	Preguntas guía
Representación - Interactuar con las y los electores para comprender sus necesidades y preocupaciones y promover una recuperación verde. Se está utilizando el diálogo con las y los electores para ...	✓ ¿comprender las diversas experiencias vividas y los desafíos asociados con los efectos de la pandemia COVID-19 e identificar los impactos diferenciales? ✓ ¿promover los beneficios colaterales de una recuperación verde, incluyendo la creación de empleos verdes? ✓ ¿mitigar las preocupaciones de que una recuperación verde implica una compensación por la creación de empleos y otros beneficios económicos? ✓ ¿comprender las perspectivas y preocupaciones de la juventud sobre la carga generacional del cambio climático y la degradación ambiental? ✓ ¿promover la participación pública en los procesos de toma de decisiones relacionados con la recuperación de la pandemia y sus múltiples impactos socioeconómicos, asegurando una representación interseccional de las mujeres y las poblaciones tradicionalmente marginadas?
Control - Garantizar que las acciones del gobierno y las prioridades presupuestarias estén alineadas con los objetivos de una recuperación verde y sostenible. Las medidas gubernamentales para la recuperación de la pandemia ...	✓ ¿mejoran el bienestar social y abordan las desigualdades? ¿Responden a las necesidades de la población, incluidos los segmentos más vulnerables a desastres y otros choques sistémicos? ✓ ¿asignan fondos para la acción climática? ¿Esta financiación supera los recursos de años anteriores? ✓ ¿se alinean con los planes nacionales de desarrollo, los planes nacionales de reducción del riesgo de desastres y los esfuerzos para alcanzar los ODS? ✓ ¿incluyen la intención de presentar una NDC actualizada y muestran inversiones concretas en las medidas necesarias para alcanzar este compromiso, incluidas las fuentes de energía renovables, y publican información sobre el progreso? ✓ ¿incorporan soluciones basadas en la naturaleza que puedan mejorar la relación entre la humanidad y la naturaleza? ✓ ¿incluyen una estrategia actualizada de reducción del riesgo de desastres que no sólo aborde los peligros naturales sino también los peligros biológicos y antropogénicos (provocados por el hombre)? ✓ evitan apoyar industrias intensivas en carbono, o si lo hacen, ¿existen condicionalidades vinculadas al apoyo? ✓ ¿apoyan la creación de empleos verdes, incluyendo programas de capacitación para facilitar una transición justa para las y los trabajadores de industrias insostenibles?

Legislación - Estudiar y proponer proyectos de ley que promuevan los objetivos de una recuperación verde y sostenible.

Los proyectos de ley de recuperación ...

- ☒ ¿consideran su impacto sobre el cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y/o el logro de los ODS y su coherencia con la agenda de desarrollo respectiva (Acuerdo de París, Marco de Sendai y Agenda 2030)?
- ☒ ¿amenazan el progreso de la Agenda 2030 o de alguno de los ODS?
- ☒ ¿abordan los impactos diferenciales de la COVID-19 y el cambio climático y la degradación ambiental en mujeres y niñas, poblaciones que viven en la pobreza, personas que viven con discapacidades, pueblos indígenas y afrodescendientes, pueblos indodescendientes y descendientes de personas bajo sistemas de servidumbre colonial, miembros de la comunidad LGBTQI, personas desplazadas y migrantes, entre otras poblaciones marginadas?
- ☒ ¿reconocen y buscan aliviar la carga a largo plazo de la crisis climática sobre la juventud?
- ☒ ¿se basan en la mejor evidencia disponible sobre los impactos de la pandemia y los impactos actuales y futuros del cambio climático y la degradación ambiental, incluidos datos desagregados por género y otras variables socioeconómicas y sociodemográficas?
- ☒ ¿integran mecanismos para monitorear y evaluar su impacto, incluido el impacto, si lo hubiera, sobre las inequidades socioeconómicas?
- ☒ ¿protegen y promueven los derechos humanos, incluidos los derechos civiles y políticos, así como los derechos económicos, sociales y culturales?
- ☒ ¿reconocen los riesgos sistémicos actuales y futuros, incluido el cambio climático y tiene como objetivo desarrollar la resiliencia a estos impactos?
- ☒ ¿evitan el término “desastres naturales” para reconocer que los desastres y sus impactos diferenciales no son naturales ni inevitables (consulte la sección del Marco de Sendai para explicar el uso del término)?
- ☒ ¿apoyan una transición justa hacia energías renovables que garantice que las y los trabajadores empleados en industrias no sostenibles no se queden atrás?
- ☒ ¿consideran las opiniones de la sociedad civil y los segmentos de la población con mayor probabilidad de verse afectados por el proyecto de ley, obtenidas a través de un proceso de participación pública?



