

Herramienta de perspectiva intergeneracional

Una **perspectiva intergeneracional** es un enfoque analítico utilizado para evaluar los impactos a largo plazo de las políticas actuales tanto en las generaciones futuras —aquellas que aún no han nacido o que actualmente son demasiado jóvenes para influir de forma directa en las políticas— como en el trato equitativo de las generaciones que viven hoy en día, incluidos los jóvenes, los adultos en edad de trabajar y las poblaciones de edad avanzada. Alienta a los responsables de la toma de decisiones a considerar cómo los resultados de los procesos legislativos y políticos actuales determinarán las perspectivas de vida, los derechos y el bienestar de quienes heredarán y vivirán con las consecuencias de la gobernanza actual, ya sean jóvenes que están llegando a la edad adulta o generaciones aún por nacer. Este enfoque refleja un compromiso ético para gobernar la sociedad y el planeta de manera responsable, de modo que todas las generaciones, presentes y futuras, puedan prosperar en condiciones que idealmente sean más justas, sostenibles y equitativas que las que existen en la actualidad.

Aunque se asocia con mayor frecuencia a la sostenibilidad medioambiental y la política climática, la perspectiva intergeneracional es ampliamente relevante en toda la labor legislativa. También se puede aplicar a la economía, la inversión en infraestructuras, la gobernanza digital y la política social, ya que proporciona un criterio para evaluar si las políticas son resilientes, con visión de futuro y estructuradas para proporcionar beneficios duraderos. En la práctica, esto requiere el uso de herramientas para evaluar los impactos a largo plazo de las decisiones, así como un compromiso continuo y significativo con los jóvenes del presente para garantizar que participen en las decisiones que determinarán su futuro.

¿Por qué el trabajo parlamentario debe ser intergeneracional?

Aplicar una perspectiva intergeneracional en la labor parlamentaria es tanto una responsabilidad democrática como una necesidad práctica, ya que las leyes y la asignación de recursos configuran el marco social mucho más allá de los mandatos parlamentarios específicos. Al incorporar esta perspectiva en los procesos parlamentarios, ya sea mediante evaluaciones de impacto, mecanismos de previsión o comités de supervisión, los parlamentos pueden:

- ✓ evitar la miopía política y así reducir el riesgo de daños a largo plazo;
- ✓ promover la coherencia de las políticas entre sectores y generaciones;
- ✓ fortalecer la legitimidad democrática y la confianza pública mostrando responsabilidad ante los ciudadanos actuales y futuros, y
- ✓ mejorar la resiliencia de la gobernanza, y así garantizar que los sistemas se adapten a los nuevos desafíos.



Así pues, adoptar una perspectiva intergeneracional permite a los parlamentos cumplir con su deber como agentes legislativos de los intereses públicos presentes y futuros, y garantizar que el progreso de hoy no se haga a costa del progreso de mañana. Es especialmente relevante en un mundo cada vez más complejo, en el que se intensifican cuestiones como el cambio climático, la disrupción digital, los cambios democráticos y la desigualdad, lo que ejerce una mayor presión sobre los gobiernos para que encuentren un equilibrio entre las diversas necesidades de las generaciones que coexisten —jóvenes, adultos en edad laboral y personas mayores— y, al mismo tiempo, protejan el futuro de las generaciones venideras.

Los enfoques intergeneracionales están estrechamente relacionados con la **gobernanza anticipatoria**, ya que ambos buscan garantizar que la toma de decisiones tenga en cuenta las consecuencias a largo plazo y se prepare para los retos futuros:



- ✓ Un enfoque intergeneracional pone énfasis en la justicia y la responsabilidad a largo plazo, para garantizar que las decisiones del presente no se tomen en detrimento de los derechos, los recursos o bienestar de las generaciones más jóvenes y las futuras.
- ✓ La gobernanza anticipatoria ofrece a los parlamentos las herramientas y los procesos necesarios para explorar y responder sistemáticamente a las tendencias e incertidumbres emergentes. Permite a los legisladores elaborar respuestas políticas de forma proactiva, en lugar de reaccionar ante las crisis una vez que estas se han producido.

En conjunto, estos enfoques promueven un proceso legislativo más resiliente y orientado al futuro, en tanto que los enfoques intergeneracionales proporcionan una base ética y la gobernanza anticipatoria aporta los mecanismos prácticos para hacer realidad esa visión en la toma de decisiones, la supervisión y el diseño institucional. Consulte la herramienta de ParlAmericas [Perspectiva de futuro en el trabajo parlamentario](#) para obtener más información.

