

INCIDENCIA LEGISLATIVA EFICAZ: UNA GUÍA PARA ORGANIZACIONES FEMINISTAS





ParlAmericas es la institución líder en la promoción de la diplomacia parlamentaria en el sistema interamericano. Compuesta por las legislaturas nacionales de las Américas y el Caribe, ParlAmericas fomenta el diálogo político cooperativo, facilita el intercambio de buenas prácticas legislativas y elabora recursos especialmente diseñados para apoyar a las y los parlamentarios en el desempeño de sus funciones. Su Secretaría Internacional tiene su sede en Ottawa, Canadá.



Esta publicación fue posible gracias al generoso aporte del Gobierno de Canadá por medio del Ministerio de Asuntos Globales Canadá (GAC, por sus siglas en inglés).

Publicado en septiembre de 2025.

ÍNDICE

Introducción	4
Compromiso parlamentario: un objetivo de incidencia que vale la pena.....	4
Comprender la incidencia legislativa: ¿es el parlamento la vía adecuada?	6
Funciones parlamentarias.....	7
Perfeccionar la “petición”	13
Sugerencias: qué hacer y qué no hacer.....	14
Conozca las características particulares del sistema parlamentario de su país.....	14
Compile su base de evidencia.....	16
Utilice la evidencia para crear mensajes cohesivos.....	17
Comuníquese y forje relaciones con las y los parlamentarios.....	18
Participe a través de los canales parlamentarios formales	20
Aproveche las estrategias informales de incidencia	21
Aproveche las redes y coaliciones	22
Dar seguimiento y mantener el compromiso.....	23
Anexo	25



INTRODUCCIÓN

Interactuar con los parlamentos puede abrir caminos sumamente eficaces para que las organizaciones feministas¹ aumenten su influencia en los ámbitos de toma de decisiones para generar cambios políticos positivos a largo plazo. Fomentar relaciones más sólidas con las instituciones parlamentarias y sus miembros permite a las organizaciones feministas alcanzar un mejor posicionamiento para incidir en agendas estratégicas, impulsar marcos legales que promuevan la igualdad de género y garantizar la incorporación de sus perspectivas en los procesos legislativos.

En 2022 y 2023, ParlAmericas encuestó a más de 200 representantes de organizaciones feministas de las Américas y el Caribe acerca de su relación con los parlamentos. Las conclusiones, disponibles en los informes [Lo que escuchamos para América Latina](#) (2023) y el [Caribe](#) (2022), demuestran que las organizaciones feministas consideran valiosa la posibilidad de fortalecer su labor de incidencia ante los poderes legislativos nacionales. Los informes destacan los mecanismos de incidencia más frecuentemente utilizados y ponen de relieve los desafíos que se plantean durante el proceso.

En colaboración con organizaciones aliadas, ParlAmericas coorganizó talleres de capacitación orientados a fortalecer los esfuerzos de incidencia legislativa de las organizaciones feministas en [América Latina](#) y el [Caribe](#). Estos talleres reunieron a más de 200 representantes de la sociedad civil procedentes de 30 países de la región.

Una de las conclusiones principales, tanto de las encuestas como de los talleres coordinados por ParlAmericas, fue la importancia de compartir, entre las organizaciones feministas, buenas prácticas de vinculación con parlamentos. Estos intercambios de conocimiento pueden lograr resultados concretos de cara a los objetivos de incidencia en materia de igualdad de género, promoviendo el aprendizaje colectivo y la colaboración.

Esta publicación compila una serie de estrategias y consideraciones sobre la incidencia legislativa, fundada en las experiencias de organizaciones feministas de todo el hemisferio. Ofrece consejos, recursos útiles, ejemplos valiosos y lecciones aprendidas a partir de experiencias de trabajo exitosas —y no satisfactorias— con los poderes legislativos para lograr el empoderamiento de las mujeres y la igualdad sustantiva.

Muchas de las prácticas y los marcos presentados derivan del movimiento de [parlamento abierto](#), que otorga un lugar central a la participación ciudadana como ejercicio de derechos democráticos, a través de mecanismos tales como la cocreación de iniciativas legislativas entre la ciudadanía y las y los tomadores de decisión. Cuando estos instrumentos de participación ciudadana se tornan accesibles y relevantes, pueden fortalecer la diversidad de perspectivas y la calidad del debate acerca de cuestiones que afectan la vida de las mujeres y de grupos poblacionales históricamente marginalizados o desatendidos.



COMPROMISO PARLAMENTARIO: UN OBJETIVO DE INCIDENCIA QUE VALE LA PENA

Los órganos parlamentarios desempeñan un rol fundamental en la configuración de políticas

¹ A efectos del presente documento, organizaciones feministas se utiliza como término paraguas para referirse a entidades no gubernamentales, lideradas principalmente por mujeres, integrantes de la comunidad LGBTQ+ y otras poblaciones históricamente marginalizadas, que operan desde una perspectiva feminista y se especializan en temas relacionados con los derechos de las mujeres, la igualdad de género y/o la transversalización de la perspectiva de género.

y presupuestos nacionales que repercuten de manera directa sobre la igualdad de género, convirtiéndose en escenarios clave para las iniciativas de incidencia feminista. Tienen la facultad de aprobar leyes con perspectiva de género, asignar o supervisar la financiación de servicios esenciales y exigir al poder ejecutivo que rinda cuentas sobre los compromisos asumidos en materia de derechos de las mujeres e igualdad de género. Por lo tanto, canalizar los esfuerzos hacia las y los parlamentarios y otros actores legislativos puede resultar clave para lograr que las demandas de las organizaciones feministas se traduzcan en reformas legales e institucionales concretas y más sostenibles, aprovechando el poder organizador tanto la movilización pública como de la incidencia desde las bases.

Las organizaciones feministas pueden recurrir a diferentes mecanismos para trabajar con los parlamentos y con las y los parlamentarios. Por ejemplo, las comisiones legislativas, los debates y las consultas públicas brindan oportunidades estructuradas para incorporar evidencia y perspectivas diversas en las discusiones políticas, e influir no sólo en las decisiones inmediatas, sino también en los cambios sistémicos a largo plazo. Otros enfoques menos institucionalizados para trabajar con las y los parlamentarios e incidir en el proceso de toma de decisiones también pueden ser esenciales para lograr atención continua y voluntad política respecto de causas clave, contribuyendo con acciones concretas que mejoran la vida de las mujeres, las niñas e integrantes de comunidades tradicionalmente marginalizadas.

Las organizaciones feministas en las Américas y el Caribe tienen una sólida trayectoria en generar cambios a través de canales formales e informales, entre los que se incluyen:

- ✓ Participación en consultas generales y otras reuniones públicas comunitarias
- ✓ Manifestaciones públicas o marchas frente al edificio del parlamento
- ✓ Comparecencia como testigos especialistas en las comisiones
- ✓ Contribuciones orales o escritas a una iniciativa legislativa en su proceso de revisión
- ✓ Presentación de peticiones, pedidos de informes y otras solicitudes formales al parlamento
- ✓ Uso de herramientas digitales para la participación ciudadana en línea

Historia de éxito



El [Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos](#) (FONAMUPP) y la [Asociación de Parlamentarias y Exparlamentarias](#) (APARLEPXA) de Panamá contribuyeron a la redacción del proyecto que fue luego sancionado como la [Ley N° 184](#) (2020) sobre abordaje de la violencia política por motivos de género. Sus referentes garantizaron la mención expresa de sus organizaciones en el texto de la ley, formando parte de un consejo asesor de la sociedad civil para la implementación efectiva de la ley.

Cabe destacar que las y los parlamentarios tienen la obligación de ejercer su función de representación y de servir al conjunto de la sociedad, asegurando que sus decisiones respondan a las necesidades de toda la población. La participación activa de la ciudadanía forma parte de una democracia saludable, en la que todas las voces deben tener la oportunidad de ser escuchadas en la toma de decisiones.



COMPRENDER LA INCIDENCIA LEGISLATIVA: ¿ES EL PARLAMENTO LA VÍA ADECUADA?

Un primer paso en su recorrido de incidencia legislativa como referente de una organización feminista es determinar si los parlamentos nacionales ofrecen la vía adecuada para encaminar sus esfuerzos.

Los parlamentos, como pilar fundamental de la democracia representativa y como **poder legislativo** del gobierno, son responsables de elaborar, reformar y aprobar las leyes que definen la naturaleza y los parámetros de las políticas públicas y de otras medidas reglamentarias. Los parlamentos también exigen la rendición de cuentas por parte del poder ejecutivo, a través de diferentes mecanismos de supervisión (por ejemplo, períodos de preguntas, solicitud de informes y comisiones de investigación), aprueban los presupuestos nacionales, representan a sus votantes y debaten asuntos de interés público.

- ⚙ Si su objetivo es impulsar leyes nuevas o diferentes, atraer la atención del público sobre temas de igualdad de género o aumentar la cantidad de recursos públicos asignados a iniciativas en materia de género, trabajar con parlamentos nacionales puede resultar de utilidad para el avance de sus proyectos. A continuación, se brindará más información acerca de estas acciones.

