

# Précis sur le financement climatique : Mécanismes et opportunités pour l'Amérique latine et les Caraïbes

## Introduction

La Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) décrit le **financement climatique** comme le type de **financement local, national ou transnational utilisé pour appuyer et mettre en œuvre des actions d'atténuation du et d'adaptation au changement climatique**, avec des **ressources financières provenant de sources publiques, privées et alternatives**, et qui sont « nouvelles et additionnelles » (qui n'ont pas déjà été promises).

Le changement climatique est un phénomène qui touche la communauté internationale. Il n'a aucune frontière et la gravité de ses impacts n'est pas proportionnelle au niveau de contribution au problème. Au contraire, les pays qui ont historiquement émis les plus hauts niveaux d'émissions de gaz à effet de serre sont souvent les moins touchés. C'est pourquoi l'**Article 9** de l'Accord de Paris a adopté le principe de « **responsabilité commune mais différenciée**, » établissant que les nations doivent fournir des ressources financières pour aider les pays en développement à atténuer les impacts du changement climatique et à diriger la mobilisation de capacités financières et techniques. Afin de réaliser cet objectif, le **Mécanisme financier** a été créé par la CCNUCC. Ce mécanisme définit des politiques sur le changement climatique, les priorités des programmes et des critères d'éligibilité au financement, et est responsable auprès de la Conférence des Parties.

Ce précis propose un bref résumé de ce qu'est le financement climatique et présente quelques-uns des instruments financiers généraux existants, afin d'informer sur certains fonds climatiques clés et de souligner certaines ressources/outils utiles pour accéder à ces fonds. Il identifie également d'autres instruments et fonds de financement climatique bilatéraux et multilatéraux qui ne relèvent pas du Mécanisme financier<sup>1</sup>.

## Sources et instruments de financement climatique

Le financement climatique peut avoir de nombreuses sources différentes, et alors que les impacts du changement climatique continuent de créer des difficultés et des menaces de plus en plus grandes, un grand nombre d'acteurs se mobilisent pour investir et contribuer aux différents fonds.

Traditionnellement, les **sources publiques** étaient les principales sources de capitaux disponibles pour le financement climatique, comprenant les ressources provenant d'organisations multilatérales, du gouvernement, d'organismes d'aide et de banque de développement. Cependant, le coût pour atténuer et s'adapter au changement climatique dépasse le montant des fonds publics disponibles. Par conséquent, il y a un besoin mondial d'augmenter et de catalyser les fonds provenant de **sources privées**, comme les promoteurs de projets, les institutions financières commerciales, les organismes philanthropiques, les ONG, les entreprises, etc.

### Terminologie clé

**Additionnalité** : Le postulat que les ressources affectées à un fonds pour le climat doivent être additionnelles/ne peuvent pas inclure celles qui ont déjà été promises pour une aide au développement officielle

**Projet bancable** : Projet qui aura un retour sur investissement tout en remplissant les critères du fonds.

**Fonds climatique bilatéral** : Financement fourni et apporté entre deux entités

**Programme** : Programme officiel d'aide financière

**Fonds pour l'environnement mondial** : Entité opérationnelle du mécanisme de la CCNUCC

**Organismes d'exécution** : Entités autorisées à recevoir des transferts financiers directs

**Financement climatique catalysé** : Utilisation de fonds publics pour attirer davantage d'investissements, en particulier privés

**Fonds climatique multilatéral** : Financement fourni et apporté par de multiples institutions internationales

**Fonds climatique national** : Mécanisme appuyant les pays pour gérer leur participation en matière de financement climatique en facilitant la collecte, l'intégration, la coordination et la comptabilité.

<sup>1</sup> ParlAmericas remercie Environnement et Changement climatique Canada pour sa contribution précieuse à l'élaboration de ce document.

Ce besoin urgent a entraîné l'introduction du **financement mixte**, où les sources publiques et privées contribuent à un même fonds, réduisant les risques d'investissement pour le secteur privé.

De nombreux pays ont choisi de créer un **Fonds climatique national** pour aider à canaliser les sources de revenus pour le climat dans un fonds centralisé géré par une instance dirigeante, qui le distribue ensuite aux différentes activités du pays.