Estrategias para aplicar un enfoque intergeneracional en la labor legislativa

1. Facilitar una participación continua y significativa de los jóvenes a lo largo de todo el proceso legislativo

El compromiso sostenido y significativo con los jóvenes va más allá de las consultas aisladas, busca fomentar el **diálogo y la participación a largo plazo** a través de mecanismos como la programación parlamentaria centrada en los jóvenes, la inclusión continua de los jóvenes en las audiencias de las comisiones y los esfuerzos para crear legislación en conjunto. Una participación significativa de los jóvenes fomenta la confianza cívica, refuerza la legitimidad democrática y garantiza que la legislación refleje las prioridades de las generaciones más jóvenes y futuras. Además, **incluir a jóvenes de distintos entornos** en el proceso de

toma de decisiones es esencial para lograr que las políticas adopten una [perspectiva interseccional](#) que refleje las distintas realidad y necesidades de la juventud. Consultar a jóvenes de distintos géneros, ubicaciones geográficas, estatus socioeconómicos, capacidades e identidades culturales ayudará a los parlamentos a abordar desigualdades sistemáticas y promover resultados más inclusivos y eficientes.



Ejemplo:

Programas como los parlamentos y consejos juveniles en parlamentos de América y el Caribe ofrecen una plataforma para que los jóvenes puedan debatir y compartir sus experiencias en relación con cuestiones nacionales y presenten recomendaciones de forma directa a los responsables de la toma de decisiones. Se puede acceder a algunos ejemplos de iniciativas de participación juvenil a través de la publicación [Promoción de la inclusión y la igualdad a través de programas parlamentarios para jóvenes](#) de ParlAmericas.

2. Evaluar cuestiones específicas desde una perspectiva intergeneracional

Los parlamentos pueden **evaluar cómo la legislación afecta a las distintas generaciones a lo largo del tiempo**, sobre todo en ámbitos con consecuencias a largo plazo, como la política climática, las finanzas públicas, las políticas de asistencia y las medidas de protección social, así como destacar de forma específica la importancia de la equidad intergeneracional en la legislación. Desarrollar capacidades de los parlamentarios y el personal parlamentario en materia de análisis intergeneracional y marcos de sostenibilidad puede contribuir a este cambio.



Ejemplos:

El [Marco de Cambio Climático de Chile \(Ley 21.455\)](#) incluye medidas específicas para fomentar la equidad intergeneracional, como la introducción de mecanismos específicos que exigen la adaptación y revisión continuas de las políticas a la luz de la evolución de los datos disponibles, la integración de las consideraciones climáticas en la planificación pública y las estrategias financieras para garantizar que las decisiones se ajusten a las necesidades previstas de las generaciones futuras, así como la creación de un Consejo de Acción Climática que integre las opiniones de los jóvenes y la planificación a largo plazo en la revisión legislativa.

[La Estrategia Nacional de Desarrollo \(Visión 2030\) de Trinidad y Tobago](#) esboza un plan a largo plazo para lograr una sociedad más resiliente, inclusiva y sostenible para el año 2030, centrado en pilares fundamentales como la educación de alta calidad, la resiliencia climática y la equidad económica. El Parlamento de Trinidad y Tobago convocó un Comité Selecto Conjunto sobre Visión 2030 para revisar y analizar el proyecto y considerar y debatir las recomendaciones propuestas antes de su aprobación.

[El Pacto Generaciones para la Reforma de la Seguridad Social de Uruguay](#) fue promulgado por ley en 2023 como medio para revisar de forma integral el sistema de jubilación con vistas a los cambios demográficos a largo plazo. Esta reforma incorpora un enfoque intergeneracional al alinear las contribuciones y la edad de jubilación con los cambios demográficos, con el fin de lograr la sostenibilidad fiscal y la equidad entre las generaciones actuales y futuras, a la vez que se tienen en cuenta las repercusiones en las personas próximas a jubilarse y una transición a largo plazo durante décadas hacia la plena aplicación de las medidas desarrolladas.