Referencias

- 1 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2020*, Octubre 2020. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46070/S2000371_es.pdf
- 2 Ibíd.
- 3 Ibíd.
- 4 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*, Junio 2020. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45730/S2000154_es.pdf
- 5 ParlAmericas y la Asamblea Nacional de Ecuador, *Compendio de acciones legislativas y ejecutivas de las Américas y el Caribe en respuesta al COVID-19*, Mayo 2020. https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Compendium_of_Legislative_and_Executive_Actions_%28COVID-19%29_SPA.pdf
- 6 Strand, Jon., and Toman, Michael. *Estímulo verde, recuperación económica y desarrollo sostenible a largo plazo*, Enero 2010, Documento de trabajo sobre políticas de investigación del Banco Mundial, 5163, Washington, DC. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/19956>
- 7 Organización Meteorológica Mundial, Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente, Proyecto carbón global, Panel intergubernamental sobre cambio climático, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Oficina Meteorológica, *Unidos en la Ciencia 2020*, Agosto 2020. <https://public.wmo.int/es/media/comunicados-de-prensa/el-cambio-clim%C3%A1tico-no-se-ha-frenado-por-la-covid-19-seg%C3%BAAn-el-informe>
- 8 Ibíd.
- 9 Liu, Z., Ciaisi, P., Deng, Z. et al. El monitoreo casi en tiempo real de las emisiones globales de CO2 revela los efectos de la pandemia COVID-19, Octubre 2020, *Nature Communications* 11, 5172. <https://doi.org/10.1038/s41467-020-18922-7>
- 10 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente, *Informe sobre la brecha de emisiones de 2019*, Noviembre 2019. <https://www.unenvironment.org/es/resources/informe-sobre-la-brecha-de-emisiones-2019>
- 11 Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, *El costo humano de los desastres*, Octubre 2020. <https://reliefweb.int/report/world/human-cost-disasters-overview-last-20-years-2000-2019#:~:text=In%20the%20period%202000%20to,over%20the%20previous%20twenty%20years>
- 12 Arent, Douglas., Tol, Richard., Faust Eberhard., Hella, Joseph., Kumar Surender., Strzepek, Kenneth., Tóth Ferenc., y Yan Denghua. "AR5 Cambio climático 2014: impactos, adaptación y vulnerabilidad. Parte A: Aspectos globales y sectoriales". *Sectores económicos y servicios clave*, 2014. Contribución del Grupo de Trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del IPCC, Cambridge University Press, p 659-708. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap10_FINAL.pdf
- 13 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, *Calentamiento global de 1.5°C: Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1.5°C por encima de los niveles preindustriales y las vías de emisión de gases de efecto invernadero relacionadas, en el contexto del fortalecimiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, del desarrollo sostenible y de los esfuerzos para erradicar la pobreza*, 2018. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/SR15_Summary_Volume_spanish.pdf
- 14 Saget, Catherine., Vogt-Schilb, Adrien., y Luu, Trang. *El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe*, Julio 2020. Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo, Washington D.C. y Ginebra. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>

15 *Ibíd.*

16 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, *Cambio climático y tierra*, Agosto 2019. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/4/2020/06/SRCCL_SPM_es.pdf

17 Fondo Mundial para la Naturaleza, *Informe Planeta Vivo 2020: doblando la curva de la pérdida de biodiversidad*, 2020. https://wwf.panda.org/es/campanas_ambientales/ipv2020/