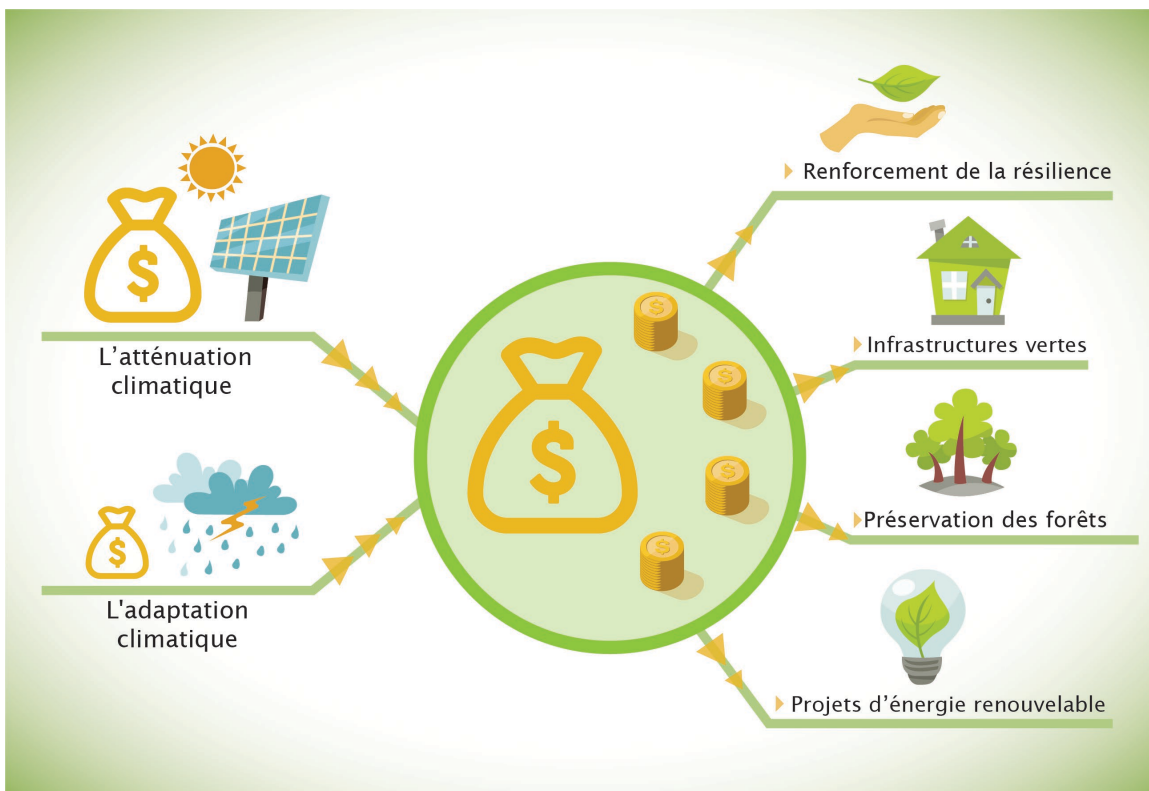
Il existe différents **instruments de financement climatique** (un contrat financier entre des parties, ayant pour but de lutter contre le changement climatique), dont beaucoup encouragent l'investissement du secteur privé et permettent au financement climatique d'être plus accessible et flexible; les exemples suivants font partie des instruments utilisés pour les activités contre le changement climatique<sup>2</sup> :

