ParlAmericas

LO QUE ESCUCHAMOS:

ENCUESTA A ORGANIZACIONES FEMINISTAS DE AMÉRICA LATINA SOBRE SU RELACIÓN CON LOS PARLAMENTOS

ParlAmericas es la institución que promueve la diplomacia parlamentaria en el Sistema Interamericano. Compuesta por las 35 legislaturas nacionales de América del Norte, Central y del Sur, y el Caribe, ParlAmericas promueve el diálogo político cooperativo, facilita el intercambio de buenas prácticas legislativas y produce recursos personalizados para apoyar a las y los parlamentarios en su trabajo. La Secretaría Internacional de ParlAmericas tiene su sede en Ottawa, Canadá.

Este documento fue posible gracias al generoso aporte del Ministerio de Asuntos Globales (GAC, por sus siglas en inglés) del Gobierno de Canadá.

Publicado en febrero de 2023.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO **4**

ANTECEDENTES Y OBJETIVOS **6**

Objetivo de la encuesta 6

METODOLOGÍA DE LA ENCUESTA **6**

Diseño del muestreo y distribución de la encuesta 6

Limitaciones de la encuesta 7

RESULTADOS DE LA ENCUESTA **8**

Perfiles de las personas encuestadas 8

Relación con los parlamentos 13

Barreras a la participación 17

Oportunidades para el futuro 21

Agradecimientos **22**

ANEXO **24**

RESUMEN EJECUTIVO

Las organizaciones de la sociedad civil y los parlamentos juegan un rol vital e interdependiente para alcanzar la igualdad de género en América Latina. No obstante, la naturaleza de la relación entre éstos continúa sin ser suficientemente explorada. Un mejor entendimiento sobre los niveles de participación en los asuntos parlamentarios de las organizaciones feministas[1], así como de las percepciones que tienen de los procesos legislativos y las oportunidades que éstos proveen para su involucramiento e incidencia, puede informar iniciativas para articular esfuerzos y acciones conjuntas, y en definitiva, propiciar el logro de objetivos compartidos en torno a la agenda de igualdad de género.

Este reporte presenta los resultados de una encuesta realizada a organizaciones feministas sobre su relación con las legislaturas nacionales, llevada a cabo por ParlAmericas en el segundo semestre del 2022 y completada por 153 personas que representan a 144 organizaciones que trabajan en temas de igualdad de género a lo largo de 17 países de América Latina. Las personas encuestadas proveyeron información esclarecedora y compartieron sus puntos de vista acerca del estado actual de los esfuerzos llevados a cabo por las organizaciones feministas en la región para relacionarse con sus parlamentos, sus estrategias y objetivos políticos y los desafíos que enfrentan.

Los hallazgos evidencian que las personas encuestadas consideran valioso fortalecer la relación con los parlamentos y las acciones de incidencia legislativa como herramientas para alcanzar sus objetivos. Sin embargo, identificaron numerosas - y diversas - barreras que enfrentan a la hora de establecer una relación efectiva con los parlamentos. Destacaron la falta de apertura o de mecanismos de participación ciudadana promovidos desde los poderes legislativos, el ambiente político hostil en relación con las temáticas en las que se enfocan las organizaciones, y la existencia de obstáculos burocráticos. Sin embargo, las respuestas también dan cuenta de estrategias de incidencia política que las organizaciones han desplegado, con diferentes niveles de éxito, para articular su trabajo con el Poder Legislativo.

En términos de agendas temáticas, la encuesta pone luz sobre los temas que las organizaciones feministas trabajan. Se observa una gran variedad de temáticas pero se destaca que la enorme mayoría incluye el abordaje de las violencias por motivos de género como parte de su trabajo, siendo también la temática sobre la cual mayor cantidad de organizaciones indican haber interactuado con el parlamento. Por otro lado, un considerable número de personas encuestadas mencionó que su organización, además de abordar las temáticas tradicionalmente asociadas a la agenda de igualdad de género, ha impulsado iniciativas en materia de participación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia y/o ética. Este dato podría dar cuenta de la oportunidad que podría implicar el enfoque de Parlamento Abierto para las organizaciones feministas de América Latina, si se consideran los avances en este paradigma de esta región en particular.