18 *Ibíd.*

19 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Efectos de las cuarentenas y restricciones de actividad relacionadas con la enfermedad del coronavirus (COVID-19) en la calidad del aire en las ciudades de América Latina*, Julio 2020. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45839-efectos-cuarentenas-restricciones-actividad-relacionadas-covid-19-la-calidad>

20 *Ibíd.*

21 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente e Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas, *Prevención de la próxima pandemia: enfermedades zoonóticas y cómo romper la cadena de transmisión*, Julio 2020. <https://www.unenvironment.org/es/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and>

22 Rodríguez-Morales, Alfonso., y Delgado-López, Carlos. "Dimensiones humanas y sociales del cambio climático", *Impacto del cambio climático en las enfermedades zoonóticas en América Latina*, 2012. <https://www.intechopen.com/books/human-and-social-dimensions-of-climate-change/impact-of-climate-change-on-zoonotic-diseases-in-latin-america>

23 Pinto, Julio., Bonacic, Cristian., Hamilton-West, Christopher., Romero, Jaime., y Lubroth, Juan. *Cambio climático y enfermedades animales en América del Sur*, 2008. *Revue scientifique et technique* (Oficina Internacional de Epizootias), 27, p599-613. https://www.researchgate.net/publication/23285593_Climate_change_and_animal_diseases_in_South_America

24 Washington, Harriet. *Cómo el racismo ambiental está alimentando la pandemia del coronavirus*, Mayo 2020. <https://www.nature.com/articles/d41586-020-01453-y>

25 Beech, Peter. *Qué es el racismo ambiental*, Foro Económico Mundial, Julio 2020. <https://www.weforum.org/agenda/2020/07/what-is-environmental-racism-pollution-covid-systemic/>

26 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, *Calentamiento global de 1.5°C: Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1.5°C por encima de los niveles preindustriales y las vías de emisión de gases de efecto invernadero relacionadas, en el contexto del fortalecimiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, del desarrollo sostenible y de los esfuerzos para erradicar la pobreza*, 2018. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/SR15_Summary_Volume_spanish.pdf

27 Organización Mundial de la Salud, *Manifiesto de la OMS para una recuperación saludable del COVID-19*, Mayo 2020. <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19>

28 Cárdenas, Mauricio., y Guzmán Ayala, Juan José. *Planificación de una recuperación pospandémica sostenible en América Latina y el Caribe*, Octubre 2020, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/crisis_prevention_and_recovery/planeando-una-recuperacion-sostenible-para-la-pospandemia-en-ame.html

29 Organización Internacional del Trabajo, *Impactos en el mercado de trabajo y los ingresos en América Latina y el Caribe*, Septiembre 2020. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_756694.pdf

30 Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas económicas regionales para el hemisferio occidental*, Octubre 2020. <https://www.imf.org/en/Publications/REO/WH/Issues/2020/10/13/regional-economic-outlook-western-hemisphere>