- **Obligations climatiques/vertes** : type de prêt utilisé pour financer des projets luttant contre le changement climatique, dans lequel la dette doit être remboursée dans un certain délai et à un certain taux d'intérêt.
- **Co-financement** : financement conjoint entre deux entités pour financer une activité sur le changement climatique.
- **Prêts concessionnels** : prêts accordés dans le but de lutter contre le changement climatique, qui se caractérisent par des durées de remboursement plus longues et des taux d'intérêt plus bas.
- **Échanges de dettes** : vente d'une dette en devise étrangère à un investisseur ou renonciation de la créance par le créancier. En échange, l'allégement de la dette doit être investi dans des activités contre le changement climatique.
- **Capitaux propres** : différence entre la valeur des actifs et la valeur du passif.
- **Subventions** : somme d'argent donnée pour réaliser des activités contre le changement climatique et qui ne doit pas être remboursée.
- **Garantie** : engagement à payer la dette d'un autre, pour ce qui concerne l'activité contre le changement climatique, en cas de défaut de paiement.
- **Assurance/gestion des risques** : création de mécanismes de transfert des risques fournissant des ressources en cas de catastrophes liées au climat et transférant la responsabilité des pertes aux investisseurs sur les marchés de capitaux.
- **Prêts non concessionnels** : prêts accordés au taux d'intérêt du marché pour des activités contre le changement climatique.
- **Païement de services écosystémiques** : transaction financière officielle entre deux entités à travers laquelle l'une paie les services écosystémiques fournis par l'autre. Cela implique un engagement à soutenir la conservation et l'expansion de l'écosystème pour continuer à favoriser et à obtenir les bienfaits/services fournis par un écosystème fonctionnant bien.
- **Financement climatique basé sur les résultats** : fonds versés par un donateur ou un investisseur après obtention et vérification des résultats de l'activité climatique, convenus à l'avance.
- **Assistance technique** : assistance non financière, fournissant des informations et de l'expertise, des instructions, des formations de compétences, des consultations en lien avec une activité contre le changement climatique.

---

<sup>2</sup> Dans le contexte de ce précis, les activités contre le changement climatique sont tous les projets, ateliers, programmes, formations etc. visant la facilitation ou la mise en œuvre d'actions d'atténuation et d'adaptation.

Dans son analyse des flux du financement climatique, soit du flux de toutes les activités, programmes ou projets luttant contre le changement climatique, la [CCNUCC a observé](#) que la plupart des investissements sont dirigés vers le **financement de l'atténuation climatique** (financements utilisés pour réduire les émissions de gaz à effet de serre) dû à de plus grands retours sur investissement, en comparaison avec le **financement de l'adaptation climatique** (financements utilisés pour bâtir des capacités d'adaptation et la résilience). Il y a eu des mouvements visant à équilibrer l'affectation de fonds climatiques de manière plus égalitaire entre les activités d'atténuation et d'adaptation. En outre, au sein de ces catégories plus larges d'atténuation et d'adaptation, les financements pourraient servir à différents secteurs concernés, par exemple : préservation des forêts, projets d'énergie renouvelable, infrastructures vertes, renforcement de la résilience, entre autres (voir image ci-dessous).



Source	Nom du fonds	Description	Secteurs visés	Instrument financier	URL du site web	
Financement multilatéral	Mécanisme de financement climatique de la CCNUCC	<b>Fonds vert pour le climat</b>	Il s'agit d'un fonds international adopté par la CCNUCC pour rendre les financements accessibles aux pays en développement et vulnérables afin de permettre une action climatique.	Adaptation et atténuation	Subventions & prêts concessionnels	<a href="http://www.greenclimate.fund/home">www.greenclimate.fund/home</a>
		<b>Fonds d'adaptation de l'ONU</b>	Finance des projets et des programmes d'adaptation dans des pays en développement faisant partie du Protocole de Kyoto et qui sont vulnérables face au changement climatique.	Adaptation	Subventions	<a href="http://www.adaptation-fund.org">www.adaptation-fund.org</a>
		<b>Fonds pour les pays les moins avancés</b>	Destiné aux pays les moins avancés pour s'adapter au changement climatique. Il a financé la création de Programmes d'action nationaux d'adaptation (PANA).	Adaptation	Subventions	<a href="http://www.thegef.org/topics/least-developed-countries-fund-ldcf">www.thegef.org/topics/least-developed-countries-fund-ldcf</a>
		<b>Fonds spécial pour les changements climatiques</b>	Ce fonds soutient des projets d'adaptation, le transfert de technologie et des activités de renforcement des capacités.	Adaptation	Subventions	<a href="http://www.thegef.org/topics/special-climate-change-fund-sccf">www.thegef.org/topics/special-climate-change-fund-sccf</a>
		<b>Fonds pour l'environnement mondial</b>	Fonds accessible aux pays en développement ou dont l'économie est en transition pour réaliser les objectifs des conventions et accords internationaux en matière d'environnement.	Adaptation et atténuation	Subventions & co-financement	<a href="http://www.thegef.org">www.thegef.org</a>
	Fonds pour des investissements propres	<b>Fonds pour les technologies propres</b>	Il promeut un financement renforcé pour la démonstration, le déploiement et le transfert de technologies à faible émission de carbone.	Atténuation	Subventions, prêts concessionnels & garanties	<a href="http://www.climateinvestmentfunds.org/topics/clean-technologies">www.climateinvestmentfunds.org/topics/clean-technologies</a>
		<b>Programme pilote pour la résilience climatique</b>	Apporte des financements et de l'assistance technique afin de permettre aux pays en développement de s'appuyer sur le travail national existant pour intégrer la résilience climatique dans les plans de développement sectoriels et nationaux.	Adaptation	Subventions & prêts concessionnels	<a href="http://www.climateinvestmentfunds.org/topics/climate-resilience">www.climateinvestmentfunds.org/topics/climate-resilience</a>