Es importante tener en cuenta que determinadas cuestiones no pueden abordarse de manera eficaz únicamente a través de una respuesta legislativa o a nivel nacional. Es necesario tener en cuenta que:

- i El **poder ejecutivo** es responsable de implementar y hacer cumplir las leyes, de administrar programas de gobierno y de supervisar las operaciones diarias de diversas entidades y organismos públicos.
- i Algunas cuestiones pueden ser competencia de la jurisdicción subnacional, lo que significa que deben ser abordadas por los gobiernos municipales, provinciales o estatales, y no por el parlamento nacional. Este es, particularmente, el caso del federalismo², en los cuales las facultades y responsabilidades se encuentran divididas entre dos o más órdenes o niveles de gobierno.

También es importante considerar que, en ocasiones, es posible que ya exista una ley vigente, un reglamento o un procedimiento interno, pero que persistan obstáculos o fallas en su implementación, impidiendo que se resuelva el problema que pretende resolver. En estos casos, para evitar la sobrerregulación, una estrategia de incidencia orientada a las autoridades de aplicación correspondientes podría resultar más eficaz para impulsar los cambios deseados.



La sobrerregulación se refiere a la sanción excesiva o demasiado compleja de leyes y normas. Da como resultado barreras burocráticas que aumentan los requerimientos para el cumplimiento y obstaculizan el trabajo, particularmente para los organismos de implementación que cuentan con capacidad o recursos limitados. En lugar de estimular un cambio sistémico, el exceso de normas o reglamentos puede terminar reduciendo el impacto de las acciones -que, en otras circunstancias, serían transformadoras- a un mero ejercicio formal de cumplir requisitos, con lo cual se menoscaban los avances sustantivos en materia de igualdad de género e inclusión. Además, cuando los reglamentos van más allá de lo necesario para alcanzar los objetivos políticos previstos, pueden,

2 En la región de las Américas y el Caribe, hay seis Estados federales: Argentina, Brasil, Canadá, México, San Cristóbal y Nieves y Estados Unidos.



involuntariamente, crear vacíos legales y contradicciones con otras leyes, además de generar resistencia o respuestas negativas por parte de aquellos actores que perciben el aumento de requisitos reglamentarios como intrusivo o perjudicial.

Funciones parlamentarias

Tal como se mencionó anteriormente, los parlamentos tienen funciones específicas que pueden categorizarse de manera general en: labor legislativa; aprobación del presupuesto nacional; representación y control político. Cada una de estas áreas de trabajo presenta ventanas de oportunidad para la incidencia por parte de organizaciones feministas, conforme el tipo de requerimiento que se pretenda alcanzar.

Elaboración, reforma y sanción de leyes:

Uno de los roles más conocidos de los parlamentos es la competencia normativa: redactar, aprobar, reformar y/o derogar legislación. Esta facultad define el marco legal vigente en un país. A través de esta función, las organizaciones feministas pueden aprovechar oportunidades concretas para impulsar reformas jurídicas y políticas a fin de alcanzar sus metas.



Cada país presenta su propio conjunto de reglas para determinar el camino por el cual un proyecto se convierte en ley. Para brindar apoyo a su trabajo de incidencia, el Anexo que encontrará al final de esta guía ofrece un resumen de los procesos habituales de elaboración de leyes en los diferentes sistemas de gobierno en el hemisferio.

Las organizaciones feministas pueden impulsar su incidencia legislativa de diversas maneras:

- ✓ Proponer respuestas legislativas sobre un tema nuevo;
- ✓ Brindar apoyo u oponerse a una propuesta legislativa que se encuentre en el proceso de análisis parlamentario;
- ✓ Sugerir revisiones o modificaciones a una ley vigente;
- ✓ Realizar aportes en carácter de especialistas y/o como referentes de determinadas experiencias, para contribuir al contenido de proyectos de ley; y/o
- ✓ Abogar por la derogación de leyes discriminatorias u obsoletas.

Puntos de partida para incidir en el proceso de elaboración y sanción legislativa:

- ✓ **Fase de redacción de la legislación:** Las organizaciones feministas pueden intervenir en la conceptualización y la elaboración de proyectos de ley aportando investigaciones o propuestas y compartiendo legislación modelo con las y los parlamentarios para dar forma a sus contenidos incluso antes de la presentación formal de un proyecto de ley.
- ✓ **Trabajo individual con integrantes del parlamento:** Pueden coordinar reuniones formales e informales con las y los legisladores para compartir los puntos de vista en su calidad de electorado y así conseguir más apoyo para su causa.
- ✓ **Etapas de comisiones legislativas:** Pueden presentar informes y recursos escritos, prestar testimonio oral durante las audiencias públicas o responder a las solicitudes de aportes del público y de especialistas.
- ✓ **Mecanismos de participación ciudadana:** Ante la disponibilidad de canales de apertura

parlamentaria, pueden enviar propuestas y otros aportes, remitirlos a través de las oficinas de participación ciudadana, aplicaciones digitales, procesos de petición u otros mecanismos que habilite su parlamento.

- ✓ **Momentos clave de toma de decisión:** Pueden organizar campañas e intensificar las acciones en torno a los debates parlamentarios y las votaciones más importantes a fin de aumentar la visibilidad y generar mayor influencia.



¡Consejo! Leyes modelo

Dependiendo de su objetivo, puede consultar las leyes modelo y las legislación comparada de otros países del [sistema interamericano](#) o de la Comunidad del Caribe ([CARICOM](#)), ya que podrían adaptarse a las necesidades y los sistemas legales locales. La Comisión Interamericana de Mujeres cuenta con una serie de leyes modelo que reflejan los más altos estándares sobre diferentes temas de la agenda de igualdad de género, que han sido elaboradas junto a consejos consultivos de personal experto a nivel regional.



¡Consejo! Existen procedimientos diferentes para los distintos tipos de leyes

Determinados tipos de legislación pueden estar sujetos a normas y procesos específicos.

Algunas modificaciones jurídicas requieren reformas constitucionales, que siguen un proceso específico que no se puede eludir. Algunos ejemplos de cuestiones que requerirían tales modificaciones son la consagración o ampliación de derechos fundamentales protegidos por la Constitución o el cambio de la estructura y la composición de los órganos legislativos.

Algunos países también cuentan con normas específicas sobre el papel que puede desempeñar el parlamento — o una determinada cámara parlamentaria específica, en el caso de la bicameralidad — en la presentación de propuestas legislativas que requieran una reforma presupuestaria. Por ejemplo, en algunos países, el Congreso no puede aumentar los niveles de gasto sin la aprobación de la presidencia. En otros, únicamente la cámara baja puede presentar proyectos de ley que afecten el gasto público.



Historia de éxito

La organización *Raise Your Voice Saint Lucia* (Alza tu voz Santa Lucía) promovió de manera exitosa cambios legislativos en el proyecto de ley sobre violencia doméstica aplicando, de manera estratégica, incidencia política cerca del período de elecciones generales de 2020. *Raise Your Voice Saint Lucia* organizó numerosas campañas educativas para informar a las mujeres y a la ciudadanía de Santa Lucía acerca de la importancia del proyecto de ley sobre violencia doméstica, que fue elaborado por una consultora de dicha organización. Anteriormente, este proyecto de ley había sido rechazado debido a inquietudes acerca de una cláusula que se centraba en los derechos de las personas LGBTQI+. No obstante, gracias a las iniciativas de incidencia durante el período de elecciones y al apoyo en las campañas educativas, el proyecto fue aprobado.



Historia de éxito

Equality Now contribuyó con una [sesión de capacitación](#) sobre legislación orientada a abordar la violencia sexual por motivos de género, con un enfoque basado en el consentimiento, en el marco de las [Conferencias Día Naranja](#) organizadas por la Unidad Técnica para la Igualdad de Género del Senado de la República de México. Las



Conferencias Día Naranja se celebran el día 25 de cada mes y buscan generar conciencia y promover acciones concretas para prevenir la violencia de género y fomentar la cultura de la no violencia. En la sesión impartida por Equality Now, donde participó el personal legislativo del Congreso de la Unión y de las legislaturas estatales, se exploraron los desafíos persistentes de la legislación vigente sobre violencia sexual, se revisaron los principales [estándares internacionales](#) y se identificaron acciones parlamentarias para reducir estos vacíos legales. También se destacó la importancia de la participación de las personas sobrevivientes de violencia sexual y el rol de las organizaciones feministas para consolidar marcos normativos más accesibles, justos y que eviten la revictimización.

Aprobación del presupuesto nacional

Si bien los presupuestos son elaborados por el poder ejecutivo, el parlamento desempeña un papel central en este proceso y en definir las prioridades nacionales a través de su facultad para aprobar, revisar y supervisar el presupuesto. Este proceso determina la asignación de los recursos públicos y garantiza la responsabilidad fiscal. La eficacia de estos procesos se fortalece aún más a través del uso de [enfoques abiertos y participativos](#) en todo el ciclo financiero.



Para obtener más información acerca del rol de los parlamentos en el proceso presupuestario, consulte la publicación [Fortaleciendo la rendición de cuentas a través de la apertura presupuestaria](#), elaborada por ParlAmericas en alianza con el Instituto de Estudios Fiscales y Democracia (Institute of Fiscal Studies and Democracy, IFSD) y la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (Global Initiative for Fiscal Transparency, GIFT).

