

Experiências de modernização legislativa na América Latina

#ParlAmericasOPN

 **TEMAS:** Modernização legislativa, inovação, participação cidadã

 **DATA:** 13 de novembro de 2020 e 29 de janeiro de 2021

 **LOCAL:** Virtual

 **PARTICIPANTES:** Mais de 50 parlamentares e funcionários e funcionárias parlamentares de 7 países.

 **ORGANIZADO EM PARCERIA COM:**
Instituto Nacional Democrático com escritórios na América Central (NDI América Central)



Essa atividade está alinhada com o Objetivo de Desenvolvimento Sustentável (ODS) 16.

Esta série de reuniões virtuais foi projetada para parlamentares e funcionários/as de parlamentos do norte da América Central, a saber: El Salvador, Guatemala e Honduras. O objetivo foi fornecer conhecimentos práticos sobre a modernização legislativa por meio do intercâmbio de experiências, e estabelecer uma agenda sub-regional e interparlamentar para o avanço desses processos de modernização. Os resultados das reuniões serão usados como referência para desenvolver planos de trabalho e orientar a programação do NDI e do ParlAmericas em apoio à agenda estabelecida nesses três países.

Sessão 1: Fortalecimento da Função Parlamentar

A primeira reunião da série explorou o conceito de modernização legislativa e seu papel no fortalecimento dos parlamentos. As/os participantes compartilharam informações sobre as iniciativas realizadas no processo de virtualização das sessões parlamentares e, outros esforços de parlamento aberto relacionados à transparência, dados abertos e integridade pública. O diálogo também considerou os desafios de adaptação enfrentados pelos parlamentos da região devido à andemia do Covid-19.

Sessão 2: Inovação e Participação Cidadã em Processos Parlamentares

O segundo encontro teve como foco a modernização legislativa na perspectiva da inovação dos mecanismos de participação cidadã. As/os participantes discutiram as implicações de tais mecanismos no contexto político em evolução, e ficou evidente que, além de adaptar o funcionamento do parlamento às circunstâncias da pandemia em curso, é necessário um planejamento para desastres, como o recente caso do furacão Eta. Ambas as sessões incluíram um diálogo aberto para compartilhar reflexões e identificar questões que poderiam ser vinculadas a uma agenda sub-regional para maior aprendizado e colaboração.

Ambas as sessões incluíram um diálogo aberto para compartilhar reflexões e identificar questões que poderiam ser vinculadas a uma agenda sub-regional para maior aprendizado e colaboração.

Entre as referências compartilhadas estavam:

- [Protocolo Parlamentar Remoto da Câmara dos Deputados da Argentina](#) (Argentina) *em espanhol*
- [Regulamento sobre Participação Cidadã](#) (Chile) *em espanhol*
- [Parlamento Nacional Agrícola](#) (Costa Rica) *em espanhol*
- [Política de Parlamento Aberto Institucional](#) (Costa Rica) *em espanhol*
- [Lei Orgânica da Função Legislativa](#) (Equador) *em espanhol*

DESTAQUES DAS SESSÕES

Palavras de abertura:

- Membro da Assembleia Nacional **Elizabeth Cabezas** (Ecuador), Presidenta do ParlAmericas
- Deputada **Cristina Cornejo** (El Salvador), Membro do Conselho ParlAmericas
- Sr. **Eduardo Nuñez Vargas**, Diretor do Programa Regional para a América Central do NDI

Painel sobre reformas para o fortalecimento institucional:

- Sra. **Pamela Lozano**, especialista em abertura legislativa
- Vice-Presidente da Assembleia Nacional **César Solórzano** (Equador)
- Deputada **Daniela Vilar** (Argentina)

Apresentação sobre o progresso da modernização legislativa:

- Deputada **Anabel Belloso** (El Salvador)
- Deputado **Cornelio García** (Guatemala)
- Deputado **Enrique Yllescas** (Honduras)
- Deputado **Víctor Martínez** (Honduras)
- Primeira Vice-Presidenta do Congresso **Sofía Hernández** (Guatemala)

Painel sobre experiências na América Latina:

- Deputada **Ana Lucía Delgado** (Costa Rica)
- Deputado **Vlado Mirosevic** (Chile)

Palavras de encerramento:

- Sr. **Alejandro Urizar**, Diretor do NDI em Honduras.
- Sra. **Natalí Casanova**, Responsável Sênior do Programa de parlamento aberto do ParlAmericas

Diálogo interparlamentar

Entre as questões destacadas durante esses diálogos estava a importância de poder reunir-se virtualmente, não apenas no contexto da pandemia, mas também em situações de desastre. Por exemplo, no contexto hondurenho, foram mencionados desafios nas viagens dos diferentes distritos para o parlamento após o recente furacão Eta. Sobre a questão da participação cidadã, foi destacada a importância de expandir além da informação para incorporar mecanismos participativos que permitam a interação e o feedback entre o parlamento e a cidadania.