<sup>3</sup> Pour une liste plus exhaustive, veuillez consulter : le portail et les outils du site internet de REGATTA concernant les opportunités de financement <http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/en/financing-opportunities> ou le navigateur du financement climatique du Partenariat CDN <https://ndcpartnership.org/climate-finance-explorer>. Certaines ressources sont actuellement disponibles en anglais uniquement. Si vous souhaitez plus d'informations, veuillez contacter le Programme sur le changement climatique de ParIAmericas ([parlAmericascc@parlAmericas.org](mailto:parlAmericascc@parlAmericas.org)) afin que nous mettions des parlementaires en contact avec des personnes-ressource pour obtenir plus d'informations dans votre langue.

Autres	<b>Programme ONU-REDD</b>	Fonds d'affectation spéciale multi donateurs visant à réduire fortement les émissions mondiales dues au déboisement et à la dégradation des forêts dans les pays en développement, il a pour but d'appuyer la capacité des gouvernements à préparer et à mettre en œuvre des stratégies nationales de REDD.	Atténuation	Subventions	<a href="http://www.un-redd.org">www.un-redd.org</a>
	<b>Programme canadien mixte sur les changements climatiques de la SFI</b>	Fonds pour atténuer les risques qui dissuadent l'investissement privé dans des secteurs clés comme les infrastructures résilientes, l'agriculture intelligente face au climat, et les énergies renouvelables.	Adaptation et atténuation	Prêts concessionnels, garanties, contributions en nature	<a href="http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/climate+business/blended_finance_ifccanada">www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/climate+business/blended_finance_ifccanada</a>
	<b>Fonds en fiducie de la Coalition pour le climat et l'air pur (CCAP)</b>	Géré par le PNUÉ, il a pour but de protéger le climat et d'améliorer la qualité de l'air à travers une action visant à diminuer les polluants climatiques à courte durée de vie.	Atténuation	Subventions & prêts concessionnels	<a href="http://www.ccacoalition.org/en/content/about">www.ccacoalition.org/en/content/about</a>
	<b>Centre et réseau des technologies climatiques (CTCN)</b>	Ce centre promeut le transfert accéléré de technologies vertes pour un développement à faible émission de carbone et résilient face au climat.	Adaptation et atténuation	Assistance technique	<a href="http://www.ctc-n.org">www.ctc-n.org</a>
	<b>Initiative de système d'alerte précoce aux catastrophes du climat (CREWS)</b>	Cette initiative aide les pays les moins avancés et les petits États insulaires en développement à renforcer leur capacité à recevoir des alertes précoces sensibles au genre pour protéger les moyens de subsistances et les biens.	Adaptation	Subventions, assistance technique	<a href="https://www.crews-initiative.org/fr">https://www.crews-initiative.org/fr</a>
	<b>Initiative de renforcement des capacités pour la transparence (CBIT)</b>	Cette initiative vise à renforcer les institutions nationales dans les activités relatives à la transparence, et à fournir des outils, des formations et de l'aide pour respecter l'Article 13.	Adaptation et atténuation	Subventions, co-financement, assistance technique	<a href="http://www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit">www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit</a>
	<b>Dispositif transformatif de financement des actifs carbone (TCAF)</b>	Dispositif aidant les pays en développement à planifier, mettre en œuvre et faire évoluer leurs CDN afin d'accélérer la transition vers des économies à faible émission de carbone.	Atténuation	Financement basé sur les résultats & assistance technique	<a href="http://www.tcaf.worldbank.org">www.tcaf.worldbank.org</a>
Financement bilatéral	<b>Alliance mondiale contre le changement climatique</b>	Initiative de l'Union européenne pour aider les pays vulnérables face au climat à renforcer leur résilience.	Adaptation et atténuation	Subventions, assistance technique, aide officielle au développement	<a href="http://www.gcca.eu">www.gcca.eu</a>
	<b>Fonds de développement nordique (NDF)</b>	Ce fonds facilite les investissements pour le climat dans des pays aux faibles revenus.	Adaptation et atténuation	Subventions	<a href="http://www.ndf.fi">www.ndf.fi</a>
	<b>Affaires mondiales Canada et Environnement et Changement climatique Canada</b>	Les programmes bilatéraux canadiens sont gérés par Affaires mondiales Canada et Environnement et Changement climatique Canada. Le Canada a déjà engagé 2,65 milliards de dollars dans le financement climatique des pays en développement pour 2020-2021. Une partie de ces fonds ont été affectés à des initiatives pour le climat qui soutiennent l'Amérique latine et les Caraïbes.	Adaptation & et atténuation	Dépend du programme	<a href="https://climate-change.canada.ca/finance">https://climate-change.canada.ca/finance</a>