Las organizaciones feministas pueden tener interés en involucrarse en esta labor a fin de:

- ✓ Solicitar la asignación de mayores recursos apoyar la implementación de temas prioritarios en materia de igualdad de género;
- ✓ Poner de relieve problemas de financiamiento, identificados a través del análisis del presupuesto, y la manera en que la asignación presupuestaria abordaría las necesidades de diversos grupos poblacionales; y/o
- ✓ Promover la elaboración de [presupuestos con perspectiva de género](#), un enfoque general de la construcción de presupuestos que integra los objetivos de igualdad de género en la planificación, la asignación de recursos y la evaluación de políticas.

Puntos de entrada para la incidencia y acciones relacionadas con el presupuesto:

- ✓ **Interacción con integrantes del parlamento:** Reunirse con integrantes de las comisiones de presupuesto y hacienda para solicitar asignaciones específicas, realizar aportes en el proceso de revisión presupuestaria o para compartir datos financieros clave en dichas comisiones o proponer modificaciones presupuestarias para resolver las brechas de financiamiento en relación con las prioridades de la agenda de género.
- ✓ **Oportunidades de participación ciudadana:** Participar en consultas previas a la elaboración de presupuestos, reuniones generales o foros sobre el presupuesto, y procesos de revisión formal para contribuir con evidencia sensible al género y perspectivas comunitarias.
- ✓ **Mecanismos de control y supervisión:** Colaborar con organismos de supervisión como la Comisión Revisora de Cuentas Públicas u otros espacios similares para dar seguimiento a la implementación de los compromisos presupuestarios con perspectiva de género y promover así la rendición de cuentas.



Historias de éxito

En Argentina, la organización feminista [Equipo Latinoamericano de Justicia y Género](#) (ELA) y la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ) se asociaron con la Oficina de Presupuesto del Congreso Nacional³ con representantes de la academia y otras organizaciones de la sociedad civil para llevar a cabo los primeros estudios de elaboración de presupuestos con perspectiva de género del país⁴ y analizar el gasto público desde un enfoque sensible al género, una iniciativa que se sostuvo a través del tiempo⁵. Estas iniciativas, que comenzaron durante la Semana del Presupuesto en Argentina en 2015, evaluaron la transversalización de perspectiva de género en los presupuestos públicos⁶ y destacaron el papel fundamental que las organizaciones feministas pueden desempeñar para analizar gastos, identificar deficiencias y promover políticas fiscales más inclusivas y equitativas, reconociendo su apoyo a la primera elaboración del presupuesto nacional con perspectiva de género⁷.

Representar a la ciudadanía

El parlamento es la voz del pueblo, representa diversos intereses y garantiza que las políticas reflejen las necesidades de toda la ciudadanía. A través de los debates, las consultas públicas y la participación del electorado, y de sus propias plataformas como figuras públicas, las y los parlamentarios realizan una tarea de incidencia a nivel nacional, a favor de las comunidades que representan.

Las organizaciones feministas pueden tener interés en involucrarse en esta labor a fin de:

- ✓ Ampliar las voces de las mujeres y los sectores históricamente marginalizados, y garantizar que sus inquietudes se reflejen en las prioridades y decisiones legislativas;
- ✓ Abrir nuevas conversaciones con el público o plantear nuevas inquietudes que afectan la población; y
- ✓ Concientizar acerca de las iniciativas que está impulsando su organización.

Puntos de entrada para la incidencia y las acciones relacionadas con la representación:

- ✓ **Interacción continua con parlamentarias y parlamentarios:** Establecer una relación de comunicación con las y los legisladores —particularmente de su electorado específico— participando en diferentes espacios que inviten a brindar sus perspectivas como votantes, asistir a eventos de la comunidad o del electorado organizados por su representante o visitar la oficina electoral de la o el parlamentario.
- ✓ **Difusión y organización de eventos:** Utilizar los eventos públicos que celebre su organización como oportunidades para mostrar su trabajo y generar visibilidad en lo relativo a los asuntos clave. Invitar a las y los parlamentarios a participar en estos programas en calidad de panelistas o participantes.

3 La Oficina de Presupuesto del Congreso cuenta con una [herramienta de presupuesto con perspectiva de género](#) que permite a la ciudadanía supervisar la ejecución de los programas presupuestarios identificados por el poder ejecutivo orientados a la política de igualdad de género y que llevan la *etiqueta de presupuesto con perspectiva de género*.

4 Consulte [El valor de la igualdad de género](#), ACIJ.

5 Consulte [Presupuesto y género: análisis del proyecto de ley de presupuesto 2021](#). ELA

6 El Ministerio de Economía de Argentina mantiene una plataforma interactiva para destacar la distribución del presupuesto nacional destinada a la desigualdad, exponer las brechas existentes y realizar un seguimiento de los gastos relacionados.

7 Consulte [Presupuesto 2021: primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad](#).

- ✓ **Oportunidades de participación del público:** Sumarse a espacios de participación como reuniones generales, para compartir perspectivas y promover una mayor atención por parte del parlamento a la agenda de igualdad de género.



Historia de éxito

En Costa Rica, el Parlamento Joven de Mujeres por el Clima, coordinado por la organización de la sociedad civil [Misión 1.5](#) en asociación con la Asamblea Legislativa y otras organizaciones nacionales e internacionales, ofrece un ejemplo del apoyo que brindan los actores no gubernamentales a los parlamentos para impulsar los derechos de las mujeres y fortalecer la participación ciudadana y la función de representación. Basado en una visión de justicia climática y liderazgo inclusivo, este programa dota a mujeres jóvenes de todo el país de conocimientos, herramientas y experiencia para comprender los procesos legislativos vinculados con la política climática y trabajar de manera transformadora en esta agenda. Mediante su implementación, esta iniciativa fortalece la relación entre parlamento y sociedad civil, fortaleciendo la legitimidad de las instituciones democráticas a través de una formulación de políticas más inclusivas y participativas.

Control político

El parlamento cumple la función de control político con el propósito de que el poder ejecutivo rinda cuentas, garantizando que las acciones gubernamentales estén alineadas con las leyes, los presupuestos, los intereses públicos y los acuerdos internacionales. Esta función se lleva a cabo a través de consultas, auditorías, audiencias públicas, revisiones presupuestarias y otros mecanismos de control.

Las organizaciones feministas pueden tener interés en involucrarse en esta labor a fin de:

- ✓ Impulsar medidas de rendición de cuentas que contribuyan a garantizar que las políticas aborden con eficacia las necesidades de las mujeres y de las comunidades históricamente excluidas;
- ✓ Indagar sobre el avance en torno a la implementación de acuerdos internacionales o leyes/políticas nacionales; y/o
- ✓ Promover la adopción de mecanismos de supervisión más activos y transparentes para garantizar el acceso a la información pública.



Si desea obtener orientación práctica sobre cómo impulsar la responsabilidad política y parlamentaria para apoyar la igualdad de género, consulte la publicación de ParlAmericas [Fortaleciendo la rendición de cuentas: una herramienta para apoyar la buena gobernanza y la igualdad de género en el Caribe](#) (disponible en inglés).

Puntos de entrada para la incidencia y las acciones relacionadas con el control político:

- ✓ **Contacto estratégico:** Ponerse en contacto, de manera proactiva, con los integrantes de comisiones y organismos de control parlamentario pertinentes, a fin de identificar brechas en la implementación de políticas y promover un análisis más profundo de las acciones gubernamentales relacionadas con la igualdad de género.

- ✓ **Compartir datos basados en la evidencia y en la perspectiva comunitaria:** Compartir los datos recopilados sobre la manera en que determinadas decisiones, como leyes, programas o financiamiento, afectan a las mujeres y a otros grupos pertinentes, a fin de plantear argumentos a favor de la necesidad de tomar medidas urgentes o de llevar a cabo una revisión de los avances hacia cumplimiento acuerdos internacionales.
- ✓ **Educación pública:** Generar incidencia en redes sociales, en eventos y a través de diversas comunicaciones, sobre los acuerdos internacionales en materia de igualdad de género y derechos humanos, a fin de lograr una mayor comprensión de estos marcos y sus disposiciones.



Aprobación de acuerdos internacionales

Más allá de las responsabilidades de control, los parlamentos desempeñan diversos roles en relación con acuerdos y tratados internacionales, que incluyen revisar y modificar los marcos legislativos nacionales para alinearlos con los compromisos de los acuerdos adoptados en el plano internacional, promover su adopción y, en algunos casos, contribuir formalmente a la aprobación, por parte de su país, del acuerdo tal como se estableció en las leyes y los procesos nacionales.

Para las organizaciones feministas, trabajar en torno a los acuerdos internacionales ofrece oportunidades de incidencia relevantes. Se puede trabajar con las y los legisladores para impulsar la adopción integral de las disposiciones sobre igualdad de género, garantizar que las reservas no debiliten los compromisos asumidos y establecer las bases para la implementación efectiva y la supervisión de los tratados internacionales a nivel nacional, además de apoyar la adopción de acuerdos en primera instancia.



