



Organiser des sessions parlementaires virtuelles dans le cadre de la pandémie de COVID-19

#ParlAmericasOPN #COVID19

Cette première réunion virtuelle de ParlAmericas, [Organiser des sessions parlementaires virtuelles dans le cadre de la pandémie de COVID-19](#), avait pour but de partager l'expérience récente des représentants des parlements du Brésil, du Chili et de l'Équateur concernant les mesures de leur institution pour mener une transition vers des procédures parlementaires qui permettent le travail à distance, conformément aux recommandations nationales et internationales pour atténuer la propagation de la COVID-19. Ces mesures concernent par exemple la tenue de sessions parlementaires et de réunions de comité, l'enregistrement des présences et les votes.



Voir la [vidéo de la session](#)

THÈME

Innovation, sessions virtuelles, modernisation des procédures parlementaires

LIEU

Réunion virtuelle

DATE

16 avril 2020

PARTICIPANT(E)S

Plus de 80 parlementaires et fonctionnaires de 16 pays



Cette activité s'aligne avec l'ODD 16

Résumé

Cette activité a été inaugurée par la membre de l'Assemblée **Elizabeth Cabezas** (Équateur), présidente de ParlAmericas. Le président de l'Assemblée nationale d'Équateur, **César Litardo**, a prononcé le discours de bienvenue. Mme **Anabella Zavagno**, directrice générale adjointe de ParlAmericas, était chargée de modérer la réunion.

Les intervenants suivants ont participé à cette réunion virtuelle :
M. Gustavo Vasconcellos Calvacanti ([présentation](#)), analyste en technologies de l'information à la Direction de l'innovation et des TIC de la Chambre des députés du Brésil; **M. Miguel Landeros**, secrétaire général de la Chambre des députées et députés du Chili; et **M. Claudio Prieto** ([présentation](#)), coordinateur général de la technologie et de l'information de l'Assemblée nationale de l'Équateur.

Jusqu'à présent, 63 réunions virtuelles ont été organisées par les comités de l'Assemblée, six sessions parlementaires où nous avons effectué 21 votes électroniques, et plus de 80 interventions à distance de membres de l'Assemblée, ce qui a élevé la participation des membres à presque 98 %. Cela a également permis d'économiser des ressources financières dû à la réduction des dépenses pour la mobilisation des parlementaires. Ce système a beaucoup d'avantages et nous pensons que, lorsque nous reviendrons à la normale, ce sera un espace important à conserver.

Cette crise mondiale représente de multiples défis pour les parlements du monde entier et de la région, et nous devons absolument être à la hauteur de ce que le monde attend des parlements. La possibilité de se réunir virtuellement est désormais un aspect majeur. Pour ParlAmericas, il s'agit d'une occasion importante de répondre face à cette urgence, en particulier lorsque les parlements sont sous le feu des projecteurs et que nous devons donner des réponses concrètes à nos électrices et électeurs.

Membre de l'Assemblée
Elizabeth Cabezas (Équateur),
présidente de ParlAmericas



Président de l'Assemblée nationale de
l'Équateur, **César Litardo**

Intervenants

D'abord, M. **Vasconcellos Calvacanti** a présenté le [Système de délibération à distance](#) (SDR, de son sigle portugais) instauré dans la Chambre des députés du Brésil, qui a eu besoin d'intégrer un système de radiodiffusion et deux fonctions essentielles : l'enregistrement des présences et le vote. Pour mettre en place ce système, il a également fallu adopter des résolutions et des dispositions autorisant les discussions et l'adoption d'accords durant les sessions virtuelles. Pour le service de vidéoconférence, les membres utilisent la plateforme Zoom. Pour les autres fonctions durant les sessions virtuelles, ils utilisent l'application mobile [Infoleg](#) et les autres systèmes administratifs du parlement. Ils sont tous connectés au site web du parlement et au portail de données ouvertes. Le SDR permet de participer aux sessions parlementaires virtuelles à distance comme en présentiel.