1 El término 'organizaciones feministas' se utiliza en este documento para identificar a aquellas organizaciones de carácter no gubernamental, lideradas por mujeres y otras poblaciones marginalizadas, y/o que además trabajan desde una perspectiva feminista/especializada en temáticas de igualdad de género.

Al analizar los modos de incidir en el proceso de toma de decisiones legislativas, un alto número de personas encuestadas indicaron que habían participado en manifestaciones frente al parlamento, lo que sugiere que consideran que para instalar un tema en la agenda legislativa puede ser instrumental lograr movilizar y crear visibilidad en la agenda pública.

Frente a las oportunidades para fortalecer la interacción entre organizaciones y parlamentos, las y los encuestados mayoritariamente indican que desde sus organizaciones consideran que se beneficiarían de la creación de redes de trabajo para el intercambio de estrategias e iniciativas que han sido efectivas en la interacción con los parlamentos, así como del fortalecimiento de las capacidades y herramientas para posicionar temas en la agenda legislativa.

Para ello, ParlAmericas se propone, a partir de los resultados de esta encuesta, informar el diseño de talleres y capacitaciones futuras de ParlAmericas y organizaciones socias, de tal manera que sean sensibles a las necesidades e intereses de las mujeres y poblaciones marginalizadas que buscan mejorar su interacción con los parlamentos y la efectividad de sus estrategias para alcanzar sus metas.

ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

Objetivo de la encuesta

Entre agosto y noviembre de 2022, ParlAmericas llevó adelante una consulta con organizaciones feministas que operan en América Latina mediante una encuesta virtual. El propósito fue recopilar datos regionales que aportaran información acerca de las interacciones de la sociedad civil con los parlamentos, especialmente en lo que refiere a incidencia en temas de igualdad de género.

Los objetivos principales fueron:

1) Contribuir a una mayor comprensión del nivel de relación/interacción que las organizaciones feministas de América Latina tienen con los procesos legislativos y con las y los parlamentarios, para avanzar en sus objetivos de igualdad de género.
2) Informar el diseño de talleres y capacitaciones futuras de ParlAmericas y organizaciones socias, de tal manera que sean sensibles a las necesidades e intereses de las mujeres y poblaciones marginalizadas que buscan mejorar su interacción con los parlamentos y la efectividad de sus estrategias para alcanzar sus metas.

METODOLOGÍA DE LA ENCUESTA

Diseño del muestreo y distribución de la encuesta

La encuesta fue administrada mediante un cuestionario en línea, que también era accesible en formato móvil (ver anexo A para una copia del cuestionario completo).

ParlAmericas comenzó a recopilar respuestas en agosto de 2022, y la encuesta estuvo abierta hasta noviembre de 2022.

Las y los participantes elegibles para la encuesta fueron personas asociadas con una o más organizaciones feministas de América Latina, ya sea como integrante, empleada/o o voluntaria/o. Para el propósito de esta consulta, el término 'organizaciones feministas' se utiliza para identificar a aquellas organizaciones de carácter no gubernamental, lideradas por mujeres u otras poblaciones marginalizadas, y/o que además trabajan desde una perspectiva feminista/especializada en temáticas de igualdad de género. Los datos de personas encuestadas que no se ajustan a estos criterios fueron excluidos del análisis.

Para poder recopilar la información del mayor número posible de personas que respondan a los criterios descritos, inicialmente ParlAmericas mapeó organizaciones que trabajen por la igualdad de género en la región. Con esta información, se establecieron comunicaciones directas con las organizaciones mediante correo electrónico para invitarlas a participar de la encuesta. Adicionalmente, ParlAmericas se valió de las redes y contactos regionales - incluyendo oficinas y organizaciones regionales e internacionales - para la

identificación de actores clave y para apoyar en la difusión de la encuesta. La promoción y diseminación de la encuesta se realizó mediante redes sociales, incluyendo Facebook, Twitter y LinkedIn. De igual manera, se realizó la misma encuesta de manera individual y presencial con representantes de organizaciones feministas durante la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, organizada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, con el apoyo de ONU Mujeres, llevada a cabo en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina, del 7 al 11 de noviembre de 2022.