31 *Ibíd.*

- 32 Saget, Catherine., Vogt-Schilb, Adrien., y Luu, Trang. *El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe*, Julio 2020. Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo, Washington D.C. y Ginebra. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>
- 33 Fondo Mundial para la Naturaleza y Organización Internacional del Trabajo, *La naturaleza contrata: cómo las soluciones basadas en la naturaleza pueden impulsar la recuperación con empleos verdes*, Octubre 2020. <https://www.wwf.org.bo/?uNewsID=365012>
- 34 Chatham House, *La economía circular en América Latina y el Caribe*, Septiembre 2020. <https://www.chathamhouse.org/2020/09/circular-economy-latin-america-and-caribbean/summary>
- 35 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente y Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *Derechos humanos, medioambiente y COVID-19*, Agosto 2020. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/33510/HRE1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- 36 ParlAmericas y Directorio Legislativo, *El enfoque de la igualdad de género en las respuestas legislativas frente a la pandemia*, 2020. https://alertas.directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/2020/07/enfoque-genero_47662288.pdf?x32394
- 37 Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, *La ventaja de América Latina y el Caribe*, Septiembre 2019. <https://reliefweb.int/report/world/latin-america-and-caribbean-advantage-family-farming-critical-success-factor-resilient>
- 38 *Ibíd.*
- 39 Cook, Jonathan., and Taylor, Rod. *La naturaleza es un ganador económico para la recuperación de COVID-19*, n.d. <https://www.wri.org/news/coronavirus-nature-based-solutions-economic-recovery>
- 40 Stiglitz, Joseph, *Conquistando la gran división*, Septiembre 2020. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2020/09/pdf/COVID19-and-global-inequality-joseph-stiglitz.pdf>
- 41 Hepburn, Cameron., O'Callaghan, Brian., Stern, Nicholas., Stiglitz, Joseph., y Zenghelis, Dimitri., *¿Los paquetes de recuperación fiscal del COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso sobre el cambio climático?*, Oxford Review of Economic Policy, Volumen 36, Suplemento de emisión_1, 2020, pS359–S381, <https://doi.org/10.1093/oxrep/graa015>
- 42 Stiglitz, Joseph, *Conquistando la gran división*, Septiembre 2020. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2020/09/pdf/COVID19-and-global-inequality-joseph-stiglitz.pdf>
- 43 Naciones Unidas, *Resumen de políticas: el impacto de COVID-19 en América Latina y el Caribe*, Julio 2020. <https://reliefweb.int/report/world/informe-el-impacto-del-covid-19-en-am-rica-latina-y-el-caribe-julio-2020>
- 44 Hepburn, Cameron., O'Callaghan, Brian., Stern, Nicholas., Stiglitz, Joseph., y Zenghelis, Dimitri., *¿Los paquetes de recuperación fiscal del COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso sobre el cambio climático?*, Oxford Review of Economic Policy, Volumen 36, Suplemento de emisión_1, 2020, pS359–S381, <https://doi.org/10.1093/oxrep/graa015>
- 45 *Ibíd.*
- 46 Hepburn, Cameron., O'Callaghan, Brian., Stern, Nicholas., Stiglitz, Joseph., y Zenghelis, Dimitri., *¿Los paquetes de recuperación fiscal del COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso sobre el cambio climático?*, Oxford Review of Economic Policy, Volumen 36, Suplemento de emisión_1, 2020, pS359–S381, <https://doi.org/10.1093/oxrep/graa015>
- 47 Reeves, Martin., Carlsson-Szlezak., Philipp., Whitaker, Kevin., y Abraham, Mark., *Detectando y dando forma a la era pos-COVID*, Abril 2020. https://image-src.bcg.com/Images/BCG-Sensing-and-Shaping-the-Post-COVID-Era-Apr-2020-rev_tcm26-244426.pdf
- 48 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente, *Mejorando las contribuciones determinadas a nivel nacional a través de soluciones basadas en la naturaleza y la eficiencia de los recursos*, Mayo 2020. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32284/NDCs.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- 49 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Transformando la alimentación y la agricultura: creando seguridad alimentaria mientras se lucha contra el clima*, Junio 2020. <https://reliefweb.int/report/world/transforming-food-and-agriculture-creating-food-security-while-fighting-climate-change>
- 50 ParlAmericas, *Participación ciudadana en el proceso legislativo*, 2018. https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Kit%20de%20herramientas_Participaci%C3%B3n%20ciudadana%20en%20el%20proceso%20legislativo.pdf
- 51 Corkal, Vanessa., Gass, Philip., y Cosbey, Aaron. *Green Strings: Principios y condiciones para una recuperación verde del COVID-19 en Canadá*, Junio 2020. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://www.iisd.org/system/files/2020-07/green-strings-covid-19-canada-en.pdf>
- 52 Hepburn, Cameron., O'Callaghan, Brian., Stern, Nicholas., Stiglitz, Joseph., y Zenghelis, Dimitri., *¿Los paquetes de recuperación fiscal del COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso sobre el cambio climático?*, Oxford Review of Economic Policy, Volúmen 36, Suplemento de emisión_1, 2020, pS359–S381, <https://doi.org/10.1093/oxrep/graa015>
- 53 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente, *Cómo articular respuestas integradas a las crisis de salud, economía y clima en América Latina y el Caribe*, 2020. <http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/en/documents-and-tools/category/recuperacion-economica-p>
- 54 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, *Las Vías de acción climática*, Noviembre 2020. <https://unfccc.int/es/news/las-vias-de-accion-climatica-de-la-onu-trazan-la-ruta-de-la-recuperacion-de-la-covid-19-hacia-una>
- 55 Organización Meteorológica Mundial, *Informe sobre el estado de los servicios climáticos 2020: por una transición de las alertas tempranas a las acciones tempranas*, Octubre 2020, <https://public.wmo.int/es/media/comunicados-de-prensa/informe-sobre-el-estado-de-los-servicios-clim%C3%A1ticos-en-2020-por-una>
- 56 Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente, *Cómo articular respuestas integradas a las crisis de salud, economía y clima en América Latina y el Caribe*, 2020. <http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/en/documents-and-tools/category/recuperacion-economica-p>
- 57 Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial, *Uso del desarrollo del sector privado para lograr una recuperación verde en el contexto de la pandemia COVID-19*, Mayo 2020. <https://www.enterprise-development.org/wp-content/uploads/Using-PSD-to-achieve-a-green-recovery-in-the-context-of-the-COVID-19-pandemic-May-2020.pdf>
- 58 Morgado, Crishna., y Lasfargues, Bérénice. *Involucrando al sector privado para el crecimiento verde y la acción climática: una descripción general de los esfuerzos de cooperación para el desarrollo*, 2017, Organización para la cooperación económica y el desarrollo. <https://www.cbd.int/financial/2017docs/oecd-private2017.pdf>
- 59 The Recovery Project, *La Cumbre de Recuperación: cómo reconstruir mejor*, Septiembre 2020. <https://recoveryproject.ca/wp-content/uploads/2020/09/The-Recovery-Summit-How-to-Build-Back-Better.pdf>
- 60 Saget, Catherine., Vogt-Schilb, Adrien., y Luu, Trang. *El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe*, Julio 2020. Banco Interamericano de Desarrollo y Organización Internacional del Trabajo, Washington D.C. y Ginebra. <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>
- 61 Climate Action Tracker, *Una hoja de ruta del gobierno para abordar el clima y la crisis económica posterior al COVID-19*, Abril 2020. https://climateactiontracker.org/documents/706/CAT_2020-04-27_Briefing_COVID19_Apr2020.pdf
- 62 División de Estadística de las Naciones Unidas, *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2020*, Julio 2020. https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf
- 63 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *COVID-19 y el desarrollo humano: evaluando la crisis, visualizando la recuperación*, 2020. <https://www.ar.undp.org/content/argentina/es/home/presscenter/pressreleases/2020/COVID19yDH.html>