¡Consejo! Informes sombra

Las organizaciones feministas han logrado resultados eficaces al asociar sus iniciativas de incidencia a nivel nacional con acuerdos y compromisos internacionales sobre igualdad de género. Al enviar sus propios informes alternativos o paralelos, también conocidos como informes sombra, a organismos de control, tales como el [Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer \(Comité de la CEDAW\)](#) y el [Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará \(MESECVI\)](#), brindan perspectivas desde la sociedad civil que complementan los informes gubernamentales oficiales. Los informes sombra ayudan al personal experto internacional a formular recomendaciones para los Estados miembros, incluyendo reformas legislativas. Cuando estos mecanismos señalan violaciones de derechos, suelen derivar en la recomendación de medidas legislativas. Las organizaciones feministas pueden utilizar estas recomendaciones como evidencias sólidas para promover cambios de política y fomentar reformas legales en los parlamentos nacionales.



Historia de éxito

Varias organizaciones feministas de la región han apoyado las modificaciones en la legislación penal para intensificar las protecciones contra la violencia de género. El [Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres \(CLADEM\)](#) y el [Centro por la Justicia y el Derecho Internacional \(CEJIL\)](#) hicieron que el [caso de Maria da Penha](#), en Brasil, llegara hasta la Comisión Interamericana de Derechos



Humanos (CIDH) de la OEA. La CIDH determinó que el Estado brasileño fue responsable de omisión, negligencia y tolerancia en relación con la violencia doméstica contra mujeres brasileñas, tomando como marco de referencia la Convención de Belém do Pará. Como resultado de la presión internacional y la incidencia por parte de la sociedad civil, en 2006 se aprobó la Ley N° 11.340 (Ley Maria da Penha), que creó mecanismos para abordar la violencia contra las mujeres en Brasil.



Historia de éxito

En México, las organizaciones feministas se sumaron al movimiento [Nosotrxs](#) para brindar apoyo al reconocimiento de los derechos de las y los trabajadores del hogar. A partir de la identificación de la falta de ratificación del [Convenio N° 189 sobre las trabajadoras y los trabajadores domésticos](#) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) por parte de México, estas organizaciones se reunieron y amplificaron sus voces mediante [testimonios en primera persona](#) de trabajadoras del hogar afectadas, destacando los impactos de este vacío legal. También plantearon una visión compartida sobre lo que constituye el trabajo decente en función de las normas internacionales, a fin de fortalecer sus iniciativas de incidencia legislativa, contribuyendo, en última instancia, a la ratificación del Convenio.

Perfeccionar la “petición”

Al trabajar con el parlamento, es importante que las iniciativas sean afines a una o más de sus funciones principales. Esto aumenta la probabilidad de lograr medidas concretas y recibir apoyo por parte de las y los parlamentarios que están comprometidos con sus responsabilidades legislativas y las necesidades de sus votantes. Los pedidos claros y bien estructurados, vinculados de manera directa con el trabajo y las prioridades del parlamento, pueden ayudar a garantizar interacciones centradas y productivas, y resultados tangibles.

Para fortalecer aún más sus pedidos en el marco de la incidencia parlamentaria, tenga en mente los siguientes criterios:

-  **Estratégicos:** Relacione su pedido con los procesos legislativos, ciclos presupuestarios o debates en curso acerca de políticas pertinentes para garantizar que sea acorde con las prioridades parlamentarias actuales.
-  **Medibles:** Defina objetivos específicos a los que le pueda dar seguimiento a través de medidas parlamentarias, como la introducción de un proyecto de ley, modificaciones a leyes existentes o cambios en las asignaciones presupuestarias.
-  **Ambiciosos, pero realistas:** Establezca objetivos alcanzables que puedan materializarse en el panorama político actual e impulsar la dinámica parlamentaria: una modificación, moción o expresión de apoyo puede sentar las bases para un cambio más amplio.
-  **Inscritos en un marco temporal:** Conecte su pedido con líneas de tiempo parlamentarias específicas, como sesiones legislativas, discusiones presupuestarias o procesos de ratificación de tratados.
-  **Interseccionales:** Asegúrese de que su pedido refleje las diversas necesidades de las mujeres y los grupos históricamente marginalizados, y que resulte relevante para diferentes grupos demográficos.
-  **Equitativos:** Promueva políticas que aborden las desigualdades sistémicas y garanticen un trato justo y oportunidades para todas las partes, en línea con las responsabilidades de representación parlamentaria.



SUGERENCIAS: QUÉ HACER Y QUÉ NO HACER

En las siguientes secciones, se brindan sugerencias sobre qué hacer y qué no hacer para ayudar a las organizaciones feministas a desenvolverse en el ámbito de los sistemas parlamentarios, forjar relaciones significativas con las y los legisladores y ampliar el impacto de sus iniciativas de incidencia. Son consejos prácticos y dificultades comunes que se deben evitar, con ejemplos concretos e información complementaria, que le ayudarán a mejorar su acercamiento al trabajo parlamentario.

Las principales recomendaciones, que se amplían a continuación, son las siguientes:

- ✓ Conozca las características particulares del sistema parlamentario de su país
- ✓ Recopile una base de evidencias sólidas para justificar su incidencia
- ✓ Utilice su base de evidencia para crear mensajes claros y convincentes
- ✓ Comuníquese con los parlamentos y forje relaciones con ellos
- ✓ Identifique los canales parlamentarios formales y trabaje a través de estos
- ✓ Complemente sus esfuerzos con estrategias de incidencia informales
- ✓ Aproveche las redes y las alianzas para amplificar sus esfuerzos
- ✓ Garantice que su trabajo sea sostenible

Conozca las características particulares del sistema parlamentario de su país

- ✓ **Conozca la estructura general de la legislatura** – Investigue cómo funciona el parlamento y familiarícese con los roles de sus diferentes actores, como presidencias, presidencias de comisiones, personal administrativo, personas responsables de la defensoría del pueblo y líderes partidarios. Las estructuras y los roles dependerán de si el parlamento emplea el sistema presidencial o Westminster (para obtener más información sobre las diferencias entre estos sistemas y su impacto sobre la incidencia, consulte el anexo).
 - Si el parlamento es bicameral - con un Senado/cámara alta y una cámara baja- ¿cuál es el circuito de elaboración y sanción de la legislación y de otros asuntos?
 - ¿Qué unidades, oficinas o departamentos existen dentro del parlamento?
 - ¿Qué bancadas o comisiones permanentes u otras comisiones especiales existen?
 - Se puede consultar al [panel de ParlAmericas sobre avances institucionales en materia de igualdad de género](#) a fin de obtener información sobre la existencia de comisiones legislativas, bancadas o grupos multipartidarios y unidades técnicas para la igualdad de género en los parlamentos nacionales de las Américas y el Caribe.
- ✓ **Conozca las etapas fundamentales del proceso legislativo** – Identifique, en el desarrollo del proceso legislativo, dónde y cuándo su incidencia puede tener mayor impacto (por ejemplo, redacción de proyectos de ley, audiencias públicas en comisiones legislativas, concientización pública o campaña previa a una votación). Saber cómo se presentan, debaten y aprueban los proyectos de ley ayudará a las organizaciones a intervenir en el momento adecuado.
- ✓ **Identifique con precisión cuáles son los actores clave que interactúan en la actualidad con sus áreas de interés** – Identifique a las y los parlamentarios, comisiones, partidos

políticos, etc., que más probablemente se verán comprometidos en impulsar su labor en las áreas a las que usted brinda apoyo. Se recomienda verificar los registros de votación para conocer las alianzas.

- ✔ **Monitoree las agendas parlamentarias** – Haga un seguimiento de los próximos debates, mociones y proyectos de ley relacionados con la igualdad de género y otras cuestiones que se relacionan con las áreas de su incidencia.
- ✔ **Comprenda las leyes vinculadas con la gestión de intereses o lobby** – Familiarícese con las reglamentaciones sobre lobby aplicables que rigen las interacciones entre las organizaciones de la sociedad civil y el funcionariado público a fin de garantizar el cumplimiento de la legislación nacional.
 - 💡 En algunos países, las organizaciones que buscan influir en la adopción de políticas pueden estar sujetas a requisitos como inscribirse ante organismos de reglamentación.
- ✘ **No desestime las normas de procedimiento y los plazos** – Comprender los procedimientos legislativos, sus plazos y requisitos formales ayudará a garantizar que las iniciativas de incidencia sean oportunas y eficaces, y que usted sea menos proclive a encontrarse con gestiones burocráticas inesperadas. Tenga en cuenta que las audiencias públicas de las comisiones pueden tener fechas fijas para las intervenciones de la ciudadanía, que es posible que las presentaciones deban seguir formatos específicos y que las normas parlamentarias pueden restringir las fechas para realizar modificaciones o reabrir los debates.
- ✘ **No pase por alto las dinámicas del poder** – Tenga en cuenta la influencia de los partidos políticos, la disciplina partidaria, las relaciones entre el poder ejecutivo y el poder legislativo y las estructuras de las comisiones en la toma de decisiones.
- ✘ **No suponga que las y los parlamentarios tienen el mismo nivel de influencia en todas las áreas** – Para maximizar su impacto, concéntrese en las personas que se desempeñan en las comisiones de su interés, que ocupan puestos de liderazgo, que representan al grupo geográfico de votantes más afectado, o que ya brindan fuerte apoyo al tema en cuestión.