Ensuite, M. **Miguel Landeros** a expliqué que la Chambre des députées et députés du Chili a dû adopter une réforme constitutionnelle au début du mois de mars, ainsi qu'un règlement interne pour garantir la légalité des sessions parlementaires à distance. Elle utilise également Zoom pour les vidéoconférences, et une application mobile et web intégrée au système audio et de vote de la salle où se tiennent habituellement les sessions parlementaires. Cette application est aussi disponible pour les réunions de comité. Les communications internes du parlement se font par voie électronique, tout comme la présentation des projets de loi et des différentes démarches législatives. La chambre utilise ce type d'application depuis plusieurs années pour garantir que les députées puissent participer durant les périodes prénatale et postnatale, par exemple. De plus, la numérisation de ces procédures parlementaires a permis d'éliminer l'utilisation de papier durant les sessions parlementaires.

Application mobile

L'application mobile Infoleg ([vidéo explicative](#)) facilite l'accès aux informations législatives pour le public. Elle présente les transmissions en direct, l'agenda, les propositions et projets de loi, et les résultats des votes, entre autres. Des fonctionnalités ont été ajoutées récemment pour permettre aux parlementaires d'enregistrer leur présence et leur vote lors des séances plénières virtuelles. Cette application est disponible sur Android et iOS.

Le souci de sécurité est constant. Chaque nouvelle version du système apporte par conséquent de nouvelles caractéristiques de sécurité. La solution du Système de délibération à distance est une réussite et plusieurs votes ont eu lieu, y compris sur une proposition d'amendement constitutionnel qui a été adoptée. Cette réalité est nouvelle pour nous toutes et tous, et nous en apprenons chaque jour. C'est pourquoi il est essentiel d'échanger des expériences comme nous le faisons aujourd'hui durant cette conférence.



Gustavo Vasconcellos Calvacanti,
analyste en technologies de
l'information à la Direction de
l'innovation et des TIC de la Chambre
des députés du Brésil

Enfin, M. **Claudio Prieto** a signalé que l'Assemblée nationale de l'Équateur utilise depuis 2012 un système nommé « Curul electrónica » (Siège électronique, en français), qui permet de gérer l'enregistrement des membres de l'Assemblée, la vérification du quorum, la demande de parole et le vote électronique des sessions parlementaires en présentiel. Pour mettre en place des sessions parlementaires virtuelles et utiliser les systèmes existants, il a fallu approuver un règlement comprenant le télétravail, de sorte à prévoir l'aspect administratif de ces sessions. Grâce à ce cadre juridique, le système de siège électronique et d'autres outils, comme Zoom, ont pu être autorisés lors des réunions à distance pour le débat parlementaire et la comparution d'autorités nationales devant l'Assemblée nationale. Un accès à distance a été activé et configuré de sorte à ce que chaque parlementaire et équipe puisse se connecter à son siège dans la salle plénière. Il a été nécessaire de former les parlementaires et leur équipe pour que ces deux mécanismes (le siège électronique et Zoom) puissent fonctionner et assurer la fluidité des sessions parlementaires à distance. De plus, on a demandé aux parlementaires d'utiliser deux dispositifs à ces fins. La quasi-totalité de l'Assemblée nationale participe donc aux séances.

Chaque pays a sa propre façon de faire et a plus ou moins travaillé sur ce sujet. Nous pensons que ces initiatives doivent se dérouler simplement. Il est important que chaque pays expérimente ses propres processus et situations afin d'adapter ou de créer les outils nécessaires selon son contexte.



Miguel Landeros, secrétaire général de la Chambre des députés du Chili



Système de "siège électronique" établi en 2012 et actualisé en septembre 2019



Authentification biométrique



Vérification du quorum



Demander la parole



Vote électronique (sessions parlementaires / comités)

Cette urgence a représenté un défi technique et opérationnel, et un problème en général pour tous les parlements, mais aussi une occasion de faire le saut du numérique. Un des facteurs essentiels de réussite est que nous avons un certain niveau d'informatisation de nos procédures, et plus elles étaient informatisées, plus la transition a été facile.