3. Obligar a incluir consideraciones intergeneracionales en las políticas y la legislación

Los enfoques intergeneracionales pueden aplicarse a leyes específicas, o bien **puede exigirse la aplicación de esta perspectiva en el desarrollo o la revisión de toda la legislación** para garantizar la consideración sistemática de los intereses a largo plazo de las generaciones futuras antes de promulgar leyes. Los parlamentos pueden exigir que los marcos legislativos de todas las propuestas políticas importantes incluyan un análisis de sus consecuencias intergeneracionales, o pueden promover leyes que institucionalicen tales prácticas en todos los sectores. Algunas herramientas específicas a las que se puede recurrir son:

- **Evaluaciones de impacto intergeneracional (EII): estas evaluaciones pueden ayudar a identificar las repercusiones a largo plazo de las leyes y políticas propuestas en los distintos grupos de edad y generaciones.**
 - ↳ El [Marco para la equidad intergeneracional](#) (School of International Futures) incluye un conjunto detallado de herramientas y una lista de comprobación para realizar evaluaciones intergeneracionales sólidas.
- **Prospectiva y planificación de escenarios: estos enfoques ayudan a identificar los riesgos futuros, las tendencias emergentes y los posibles problemas, lo que proporciona a los legisladores la información estratégica necesaria para elaborar una legislación con visión de futuro.**
 - ↳ La [Guía de prospectiva estratégica de la ONU](#) (UN Futures Lab/Global Hub) y la publicación [El futuro es nuestro: Kit de herramientas de previsión estratégica - Cómo tomar mejores decisiones](#) (The School of International Futures y Save the Children) son dos recursos introductorios que pueden ofrecer más información sobre las metodologías de prospectiva estratégica.



[Herramientas de gobernanza anticipatoria de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico \(OCDE\)](#) y [El uso de futuros en los parlamentos, del PNUD](#) son otras herramientas a las que se puede recurrir para ayudar a los parlamentarios a evaluar y planificar los riesgos y tendencias mundiales a largo plazo con el fin de promover una acción transformadora. El material ofrece orientaciones prácticas para prepararse mejor ante los retos futuros y desarrollar instituciones resistentes y preparadas para el futuro.

4. Integrar los enfoques intergeneracionales en el trabajo de los comités

Las comisiones parlamentarias pueden incluir sistemáticamente perspectivas intergeneracionales en sus deliberaciones, lo que garantiza que la legislación tenga en cuenta los efectos a largo plazo tanto en las generaciones actuales como en las futuras. Además de utilizar las herramientas descritas más arriba, los comités también pueden asegurarse de que sus prácticas deliberativas habituales incluyan consultas con jóvenes y expertos que aporten datos o testimonios sobre las diversas repercusiones de las cuestiones en las poblaciones actuales y futuras.



Ejemplo:

Los parlamentos de **Chile, Paraguay y Uruguay** han adoptado **Comisiones del Futuro** u órganos similares para institucionalizar un enfoque prospectivo en sus procesos legislativos. Al centrarse en consideraciones de futuro, innovación y colaboración, constituyen un posible punto de partida para integrar un enfoque intergeneracional en la labor legislativa, y algunas de ellas se centran específicamente en cuestiones relacionadas con los derechos de las generaciones futuras. Obtenga más información sobre lo que hacen en la página 4 del informe de ParlAmericas sobre [Perspectiva de futuro en el trabajo parlamentario](#).

5. Evaluar asignaciones presupuestarias desde una perspectiva intergeneracional

Aplicar un enfoque intergeneracional en los procesos de revisión presupuestaria ayuda a los legisladores a evaluar y contribuir a la sostenibilidad fiscal, de modo que las generaciones futuras no se vean sobrecargadas con deudas o sistemas infrafinanciados. El acceso a proyecciones económicas transparentes y a largo plazo —ya sea a través de análisis independientes o del personal del parlamento y de las comisiones— también refuerza la supervisión parlamentaria.



Ejemplo:

[El responsable Parlamentario del Presupuesto \(PBO\) de Canadá](#) es un actor parlamentario independiente encargado de proporcionar análisis no partidistas y basados en pruebas para apoyar una toma de decisiones informada. El PBO evalúa las repercusiones financieras y económicas de las políticas gubernamentales, incluidas sus consecuencias a largo plazo para la sostenibilidad fiscal. Un aspecto clave de su trabajo es la publicación de informes de sostenibilidad fiscal a largo plazo para los parlamentarios, que ofrecen orientación sobre cómo el gasto público actual, las políticas fiscales y las tendencias demográficas afectarán a las generaciones futuras.