Ao adotar novas tecnologias para avançar na modernização legislativa em todos os sentidos, foram destacados importantes desafios a serem enfrentados, incluindo a obtenção de consenso político entre as diferentes instâncias, a adoção de novos métodos de forma transparente que tenha o consentimento da população e a garantia de que essas ferramentas sejam seguras, acessíveis e fáceis de adotar tanto para a cidadania quanto para as e os legisladores.

AGENDA INTERPARLAMENTAR PARA A MODERNIZAÇÃO LEGISLATIVA

Uso de tecnologias de informação e comunicação

Participação dos cidadãos. Gerar espaços para interação bidirecional.

Representação. Conexão com outros setores da sociedade.

Processo de formação da lei. Na de socialização e aprovação (votação em plenário) do conteúdo da lei.

Prestação de contas. Abrir os parlamentos ao escrutínio e análise do trabalho legislativo.

Transparência. Colocar à disposição da cidadania informações sobre o trabalho legislativo: informações biográficas das e dos deputados, comparecimento, votações.

Desenvolvimento e uso de aplicativos.

Mecanismos ativos para a participação dos cidadãos

Cocriação de compromissos parlamentares abertos. Discussão e intercâmbio com vários setores da sociedade.

Processo de formação da lei. Nas etapas de redação, revisão, socialização e aprovação (votações cidadãs) do conteúdo da lei.

Que ações são consideradas importantes?

Agendas setoriais e sub-regionais (por exemplo, migração).

Network entre legisladores. Fortalecer as relações sub-regionais dentro das redes parlamentares existentes.

CONSIDERAÇÕES CHAVE PARA A MODERNIZAÇÃO LEGISLATIVA IDENTIFICADAS NAS SESSÕES

- Os esforços de modernização legislativa exigem fortes acordos interpartidários; comitês multipartidários estáveis e comprometidos; uma visão a longo prazo; e participação cidadã.
- Os processos de reforma legislativa e de modernização podem ser úteis para enfrentarem a desconfiança cidadã em relação às instituições democráticas, particularmente se envolverem a expansão das oportunidades de participação cidadã efetiva.
- Nos parlamentos da região, os processos de modernização legislativa se concentraram principalmente na dimensão organizacional (processos administrativos). É importante complementar este progresso com um maior fortalecimento da dimensão institucional, ou seja, dos princípios, valores e regras que orientam o trabalho legislativo.
- A adoção das TICs nos processos legislativos durante uma pandemia apresenta vários desafios, porém, também apresenta uma oportunidade de modernização e racionalização de ferramentas que podem transcender a pandemia e ser incorporadas de forma permanente.
- A modernização legislativa não se concentra apenas na aplicação das TICs, mas também implica em apostar em reformas e esforços em favor da abertura legislativa e, portanto, no fortalecimento das funções parlamentares em consonância com as Metas de Desenvolvimento Sustentável.

As agendas ([sessão 1](#) e [sessão 2](#)) em espanhol, [comunicado de imprensa](#), e [apresentações](#) dessa atividade estão disponíveis no site do ParlAmericas.

PARLAMENTOS REPRESENTADOS



Argentina



El Salvador



Honduras



Chile



Ecuador



Costa Rica



Guatemala



Esta atividade foi co-organizada pelo ParlAmericas e o NDI Central America. Isso foi possível graças ao generoso apoio do Governo do Canadá por meio do seu Ministério das Relações Exteriores (*Global Affairs Canada*, em inglês) e do Fundação Nacional para a Democracia (*National Endowment for Democracy*, em inglês).



Encontre o ParlAmericas no [Apple Podcasts](#), [Google Podcasts](#), e [Spotify](#), para ouvir as sessões de nossas reuniões.



ParlAmericas é a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas organiza consultas e constrói **PARCERIAS COM DIVERSAS PARTES INTERESSADAS** como jovens líderes e organizações da sociedade civil



ParlAmericas é composto por **35 LEGISLATURAS NACIONAIS** dos países da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas facilita o intercâmbio de **BOAS PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO** em busca dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável



ParlAmericas respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaria International do ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Telefone: + 1 (613) 947-8999

Email: info@parlamericas.org