Claudio Prieto, coordinateur général de la technologie et de l'information de l'Assemblée nationale de l'Équateur

Conclusions

Après les expositions des intervenants, un moment de questions-réponses a permis aux fonctionnaires de différents parlements de la région de discuter avec les spécialistes invités. Pour conclure cette réunion, la parole a été donnée à la députée **María Inés Solís** (Costa Rica), qui a souligné le travail effectué par les fonctionnaires parlementaires pour permettre aux législatures de maintenir des sessions virtuelles. La membre de l'Assemblée **Cabezas** a insisté sur l'importance de continuer à collaborer entre parlements à travers ParlAmericas.

L'expérience et les bonnes pratiques du Congrès national du Brésil, du Congrès national du Chili et de l'Assemblée nationale de l'Équateur, ainsi que des participantes et participants, dont le Congrès national du Paraguay qui tient également des séances virtuelles, nous permettent d'approfondir nos connaissances tout en évaluant les options et en déterminant les solutions qui s'adaptent le mieux à notre parlement et contexte national.

Députée **María Inés Solís**
(Costa Rica), membre du
conseil de ParlAmericas



Considérations clés pour organiser des sessions virtuelles

Créer des fonctionnalités assurant la sécurité durant l'utilisation d'applications ou d'outils numériques lors des sessions virtuelles;

Aider les parlementaires et leur équipe durant les sessions à distance en cas de problème ou de question;

Former les fonctionnaires du parlement et les parlementaires à l'emploi des outils technologiques;

Poursuivre l'informatisation et la numérisation des procédures parlementaires comme les communications internes et la signature électronique, afin de faciliter la transition vers des séances virtuelles;

Renforcer l'ouverture législative pour garantir la transparence, la responsabilité, la participation du public, l'éthique et la probité dans la transition vers des procédures parlementaires virtuelles.

Parlements présents



Argentine



Chili



Équateur



Méxique



Bolivie



Colombie



El Salvador



Panama



Brésil



Costa Rica



Guatemala



Paraguay



Canada



República
Dominicana



Honduras



Pérou

Canada

Cette rencontre a été possible grâce au soutien généreux du
Gouvernement canadien par l'entremise d'Affaires mondiales Canada.

Podcasts ParlAmericas

Retrouvez ParlAmericas sur [iTunes](#) et
[Google Play](#) pour écouter les sessions
de nos rencontres.



PARLAMERICAS



ParlAmericas est l'institution qui promeut la **diplomatie PARLEMANTAIRE** dans le **SYSTÈME INTERAMÉRICAIN**



ParlAmericas est composé de **35 ASEMBLÉES LÉGISLATIVE** de l'Amérique du Nord, centrale et du Sud, et des Caraïbes



ParlAmericas facilite l'échange des **MEILLEURES PRATIQUES** parlementaires et promeut le **DIALOGUE POLITIQUE COOPÉRATIF**



ParlAmericas intègre **L'ÉGALITÉ DES GENRES** en préconisant l'autonomisation politique des femmes et l'application d'une perspective d'analyse du genre dans le travail législatif



ParlAmericas promeut les **PARLEMENTS OUVERTS** en renforçant les principes de transparence, de responsabilisation, de participation citoyenne, et d'éthique et probité



ParlAmericas encourage les politiques et mesures législatives pour atténuer et s'adapter aux effets du **CHANGEMENT CLIMATIQUE**



ParlAmericas travaille pour renforcer la démocratie et gouvernance en accompagnant les **PROCESSUS ÉLECTORAUX**



ParlAmericas est basé à **OTTAWA, CANADA**

Secrétariat International de ParlAmericas

703-155 rue Queen, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canada

Téléphone : +1 (613) 947-8999

www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