¡Consejo! Oficinas de información parlamentaria

Algunos parlamentos de la región cuentan con oficinas de información parlamentaria que reciben consultas no sólo de las y los parlamentarios, sino también de la ciudadanía. Sus servicios pueden utilizarse para verificar si los proyectos de ley sobre el tema en el cual su organización está trabajando han sido considerados anteriormente por la legislatura. A partir de allí, se puede crear una estrategia basada en las lecciones aprendidas.

Perfiles de organizaciones

Varias organizaciones de la sociedad civil de la región analizan los perfiles de las y los parlamentarios para informar a la ciudadanía acerca de sus representantes.



- 📎 [Directorio Legislativo](#), por ejemplo, creó un [directorio](#) con información sobre el funcionamiento de los poderes legislativos en Argentina, Colombia y México. Publica información sobre las y los legisladores, incluidos sus antecedentes profesionales y carreras parlamentarias, información de contacto, personal y datos electorales.
- 📎 El [Portal Medidor de Rendición de Cuentas de Jamaica](#) es una plataforma centrada en la ciudadanía que proporciona acceso a bases de datos, información pública y herramientas de seguimiento para fortalecer la rendición de cuentas.



Algunas instituciones académicas también compilan este tipo de datos. Por ejemplo, el proyecto [Congreso Visible](#) de la Universidad de los Andes en Colombia presenta información sobre las y los parlamentarios y sus actividades legislativas.



Perfil de organización

La [Asociación Nacional de Mujeres y Derecho](#) (NAWL, por sus siglas en inglés) es una organización canadiense dedicada a la educación jurídica, la investigación y la labor de incidencia con perspectiva feminista. También imparte [talleres](#) para otras organizaciones acerca de procesos legislativos, redacción de informes parlamentarios, peticiones, trabajo en coaliciones y uso de las redes sociales para el activismo que promueve una reforma jurídica.

Compile su base de evidencia

- ✔ **Garantice la calidad y credibilidad de los datos** – Utilice datos confiables, correctamente obtenidos de instituciones reconocidas, investigaciones que hayan superado la revisión de pares o estudios rigurosos basados en la comunidad. Cite las fuentes de manera transparente para ofrecer mayor credibilidad.
- ✔ **Actualice periódicamente sus datos** – Mantenga actualizada su base de datos haciendo un seguimiento de las investigaciones recientes, las tendencias emergentes y las nuevas estadísticas que puedan reforzar su labor de incidencia.
- ✔ **Desagregue los datos** – Siempre que sea posible, recopile, analice y proporcione datos desglosados no solo según el género, sino también según otros ejes identitarios identidad que se intersectan (por ejemplo, por edad, raza u origen étnico, discapacidad, situación socioeconómica) para analizar las disparidades y visibilizar las desigualdades.
- ✔ **Combine pruebas cuantitativas y cualitativas** – Combine las estadísticas con narrativas del mundo real, testimonios o estudios de casos para que los datos resulten más convincentes y para que los responsables de la toma de decisiones se identifiquen más con ellos.
- ✘ **No se base solamente en los informes globales** – Si bien los informes internacionales son útiles, las personas responsables de la adopción de políticas suelen responder mejor a los datos nacionales o locales que reflejen la realidad de su electorado. Algunas fuentes útiles son las oficinas nacionales de estadística, [los paneles de control de los Objetivos de Desarrollo Sostenible \(ODS\)](#), los informes elaborados por gobiernos u organismos de la ONU e investigaciones de organizaciones feministas o instituciones académicas.⁸ Los periódicos locales y otros medios también pueden proporcionar información valiosa sobre las cuestiones emergentes y la opinión pública en torno a temas clave.
- ✘ **No deje que los datos queden desactualizados y sin uso** – Asegúrese de que sus datos se utilicen activamente en debates legislativos, audiencias de comisiones y propuestas de políticas manteniendo el compromiso con las y los parlamentarios y sus asesores.

⁸ Las oficinas nacionales de estadística suelen publicar datos censales, encuestas de hogares e indicadores desglosados por género que pueden proporcionar aportaciones sólidas y fiables a sus iniciativas de promoción. También vale la pena comprobar si su jurisdicción cuenta con mecanismos institucionalizados en materia de género (por ejemplo, ministerios o secretarías nacionales para la mujer) que puedan elaborar informes de políticas, informes y otros materiales sobre la aplicación de los compromisos relacionados con el género. Organismos de las Naciones Unidas como ONU Mujeres, el PNUD y la CEPAL también ofrecen datos y herramientas valiosos específicos para cada región, como el [Observatorio de Igualdad de Género para América Latina y el Caribe](#). Además, organizaciones como el [Comité Latinoamericano y Caribeño para la Defensa de los Derechos de la Mujer](#) (CLADEM) y [Equality Now](#) proporcionan acceso a datos y publicaciones relevantes que pueden reforzar aún más su base empírica.



Historia de éxito

En respuesta a las demandas de acción inmediata, la organización [Artemisas](#) llevó adelante la campaña [#ParidadYA](#) con el objetivo de instar al Congreso de la República de Colombia a legislar para promover una democracia paritaria. Como resultado de los esfuerzos colectivos durante el proceso de incidencia, si bien no aplica al poder legislativo, se aprobó la ley de paridad que establece que las mujeres ocuparán el 50 % de los puestos de mayor jerarquía para la toma de decisiones en el poder ejecutivo y en cargos representativos fuera del país. Cabe señalar que la organización también trabajó en su campaña de comunicación para [derribar una serie de mitos](#) y, para ello, fue necesario reunir previamente un conjunto de datos sólidos.

Utilice la evidencia para crear mensajes cohesivos

- ✓ **Elija un diseño accesible y atractivo** – Presente la información y las conclusiones con un lenguaje claro, sin tecnicismos, con apoyos visuales como infografías. Utilice formatos como informes de política o videos cortos para garantizar que las y los parlamentarios, que tienen muchas ocupaciones, puedan captar rápidamente los puntos clave.
- ✓ **Vincule los hallazgos con el impacto de las políticas** – Demuestre con claridad cómo la evidencia puede respaldar decisiones legislativas o presupuestarias específicas, y presente recomendaciones realistas que puedan llevarse a la práctica. ¿Qué cambiaría si se tomara acción?
- ✓ **Utilice comparaciones y buenas prácticas** – Use datos comparativos para respaldar sus argumentos y mostrar cómo han funcionado políticas similares en otros países o regiones.
- ✓ **Alinee sus datos con las prioridades legislativas** – Organice sus datos conforme las prioridades actuales de las y los parlamentarios, las políticas nacionales o los compromisos internacionales (por ejemplo, la CEDAW, los ODS, los Convenios de la OIT, la Declaración y la Plataforma de Beijing, la Convención de Belém do Pará, la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la Agenda Regional de Género de la CEPAL).
- ✗ **No utilice un exceso de datos sin procesar** – Las hojas de cálculo extensas o los informes excesivamente complejos sin contexto ni conclusiones claras pueden resultar abrumadores. Concéntrese en las estadísticas y los conocimientos fundamentales que respaldan su argumento.
- ✗ **No use evidencia anecdótica aislada** – Si bien las historias personales generan impacto, deben estar respaldadas por tendencias de datos más amplias, siempre que sea posible, para evitar que parezca que no resultan representativas o que son aisladas. Si no se dispone de datos cuantitativos sobre un tema, señálelo como otro desafío que se debe atender, y asegúrese de que los datos cualitativos se basen en las experiencias de distintas personas.



Historia de éxito

La activista beliceña Seidy Quetzal logró incidir para que se eliminaran los impuestos nacionales sobre todos los productos de gestión menstrual aportando evidencia para apoyar su campaña [No cobre impuestos a mi feminidad](#). Creó una hoja informativa, basada en una encuesta para recopilar datos sobre las experiencias de las mujeres de Belice, a través de la cual se determinó que incluso las mujeres empleadas tenían dificultades para comprar productos de gestión menstrual. Esa evidencia sirvió para convencer a autoridades de alto nivel, incluyendo el Enviado Especial para el Desarrollo



de las Familias, las Mujeres y la Niñez; el Ministro de Desarrollo Humano, Familias y Asuntos de los Pueblos Indígenas; y el Primer Ministro. El resultado fue una reducción del 35% al 0% de los impuestos sobre los productos de gestión menstrual a partir de abril de 2023.



¡Consejo! Convierta la oposición en oportunidades de aprendizaje

Si las y los parlamentarios u otros actores del parlamento plantean preocupaciones o no están de acuerdo con una propuesta que usted presenta, aproveche la oportunidad para comprender mejor sus perspectivas y los argumentos presentados. Prestar atención a estos puntos puede contribuir a fortalecer su capacidad para construir respuestas basadas en la evidencia. Muchas organizaciones intentan predecir o analizar los contraargumentos para perfeccionar sus mensajes y prepararse para discusiones futuras.