Las personas encuestadas fueron informadas acerca del proceso y se les aseguró que sus respuestas individuales no serían publicadas y que no se las identificaría de ningún modo. Además se les informó acerca de la posibilidad de indicar el deseo de mantener el anonimato y confidencialidad. Esto se realizó para propiciar un ambiente anclado en la participación confidencial, en el que las y los participantes se sintieran seguros al compartir información, experiencias y opiniones profesionales y personales potencialmente sensibles.

Limitaciones de la encuesta

ParlAmericas reconoce que el universo de las personas encuestadas no constituye una muestra completa o representativa de la población de organizaciones feministas en Latinoamérica. Las bases de datos de individuos y organizaciones recopiladas fueron robustas, pero no exhaustivas. Asimismo, el carácter mayoritariamente virtual de la encuesta propició que aquellas organizaciones de la región con exposición limitada o sin acceso a internet no se vean representadas en la recolección de datos. Similarmente, es posible que la decisión de participar en la encuesta refleje una sobrerrepresentación de organizaciones que ya se encuentran interesadas en la labor legislativa y/o ya articulan con los parlamentos. Se reconoce la diversidad dentro de los movimientos feministas, y por tal motivo, estos hallazgos proveen una fotografía de las visiones, experiencias y desafíos de algunas organizaciones feministas, no un panorama completo y acabado. Las tendencias observadas y que emergen del análisis de datos servirán como puntos de referencia para facilitar un mayor y mejor debate acerca de las prácticas de relación entre las organizaciones feministas en América Latina y sus parlamentos.

Para solicitar mayor información sobre el trabajo de ParlAmericas sobre este tema, por favor visite www.parlamericas.org o contáctenos a info@parlamericas.org.

RESULTADOS DE LA ENCUESTA

Perfiles de las personas encuestadas

Las personas encuestadas ocupan una variedad de cargos y roles en las organizaciones identificadas, como:

Presidenta(e) | Vicepresidenta(e) | Fundador/a | Director/a Ejecutiva(o) | Director/a Integrante | Secretaria(o) | Coordinador/a | Asesor/a

Alcance Geográfico

2 En este punto cabe mencionar que la pregunta del cuestionario por el género refería al género autopercibido y fue incluida con carácter opcional, razón por la cual las personas encuestadas podían completar la encuesta sin estar obligadas a responder sobre su género.

La encuesta fue completada por **153 personas** que cumplían con los criterios delineados y estaban afiliadas a **144 organizaciones feministas** en **17 países**: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Cabe destacar que el 16% de las organizaciones encuestadas trabaja a nivel regional (con iniciativas en dos o más países de la región).

Uno de los aspectos a tener en cuenta sobre la realidad de las organizaciones feministas en América Latina es que muchas de ellas trabajan no sólo en entornos urbanos sino también en la ruralidad, acompañando con proyectos a mujeres rurales, indígenas, y a otras poblaciones históricamente excluidas. Muchas de ellas quedan marginadas del proceso de toma de decisión al no poder participar de la discusión parlamentaria, ya sea por las distancias y lo extenso de los territorios de muchos de los países de la región o por otras dificultades para trasladarse, como los altos costos o la falta de infraestructura que facilite el transporte accesible y asequible. En este punto cabe mencionar que el 23% de las personas encuestadas identificó las barreras geográficas como obstáculos para su vinculación con el parlamento (ver Figura 5, en el apartado sobre barreras a la participación). Muchas propusieron, a través de sus respuestas a preguntas abiertas, que las mesas de trabajo y los diálogos estén más descentralizados y anclados en los territorios.

> ***"Consideramos que la perspectiva indígena no es incluida en la toma de decisiones. No se escuchan las voces de las personas de la comunidad"***
> - Persona encuestada

Número de respuestas por país			
23	REGIONAL (América Latina)	5	Perú
20	Argentina	5	Panamá
14	Costa Rica	5	El Salvador
13	Honduras	5	Chile
9	Venezuela	5	Bolivia
9	Ecuador	4	Paraguay
8	República Dominicana	2	Uruguay
7	Colombia	2	Guatemala
6	México	2	Brasil

Enfoque organizacional

Con respecto a los tipos de actividades desarrolladas por sus organizaciones, 129 de las personas encuestadas respondieron "Sensibilización / Educación", 119 "Incidencia política", 98 "Prestación de servicios / Programas de capacitación" y 94 con "Investigación" (ver Figura 1). Se evidencia que la mayoría de las organizaciones realizan más de una actividad en simultáneo.