## Outils et ressources disponibles <sup>4</sup>

Ci-dessous, voici des outils et ressources mis à la disposition des pays candidats à ces fonds pour le climat afin de les **guider et de les informer sur les meilleurs façons de postuler**, et sur la façon de construire des projets qui seront considérés comme « bancables ».

Nom de la ressource	Description	Lien vers la ressource
Consignes pour la préparation des propositions de financement dans le cadre du processus d'approbation simplifié (SAP) : Guide pratique pour la préparation de propositions dans le cadre du SAP	Ensemble de consignes fournies par le Fonds vert pour le climat, expliquant comment réaliser une proposition de financement.	<a href="https://bit.ly/2Ess37U">https://bit.ly/2Ess37U</a>
Kit d'outils sur la proposition du Fonds vert pour le climat 2017	Kit d'outils expliquant comment créer des propositions de financement pour les gouvernements et les promoteurs de projets.	<a href="https://cdkn.org/resource/toolkit-develop-project-proposal-gcf/?loclang=en_gb">https://cdkn.org/resource/toolkit-develop-project-proposal-gcf/?loclang=en_gb</a>
Comment postuler à un financement de projet - Le Fonds d'adaptation	Description de la procédure pour postuler à un financement de projet auprès du Fonds d'adaptation.	<a href="https://www.adaptation-fund.org/apply-funding/project-funding/">https://www.adaptation-fund.org/apply-funding/project-funding/</a>
Comprendre la « bancabilité » et déverrouiller le financement climatique pour un développement compatible avec le climat	Document de travail expliquant le concept de « bancabilité » et comment élaborer des propositions de projet de qualité.	<a href="https://cdkn.org/resource/understanding-bankability-unlocking-climate-finance-development/?loclang=en_gb">https://cdkn.org/resource/understanding-bankability-unlocking-climate-finance-development/?loclang=en_gb</a>
Le genre et le changement climatique : Le genre et le financement climatique	Document portant sur l'importance d'un financement climatique sensible au genre, sur sa progression et sur les leçons retenues.	<a href="http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-and-climate-finance.html">http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-and-climate-finance.html</a>
Portail de connaissances et pages des différents pays du Partenariat CDN	Site web aidant les pays à accélérer l'action climatique en permettant un accès simple et rapide à des données, des outils, des conseils, des bonnes pratiques et des opportunités de financement.	<a href="https://ndcpartnership.org/knowledge-portal">https://ndcpartnership.org/knowledge-portal</a>
Initiative du G7 sur l'assurance contre le risque climatique	Base de données visant à partager l'expérience d'organisations internationales en matière de transfert de risques et de solutions d'assurance dans la gestion des risques.	<a href="https://indexinsuranceforum.org/climate-insurance">https://indexinsuranceforum.org/climate-insurance</a>

<sup>4</sup> Certaines ressources sont actuellement disponibles en anglais uniquement. Si vous souhaitez plus d'informations, veuillez contacter le Programme sur le changement climatique de ParlAmericas ([parlAmericascc@parlAmericas.org](mailto:parlAmericascc@parlAmericas.org)) afin que nous mettions des parlementaires en contact avec des personnes-ressource pour obtenir plus d'informations dans votre langue.