- 64 Organización para la cooperación económica y el desarrollo, *Construyendo una respuesta coherente para la recuperación sostenible pos-COVID-19 (versión preliminar)*, Julio 2020. http://www.oecd.org/governance/pcsd/PRELIMINARY%20VERSION_PCSD_Policy-Response-Covid19_13%20July%202020.pdf
- 65 Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, *Integrando la Agenda 2030 en los planes y estrategias nacionales: considerando la respuesta y recuperación del COVID-19*, Mayo 2020. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26222Integration_Webinar_Key_Policy_Messages_and_Recommendations_final.pdf
- 66 ParlAmericas y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *El rol del parlamento en la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible*, Octubre 2019. https://www.parlamerica.org/uploads/documents/SPA_Publication_SDGs.pdf
- 67 *Ibíd.*
- 68 ParlAmericas, *Ubicando las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional*. <https://www.parlamerica.org/es/climate-change/climate-map.aspx>
- 69 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, *Calentamiento global de 1.5°C: Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1.5°C por encima de los niveles preindustriales y las vías de emisión de gases de efecto invernadero relacionadas, en el contexto del fortalecimiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, del desarrollo sostenible y de los esfuerzos para erradicar la pobreza*, 2018. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/SR15_Summary_Volume_spanish.pdf
- 70 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático - Centro Colaborativo Regional de Panamá, Programa de las Naciones Unidas para el Medioambiente y Asociación NDC, *Encuesta sobre las NDC en América Latina 2020*, 2020. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/RCCPanamaSurveyOnNDC_13Octubre2020.pdf
- 71 Hammer, Stephen., Hallegatte, Stéphane., y Banaji Ferzina. *Cómo las aspiraciones climáticas de los países pueden apoyar una recuperación sostenible tras la pandemia de COVID-19 (coronavirus)*, Banco Mundial, Mayo 2020. <https://blogs.worldbank.org/es/voces/como-las-aspiraciones-climaticas-de-los-paises-pueden-apoyar-una-recuperacion-sostenible-tras-la-COVID-19>
- 72 Hepburn, Cameron., O'Callaghan, Brian., Stern, Nicholas., Stiglitz, Joseph., y Zenghelis, Dimitri., *¿Los paquetes de recuperación fiscal del COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso sobre el cambio climático?*, Oxford Review of Economic Policy, Volúmen 36, Suplemento de emisión_1, 2020, pS359–S381, <https://doi.org/10.1093/oxrep/graa015>
- 73 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Economía del cambio climático en América Latina y el Caribe*, Agosto 2018. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42228-la-economia-cambio-climatico-america-latina-caribe-vision-grafica>
- 74 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe: síntesis 2010*, Noviembre 2010. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/2974-la-economia-cambio-climatico-america-latina-caribe-sintesis-2010>
- 75 Comisión Global de Adaptación, *Adaptarse ahora: Un llamado global al liderazgo en resiliencia climática*, Septiembre 2019. https://cdn.gca.org/assets/2019-09/GlobalCommission_Report_FINAL.pdf
- 76 Unión Interparlamentaria, *Plan de acción parlamentario sobre cambio climático*, 2016. <https://www.ipu.org/file/429/download>
- 77 *Ibíd.*
- 78 Naciones Unidas, *Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015-2030*, 2015. <https://www.unisdr.org/files/43291-spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf>
- 79 Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y Unión Africana, *Resumen temático: Abordando la reducción del riesgo de desastres de múltiples peligros durante la crisis de COVID-19*, Mayo 2020. <https://reliefweb.int/report/world/issue-brief-addressing-disaster-risk-reduction-multiple-hazards-during-covid-19-crisis>