Comuníquese y forje relaciones con las y los parlamentarios

- ✓ **Utilice los enlaces con el electorado** – Acérquese a las y los parlamentarios que representan áreas en las cuales su organización tiene presencia, o donde su tema de incidencia tiene un impacto particular.
 - ✦ El número de parlamentarias y parlamentarios que le representan depende del sistema electoral. En un sistema de mayoría simple, una persona suele estar representada por un sólo representante electo de su distrito. En un sistema de representación proporcional, se puede elegir a varios representantes para un distrito electoral, en función de la proporción de votos recibidos por cada partido. Consulte el anexo para obtener más detalles.
- ✓ **Comuníquese de manera clara y concisa** – Independientemente de cuál sea la modalidad que utilice para comunicarse, vaya rápidamente al punto central. Se trate de un pedido de reunión, una propuesta de apoyo a una política o la participación en un evento, exprese con claridad y confianza su solicitud y preséntela como una oportunidad estratégica.
 - ✦ Si no recibe una respuesta dentro de un plazo razonable, envíe un mensaje cordial para dar seguimiento al asunto.
- ✓ **Evite la jerga o las expresiones excesivamente técnicas** – Transmita mensajes que sean accesibles incluso para personas que no son especialistas en el tema.
- ✓ **Prevea los contraargumentos que pueden presentarse** – Prepárese para abordar el escepticismo reconociendo posibles limitaciones, soluciones alternativas o incertidumbres y, a la vez, refuerce la potencia de su argumento general.
- ✓ **Proporcione información complementaria** – Envíe a través de adjuntos o enlaces bases de datos concisos, informes, estudios de casos u otro material listo para usar para respaldar su argumento. Después de mantener una reunión en persona, deje material adicional pertinente al personal y al equipo de asesoramiento de la o el parlamentario sobre los detalles de la cuestión, inclusive aquellos que no se trataron en la conversación.
- ✗ **No se relacione únicamente con una/o o dos parlamentarias/os** – Establezca relaciones con una red diversa que abarque todos los partidos y cámaras (si esto es relevante para su contexto), para evitar contratiempos en la labor de incidencia.
- ✗ **No envíe un mensaje genérico y masivo** – Evite la generalización. Adapte su mensaje a cada persona que lo recibirá.

- ✗ **No abruma ni se extienda demasiado** – Los mensajes de correo electrónico demasiado largos suelen desestimarse. Limite la información escrita, especialmente en el contacto inicial, a unos pocos párrafos cortos.
- ✗ **No se concentre únicamente en el problema** – También ofrezca soluciones o medidas prácticas que se pueden tomar.
- ✗ **No desestime el momento político** – Evite presentar propuestas cuando las y los parlamentarios puedan tener prioridades contextuales, por ejemplo, durante temporadas electorales, debates presupuestarios importantes.
- ✗ **No suponga que se acordarán de usted** – Las y los parlamentarios se reúnen con innumerables personas todos los días. Por eso, aunque se haya comunicado con ellas/os antes, incluya un breve recordatorio del trabajo o el de su organización, o de una reunión que mantuvieron anteriormente para refrescarles la memoria.



¡Consejo! Investigue los protocolos locales:

A menudo, se pueden encontrar directrices específicas para cada país sobre la manera correcta de dirigirse a parlamentarios y dignatarios en sitios web gubernamentales. Consulte, por ejemplo, el caso de [Jamaica](#).



Historia de éxito

Las iniciativas de incidencia lideradas por la *Asociación de Concejalas y Alcaldesas de Bolivia* (ACOBOL), apoyadas por varios grupos feministas, resultaron fundamentales para que se aprobara la [Ley N° 243 \(2012\)](#) sobre el acoso y violencia política contra las mujeres en Bolivia. En 2004, estos grupos conformaron el Comité Impulsor, un órgano de diversas partes interesadas que reunió a organizaciones feministas, legisladores y otros actores para generar conciencia y empoderar a las mujeres en todas las instituciones políticas sobre la necesidad urgente de abordar el acoso y la violencia. Esta iniciativa proporcionó una plataforma clave para coordinar las actividades de incidencia con las comisiones y bancadas de la Asamblea, definir recomendaciones legislativas y amplificar los testimonios de las mujeres electas; y, en última instancia, contribuyó a impulsar el proyecto de ley y a lograr que, tras años de movilización desde las bases, se generara un cambio legislativo.



Historia de éxito

Los estudiantes Jasmyn Sargeant y Tirelle Duncan, integrantes del [Ignite group](#) en el Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Género de la Universidad de las Indias Occidentales, crearon una plataforma llamada [Write Yuh MP](#) para que la ciudadanía pudiera comunicarse con las y los parlamentarios de Trinidad y Tobago sobre cuestiones vinculadas con la desigualdad de género. Esta campaña proporciona plantillas modelo para que la ciudadanía pueda llamar, enviar correos electrónicos o mandar cartas a sus representantes sobre las deficiencias del sistema de justicia y los niveles alarmantes de violencia contra las mujeres. La plataforma *Write Yuh MP* proporciona una base de datos con información de contacto sobre las y los parlamentarios en los 41 distritos electorales del país. Esta plataforma dio resultados tangibles: un parlamentario respondió a estas cartas e invitó a quienes le habían escrito a una reunión para discutir estos problemas.

Participe a través de los canales parlamentarios formales

- ✓ **Aproveche las oportunidades existentes o futuras para realizar aportes** – Averigüe si hay espacios ya programados para la participación ciudadana —como asambleas públicas, audiencias públicas o convocatorias para realizar aportes a proyectos de ley— para optimizar o acelerar las iniciativas de incidencia.
- ✓ **Identifique puntos de entrada institucionales** – Determine si su parlamento ha designado oficinas, personal o mecanismos responsables de la participación ciudadana en cuestiones relacionadas con el género, tales como oficinas de participación ciudadana, programas parlamentarios de extensión, órganos legislativos de transparencia, unidades técnicas para la igualdad de género, secretarías de mujeres o personas que se desempeñan como puntos focales de género. Las comisiones y las bancadas o grupos parlamentarios de mujeres o que trabajan para la igualdad de género e, incluso, el personal que colabora en estas áreas son otros espacios que se pueden evaluar.
 - ✦ Algunos parlamentos también permiten al público presentar peticiones y/o propuestas de proyectos de ley; consulte los mecanismos mencionados anteriormente o el reglamento del parlamento para obtener más información sobre estos procesos. Los detalles sobre los mecanismos formales de interacción se pueden encontrar en el documento de ParlAmericas [Marcos normativos para la participación ciudadana en el proceso legislativo en las Américas y el Caribe](#).
- ✓ **Participe en las audiencias públicas de las comisiones** – Solicite la posibilidad de presentar pruebas escritas o de testificar acerca de proyectos de ley pertinentes. Algunas comisiones e incluso legisladores formulan de manera proactiva convocatorias para participar en audiencias públicas o presentar comentarios y aportes por escrito sobre proyectos de ley. Los sitios web y las redes sociales del parlamento suelen compartir estas solicitudes.
- ✓ **Colabore con las y los parlamentarios para brindar apoyo a las acciones de control político** – Trabaje con las y los parlamentarios para presentar pedidos formales o solicitar debates orientados a la rendición de cuentas por parte del gobierno. En los sistemas Westminster (consulte el Anexo), el período de preguntas es un espacio estratégico para plantear cuestiones de incidencia.
- ✓ **Averigüe si la participación o la consulta a la sociedad civil está dispuesta por la normativa vigente** – Consulte los marcos legislativos, los reglamentos y los procedimientos internos para identificar los casos en que la participación o la consulta a la sociedad civil puede ser requerida por ley, y utilice estas oportunidades según resulte conveniente.
 - ✦ La participación ciudadana obligatoria puede incluir: consultas o audiencias públicas, testimonios de especialistas en las sesiones de las comisiones legislativas, participación ciudadana en las comisiones, trabajo en el distrito electoral y participación ciudadana en los nombramientos del funcionariado público.
- ✗ **No pase por alto las normas de procedimiento** – Sepa cómo moverse con eficacia en el ámbito de los procedimientos parlamentarios.
- ✗ **No espere invitaciones** – Adopte una actitud proactiva al solicitar reuniones y realizar aportes en relación con proyectos de ley u otros asuntos parlamentarios.



Historia de éxito

En Honduras, un [grupo de organizaciones feministas](#) ha adquirido un papel fundamental como actores clave de los procesos formales de auditoría que controlan la [ejecución de los recursos públicos con perspectiva de género](#). Su participación activa en estas actividades se funda en años de [iniciativas de incidencia sostenidas](#) que no sólo ayudaron a impulsar la adopción de [presupuestos con perspectiva de género](#), sino que también contribuyeron a la creación de mecanismos institucionales que permiten la participación continua de las organizaciones feministas en los procesos de supervisión parlamentaria. Como resultado, estas organizaciones y otros referentes de la sociedad civil ahora pueden utilizar los canales parlamentarios formales —tales como las audiencias públicas convocadas por las comisiones de presupuesto e igualdad de género del Congreso— para expresar sus inquietudes, supervisar el cumplimiento de los mandatos relacionados con el género, y llevar adelante iniciativas de incidencia a favor de una asignación más equitativa de los recursos públicos.