Lista para aplicar enfoques intergeneracionales

La siguiente lista está diseñada para ayudar a los parlamentarios y al personal parlamentario a aplicar sistemáticamente una perspectiva intergeneracional a su trabajo. Ofrece preguntas y consideraciones prácticas para garantizar que las decisiones que se tomen hoy reflejen los derechos, las necesidades y el bienestar de las generaciones actuales y futuras.

En la revisión de la legislación...



Objetivo: *Garantizar que las leyes promuevan el bienestar a largo plazo y no creen cargas injustas para las generaciones futuras.*

- ❑ ¿Cuáles son las repercusiones a largo plazo de esta legislación propuesta?
- ❑ ¿El proyecto de ley tiene en cuenta los derechos e intereses de las generaciones futuras?
- ❑ ¿Esta ley creará obligaciones o riesgos que los futuros gobiernos y ciudadanos se esforzarán por gestionar?
- ❑ ¿Existen cláusulas de extinción,⁴ mecanismos de revisión o medidas de adaptabilidad para ajustarse a futuros cambios?
- ❑ ¿Se han tenido en cuenta las pruebas orientadas al futuro (por ejemplo, estudios de prospectiva, escenarios, proyecciones)?
- ❑ ¿Se consultó en la elaboración del proyecto de ley a jóvenes u otros expertos con conocimientos específicos sobre el impacto de esta cuestión en personas de distintas generaciones?

En su función de supervisión...



Objetivo: *Evaluar si las políticas y programas gubernamentales están en consonancia con los intereses a largo plazo y la visión de futuro y si existe una gobernanza anticipatoria en los procesos parlamentarios.*

- ❑ ¿Se tienen en cuenta los efectos a largo plazo en las evaluaciones de impacto (medioambiental, social, económico)?
- ❑ ¿Existen indicadores claros para medir el progreso entre generaciones (por ejemplo, bienestar, equidad, salud medioambiental)?
- ❑ ¿Tienen en cuenta las entidades fiscalizadoras o los órganos de control la equidad intergeneracional en sus evaluaciones?
- ❑ ¿Podrían complementarse las fuentes cuantitativas (por ejemplo, estadísticas) con pruebas cualitativas procedentes de grupos de discusión o testimonios orales?

En la evaluación de los presupuestos...



Objetivo: *Promover la sostenibilidad fiscal y garantizar que el gasto actual no perjudique la estabilidad económica futura.*

- ❑ ¿La propuesta presupuestaria contribuye a la sostenibilidad financiera a largo plazo (por ejemplo, deuda, pensiones, adaptación al clima, tecnología)?
- ❑ ¿Se evalúan de forma transparente los costos y beneficios intergeneracionales de las inversiones públicas?
- ❑ ¿Las generaciones futuras se enfrentarán a cargas fiscales desproporcionadas o a una disminución de los servicios debido a las decisiones actuales?
- ❑ ¿Se están asignando recursos para crear resiliencia a largo plazo (por ejemplo, educación, empleo, infraestructuras, adaptación al clima)?
- ❑ ¿Son necesarios más recursos para proporcionar formación a los responsables de aplicar políticas o programas intergeneracionales acordes con los principios de derechos humanos, justicia y equidad?

En su función de representación de la circunscripción...



Objetivo: *Garantizar que las distintas voces, sobre todo de las de los jóvenes y las comunidades marginadas, participen en la toma de decisiones a largo plazo.*

- ❑ ¿Se han incluido en las consultas las opiniones de los más jóvenes y de las partes interesadas en el futuro?
- ❑ ¿Los mecanismos de participación facilitan un compromiso significativo por parte de los grupos infrarrepresentados para expresar sus preocupaciones sobre los impactos a largo plazo?
- ❑ ¿La comunicación pública sobre el tema reconoce su relevancia para las generaciones futuras o los impactos diferenciados para los miembros de las generaciones más grandes?
- ❑ ¿Las preocupaciones intergeneracionales se reflejan en el compromiso y los informes de las circunscripciones?

⁴ Una *cláusula de extinción* es una disposición legal incluida en una ley o reglamento que establece una fecha de expiración automática (o terminación) a menos que el poder legislativo tome medidas para renovarla o prorrogarla. Una vez transcurrido el plazo especificado, la ley deja de tener efecto a menos que se vuelva a promulgar de forma deliberada.