- 80 Organización Meteorológica Mundial, *Informe sobre el estado de los servicios climáticos 2020: por una transición de las alertas tempranas a las acciones tempranas*, Octubre 2020, <https://public.wmo.int/es/media/comunicados-de-prensa/informe-sobre-el-estado-de-los-servicios-clim%C3%A1ticos-en-2020-por-una>
- 81 Organización para la cooperación económica y el desarrollo, *Un enfoque de resiliencia sistémica para lidiar con Covid-19 y los impactos futuros*, Abril 2020. <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/a-systemic-resilience-approach-to-dealing-with-covid-19-and-future-shocks-36a5bdfb/>
- 82 Chmutina, K., von Meding, J. *Dilema del lenguaje: "desastres naturales" en la literatura académica*, 2019. International Journal of Disaster Risk Science 10, p283–292. <https://doi.org/10.1007/s13753-019-00232-2>
- 83 ParlAmericas and Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, *Protocolo parlamentario para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático*, Febrero 2019. https://www.parlamerica.org/uploads/documents/ESP_Protocolo_DRR_Online_Version.pdf
- 84 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Resumen temático: Gobernanza del riesgo de desastres*, 2013. https://www.researchgate.net/publication/273449927_Governance_in_Disaster_Risk_Management
- 85 ParlAmericas and Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, *Protocolo parlamentario para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático*, Febrero 2019. https://www.parlamerica.org/uploads/documents/ESP_Protocolo_DRR_Online_Version.pdf



Secretaría Internacional de ParlAmericas

703 - 155 Queen St., Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Teléfono + 1 (613) 947-8999

www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