Aproveche las estrategias informales de incidencia

- ✔ **Participe en campañas públicas** – Utilice diferentes medios de comunicación y movimientos sociales para amplificar las iniciativas de incidencia y aplicar la presión externa. Las campañas con buen manejo de los tiempos pueden influir en el discurso político y generar impulso para la acción legislativa.
- ✔ **Organice reuniones informales** – Organice eventos para generar redes de contactos, charlas de café y otras actividades informales con parlamentarios/os y organizaciones de la sociedad civil para analizar cuestiones clave en un entorno sin confrontaciones que permita generar confianza.
- ✔ **Desarrolle relaciones personales** – Cultive la confianza y las relaciones duraderas con distintos actores, incluyendo parlamentarios/os, equipos de personal legislativo y otras alianzas, a través de reuniones informales y eventos sociales.
- ✔ **Use el capital social** – Aproveche las redes de contactos dentro de grupos comunitarios, asociaciones profesionales y movimientos sociales para amplificar los mensajes de manera informal. Movilizar las relaciones que existen en la actualidad puede ayudar a difundir los mensajes de manera orgánica y dar mayor alcance a las campañas de incidencia.
- ✘ **No subestime los canales no oficiales** – Las conversaciones informales y los eventos sociales pueden ser valiosas oportunidades para seguir interactuando con las y los parlamentarios. Estas interacciones pueden brindar perspectivas importantes sobre prioridades legislativas y dinámica política.
- ✘ **No confunda acceso con influencia** – A pesar de su importancia, el simple contacto directo con las y los parlamentarios no se traduce automáticamente en un impacto en la política. Los contactos informales deben ser complementarios de los mecanismos formales para dar seguimiento a conversaciones previas, o para crear un punto de entrada para futuras interacciones formales mediante el intercambio de información estratégica con fines concretos y respaldada por argumentos sólidos.
- ✘ **No desestime la interacción desde las bases** – Las y los parlamentarios son más proclives a adoptar medidas legislativas cuando perciben el apoyo amplio de la comunidad. La movilización de organizaciones locales, activistas y votantes puede servir para ejercer mayor presión sobre los responsables de la toma de decisiones y hacer que sus iniciativas de incidencia logren una mayor persuasión.

- ✗ **No emplee una sola estrategia** – Utilice una combinación de métodos de incidencia informales para conectar de manera eficaz con los diferentes destinatarios y responsables de la toma de decisiones. La combinación de redes de contactos informales, campañas públicas y movilización desde las bases puede ayudarle a llegar a diferentes partes interesadas a través de múltiples puntos de contacto.

Historia de éxito



Akola Thompson es la fundadora y directora gerente de [Tammuke Feminist Rising](#), un colectivo interseccional centrado en la educación pública y el desarrollo comunitario. Es la columnista más joven de Guyana y utiliza los medios de comunicación como canal de incidencia para promover un mundo más seguro para las mujeres. Además, insta a la intervención gubernamental y a la implementación de reformas legislativas. Su columna [El informe de la minoría](#) ha cubierto temas tales como trabajo de cuidados no remunerado y colonialismo, derechos laborales, mortalidad materna y derechos reproductivos, entre otros. Además, señala problemas sociales y comparte recomendaciones legislativas y acciones de política.

Aproveche las redes y coaliciones

- ✓ **Elabore una estrategia coherente de incidencia** – Siempre que sea posible, colabore con otros actores. Asegúrese de que las y los integrantes de la alianza sigan la misma línea en sus mensajes, metas y prioridades para mostrar un frente cohesivo y coordinado al interactuar con las y los parlamentarios y su personal.
- ✓ **Aproveche las fortalezas de diferentes grupos** – Utilice la experiencia de los distintos integrantes de la coalición: algunas personas pueden tener como punto fuerte la investigación; otros, el contacto con la comunidad, la relación con los medios o la incidencia parlamentaria directa.
- ✓ **Vaya más allá de las organizaciones feministas y de promoción de los derechos de las mujeres** – Conectarse con otros segmentos de la sociedad civil que no necesariamente definen su labor como feminista, sino que trabajan en otras cuestiones relevantes, ayuda a incorporar la perspectiva de género en diferentes áreas de la política.
- ✓ **Movilice la influencia de su electorado** – Invite a las y los integrantes de las coaliciones que tienen conexiones con las bases a que demuestren el apoyo público, lo cual puede resultar particularmente persuasivo para las y los legisladores electos.
- ✓ **Mantenga una comunicación constante** – Periódicamente, brinde información actualizada a las y los aliados de las coaliciones y los contactos parlamentarios acerca de los avances, los desafíos y las oportunidades de participación a fin de mantener el impulso y la acción colectiva.
- ✓ **Reconozca y respete los diferentes enfoques** – Las organizaciones de la sociedad civil pueden tener diferentes estrategias, desde el activismo radical hasta la participación institucional. Encuentre un terreno común respetando las diferencias de táctica.
- ✗ **No pase por alto el rol del personal parlamentario** – Muchas iniciativas de incidencia se centran únicamente en las y los parlamentarios y desestiman el papel fundamental que desempeñan los equipos de personal parlamentario que determinan las prioridades legislativas y administran las operaciones cotidianas.

- ✗ **No cree una red aislada y sin coordinación** – Sin funciones claras, estructuras para la toma de decisiones y objetivos compartidos, las coaliciones pueden volverse ineficaces o fragmentarias.
- ✗ **No compita por la visibilidad ni por el crédito** – Las tensiones internas por el reconocimiento pueden socavar las iniciativas colectivas. Priorice el impacto por sobre el desarrollo de una marca organizacional individual.
- ✗ **No escuche solamente las voces establecidas** – Asegúrese de establecer vínculos con los grupos feministas de base, las juventudes activistas y las comunidades históricamente marginalizadas, y no se enfoque sólo en las organizaciones más conocidas.
- ✗ **No abandone la coalición después de una victoria legislativa** – Fortalezca las alianzas a largo plazo mediante la colaboración sostenida en materia de aplicación, supervisión y necesidades de incidencia futuras.

Historia de éxito



En 2021, en Trinidad y Tobago surgió el Movimiento Candlelight, tras el trágico femicidio de Andrea Bharrat. En todo el país, se movilizaron grupos para organizar vigilias y encuentros iluminados con velas a fin de generar conciencia sobre la violencia contra las mujeres y la desigualdad de género. Como parte del movimiento, se presentó una petición en la cual se solicitaban medidas de protección para las mujeres. Específicamente, se pedía la entrega de gas pimienta como herramienta de autodefensa para las personas que reunieran determinados requisitos. La petición obtuvo 128.587 firmas y fue presentada al Parlamento. Como respuesta, en julio de ese año se aprobó la Ley de Armas de Fuego (Enmienda) N.º 7, que, entre otras cosas, regulaba el uso legal del gas pimienta.

Dar seguimiento y mantener el compromiso

- ✓ **Envíe información actualizada, oportuna y pertinente** – Mantenga a las y los parlamentarios informados sobre el progreso, los nuevos acontecimientos y los hitos en sus iniciativas de incidencia, particularmente en los momentos clave de una sesión parlamentaria (por ejemplo, antes de los debates, las reuniones de comisiones o las votaciones).
- ✓ **Brinde reconocimiento a quienes le dan apoyo** – Reconozca públicamente la labor de las y los parlamentarios que toman medidas positivas sobre las cuestiones de género, destaque sus esfuerzos en foros y canales de comunicación visibles, como redes sociales, boletines informativos y eventos.
- ✓ **Supervise los resultados de las políticas** – Haga un seguimiento de cómo las iniciativas de incidencia se traducen en cambios de política y utilice esa información para ajustar su estrategia de incidencia.
- ✓ **Invite a parlamentarias/os a eventos** – Envíe invitaciones para participar de paneles, mesas redondas o foros comunitarios donde los parlamentarios puedan interactuar directamente con las partes interesadas y con sus votantes acerca de diversas cuestiones de la agenda de género.
- ✗ **No haga un seguimiento sin un propósito claro** – Cuando se comunique con las y los parlamentarios o con el personal parlamentario, asegúrese de tener un pedido que pueda llevarse a la práctica, información actualizada relevante o conocimientos nuevos, y no se

limite simplemente a establecer contacto.

- ✘ **No suponga que una reunión es suficiente** – Las iniciativas de incidencia requieren persistencia y un compromiso constante. Sostenga sus esfuerzos por mantener el vínculo aunque no exista ninguna necesidad urgente, para construir una relación sólida.
- ✘ **No descuide el seguimiento** – Después de presentar pruebas, sostenga el vínculo a través de reuniones, informes de política e incidencia pública para asegurar que la cuestión siga estando presente en la agenda.
- ✘ **No desestime el calendario político y los procesos parlamentarios** – Adopte un criterio estratégico al determinar en qué momento habrá una interacción, teniendo en cuenta los procesos electorales, las audiencias de comisiones, los ciclos presupuestarios y los debates legislativos, para asegurar que sus demandas reciban la atención adecuada.

Historia de éxito



Ronelle King, de Barbados, es la fundadora de [Vida en leggings: Alianza Caribeña contra la Violencia de Género](#). Ronelle creó un hashtag para animar a las mujeres a romper el silencio sobre la violencia sexual, lo cual dio inicio a la campaña [#LifeinLeggings](#). Esto hizo que otras mujeres en Jamaica, Trinidad y Tobago y las Bahamas, entre otros Estados del Caribe, compartieran sus historias como mecanismo para responsabilizar a los agresores, y para concientizar a la sociedad en general. Este contundente mensaje captó la atención de los parlamentarios del Caribe, e incluso la Ministra de la Oficina del Primer Ministro y responsable de Asuntos de Género y Niñez de Trinidad y Tobago también recurrió a las redes sociales para brindar apoyo a este poderoso mensaje y a compartir su propia experiencia personal.



Incidencia legislativa en los sistemas parlamentarios y presidenciales

Las estrategias eficaces de incidencia deben adaptarse teniendo en cuenta las características específicas de los sistemas de gobierno parlamentarios y presidenciales. Aunque las principales etapas del proceso legislativo pueden parecer bastante similares entre estos dos sistemas, sus diferencias inherentes en cuanto a la relación entre los poderes legislativo y ejecutivo, el mandato de las y los representantes electos, y el papel del gobierno y de los partidos opositores influyen en la forma en que su organización se relaciona con las y los parlamentarios.

El proceso legislativo en los sistemas parlamentarios

- 1) **Propuesta de un proyecto de ley:** Por lo general, el primer ministro o un ministro del gabinete propone un proyecto de ley. Sin embargo, en muchos países, los miembros de ambas cámaras también tienen esta facultad. Estos se conocen a menudo como proyectos de ley de miembros privados, aunque la terminología y los procedimientos específicos varían en las diferentes jurisdicciones y es posible que no se apliquen a todos los tipos de propuestas.
- 2) **Primera lectura:** Presentación formal de un proyecto de ley a la cámara, en la cual se pone a disposición de los integrantes del Parlamento y de la ciudadanía para ser consultado y examinado.
- 3) **Segunda lectura:** Las y los parlamentarios debaten los principios del proyecto de ley y votan si el proceso legislativo debe continuar.
- 4) **Etapas de comisiones:** El proyecto de ley es examinado de manera exhaustiva por una comisión parlamentaria compuesta por miembros de diferentes partidos políticos, que lo analizan punto por punto, discuten posibles modificaciones y escuchan el testimonio de equipos expertos.
- 5) **Etapas de informes:** El proyecto de ley vuelve al plenario del parlamento, donde se considera cualquier cambio realizado por la comisión y se debaten otras modificaciones.
- 6) **Tercera lectura:** Las y los parlamentarios debaten y votan la versión final del proyecto de ley.
- 7) **Segunda cámara (si corresponde):** Si un parlamento es bicameral, la segunda cámara examina y vota el proyecto de ley. Si este se modifica en esta etapa, se devuelve a la cámara que lo votó originalmente para su aprobación.
- 8) **Aprobación final:** Para convertirse oficialmente en ley, un proyecto de ley debe recibir la aprobación final, que puede adoptar dos formas:
 - a) Aprobación real: Cuando los países tienen un gobernador general (que representa al monarca), esta persona da la aprobación real al proyecto de ley.
 - b) Aprobación presidencial: En el caso de las repúblicas, la presidencia promulga el proyecto de ley.

El proceso legislativo en los sistemas presidenciales

- 1) **Propuesta de un proyecto de ley:** Las y los parlamentarios y la presidencia pueden presentar un proyecto de ley, aunque algunas constituciones podrían limitar los temas sobre

los que cada actor tiene la facultad de presentar una propuesta. En algunos países, otros actores también pueden proponer un proyecto de ley; como en el caso de las iniciativas populares presentadas por la ciudadanía.

- 2) **Revisión en comisiones:** El proyecto de ley se asigna a una comisión legislativa, que puede formular recomendaciones, modificarlo o rechazarlo antes de avanzar en el proceso legislativo.
- 3) **Primer debate y votación:** El proyecto de ley se envía a la sesión plenaria de la cámara para su debate y votación.
- 4) **Segundo debate y votación (si corresponde):** Si un congreso es bicameral, la segunda cámara debate y aprueba, modifica o rechaza el proyecto de ley.
- 5) **Revisión presidencial:** En esta etapa, la presidencia puede convertir el proyecto en ley o imponer un veto que, a su vez, puede aplicarse sólo a determinadas partes o rechazarlo por completo.
 - a) Si un proyecto de ley se veta, algunos congresos —pero no todos— tienen la opción de revisarlo y volver a someterlo al examen presidencial, o de anular el veto, para lo cual normalmente se requiere una mayoría sustancial de votos (por ejemplo, dos tercios de la legislatura).

Aspecto clave	Sistema parlamentario	Sistema presidencial
¿Quién propone leyes?	Principalmente el Gobierno (el Primer Ministro o ministros del gabinete); los miembros de cada cámara (en el caso de sistemas bicamerales) habitualmente también pueden presentar proyectos de ley	Principalmente las y los legisladores y la presidencia
¿Quién aprueba las leyes?	Parlamento	Congreso
¿El poder ejecutivo tiene facultades de veto?	No, no puede vetar de manera directa	Sí, puede imponer un veto total o parcial
¿El poder legislativo puede anular un veto?	Sin proceso de veto	En algunos países, suele requerirse una supermayoría
Relación entre el poder legislativo y el poder ejecutivo	Relación estrecha, ya que el Primer Ministro y los miembros del Gabinete proceden del partido gobernante	Separación funcional completa entre los poderes legislativo y ejecutivo

Establecer su estrategia de incidencia para el éxito...

...en los sistemas parlamentarios

- ⚙ En los parlamentos del sistema Westminster, las y los ministros del gabinete también son parlamentarios electos o senadores nombrados, lo cual significa que tienen responsabilidades tanto legislativas como ejecutivas. Dado el papel primordial que tiene el Gobierno en los procesos legislativos y de implementación de políticas, asegúrese de que su estrategia de incidencia incluya llegar a los ministros del gabinete y asesores clave que influyen en las decisiones políticas. Al mismo tiempo, no debe pasarse por alto el papel de otros parlamentarios, que pueden convertirse en aliados importantes para apoyar su causa en los espacios parlamentarios.
- ⚙ Dado que los partidos tienden a votar en bloque, se deben pensar maneras de usar esto a su favor, particularmente en las interacciones con miembros del partido gobernante.
- ⚙ No se debe olvidar que los partidos de la oposición pueden presentar proyectos de ley de miembros privados y dar forma al debate parlamentario.
- ⚙ Se debe prestar atención al clima político y a la confianza en el gobierno para prever los siguientes ciclos electorales y las cuestiones prioritarias que enfrentará la administración entrante, y también se debe orientar la incidencia hacia los partidos políticos en la configuración de sus plataformas, ya que estas orientarán la acción parlamentaria después de las elecciones.
- ⚙ Dado que los parlamentarios representan a electorados específicos, formular su mensaje de incidencia en torno a la importancia local de una cuestión puede ser una forma especialmente eficaz de obtener su apoyo y alentar el compromiso parlamentario con su causa.

...en los sistemas presidenciales

- ⚙ Se debe tener presente la dinámica política dentro de las legislaturas nacionales. Si bien la presidencia no necesita el apoyo de una mayoría del Congreso para mantenerse en el poder como ocurriría con un primer ministro, las coaliciones siguen siendo un aspecto esencial de los sistemas presidenciales, especialmente cuando el partido de la presidencia no tiene mayoría legislativa. En este contexto, la creación de coaliciones se vuelve una pieza central para el avance de las agendas políticas.
- ⚙ Si la presidencia pudiera vetar un proyecto de ley que usted apoya, evalúe si es posible aplicar una estrategia de anulación a fin de obtener los votos necesarios para revertirlo.
- ⚙ Dado que la disciplina partidaria puede ser más débil en los sistemas presidenciales, asegúrese de comunicarse con miembros del Congreso no sólo de una misma línea partidaria, sino también de distintas líneas. Del mismo modo, las coaliciones legislativas suelen ser fluidas y operan en un panorama político fragmentado donde los partidos cambian con frecuencia de alianza. Por consiguiente, es importante monitorear la dinámica de las coaliciones y evaluar qué partidos o legisladores serían más proclives a apoyar su causa.
- ⚙ Los sistemas presidenciales son particularmente propensos a la parálisis legislativa; por eso, se vuelve aún más importante idear una estrategia de contacto y comunicación para instar a las y los legisladores a actuar.
- ⚙ Como muchas presidencias de países latinoamericanos tienen facultades legislativas por decreto, algunas políticas pueden implementarse sin aprobación legislativa. En particular, si el apoyo del Congreso es débil, las iniciativas de incidencia pueden centrarse en persuadir al poder ejecutivo para que emita reglamentos, decretos ejecutivos o cambios administrativos en lugar de aprobar una ley.



Secretaría Internacional de ParlAmericas
703 - 155 Queen St., Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá
Teléfono: + 1 (613) 947-8999
www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