Figura 1. Actividades principales de la organización

Áreas temáticas de las organizaciones

Con referencia a las áreas de trabajo de las organizaciones, las respuestas evidenciaron un amplio rango temático dentro de la agenda de igualdad de género (ver Figura 2, siguiente página). No obstante, se destaca que la mayoría se enfoca en el abordaje de las violencias por motivos de género como parte central de su trabajo.

Otro dato que cabe destacar por su notoriedad es que el 30% de las personas encuestadas mencionó que su organización, además de abordar las temáticas tradicionalmente asociadas a la agenda de igualdad de género, ha impulsado iniciativas en materia de participación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia y/o ética. Este dato podría dar cuenta de las áreas de oportunidad que podrían explorar los parlamentos y las organizaciones feministas, colaborando a través del enfoque de Parlamento Abierto, sobre todo al considerar los avances sustantivos que este paradigma ha tenido a nivel regional (ver más adelante sección "Parlamento Abierto América Latina: oportunidades y desafíos").

Figura 2. Áreas temáticas

Los datos sugieren que, a pesar de que las organizaciones se enfocan en múltiples áreas temáticas, su trabajo está relacionado intrínsecamente con el abordaje de la violencia de género. Este dato coincide con las organizaciones de mujeres que trabajan en el Caribe, para las cuales también esta temática es prioritaria mayoritariamente, según muestra un reporte similar realizado por ParlAmericas a partir de una encuesta organizaciones de mujeres del Caribe anglófono[3]. Estos datos muestran que la erradicación de la violencia de género, en sus diferentes tipos y modalidades, se erige como una principal preocupación de las organizaciones feministas a nivel regional.

Estructura organizacional

Como se observa más adelante (ver Figura 3), una gran parte de las personas encuestadas menciona que las actividades de su organización son emprendidas por una combinación de empleadas/os y voluntarias/os (44% - 66/153), luego por voluntarias/os (34% - 51/153), y finalmente por empleadas/os (22% - 33/153).

Figura 3. Estructura Laboral

Los datos muestran que un significativo número de organizaciones encuestadas basan gran parte de su labor en trabajo voluntario. Este dato refleja el rol del trabajo no remunerado en las organizaciones feministas en América Latina. También está en línea con las limitaciones de recursos a las que se enfrentan las organizaciones de mujeres en todo el mundo, incluida la falta de capital humano y apoyo

3 ParlAmericas, What We Heard: Survey of Caribbean Women's Organisations on their Engagement with Parliaments, 2022: https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Report-WhatWeHeard-en.pdf

financiero, así como la capacidad general de una organización gestionada por personas que tienen otras responsabilidades en un empleo remunerado por fuera de su activismo feminista o responsabilidades (no remuneradas) en tareas de cuidado. Este problema se acrecienta si consideramos que las tareas de incidencia son tareas que llevan años y que implican sostener proyectos y esfuerzos de manera sostenida.

> ***"Tenemos aliados, pero son pocos. Tenemos recursos, pero también son pocos para asumir un trabajo constante y sostenido con el parlamento"***
> - Persona encuestada

Por lo tanto, para mejorar la cantidad y la calidad de las contribuciones de las organizaciones de mujeres a los procesos legislativos, sería recomendable que los parlamentos reconozcan estas realidades organizacionales y adapten las estrategias de participación para facilitar su involucramiento. Por ejemplo, las convocatorias a reuniones de comisión o audiencias públicas deben realizarse con suficiente antelación para ser oportunas y que las personas puedan organizarse en función de sus múltiples responsabilidades - remuneradas y no remuneradas. Asimismo, deben considerarse distintas opciones de días y horarios que puedan ser convenientes y así lograr una amplia participación. También se pueden establecer mecanismos de participación en persona y en línea, o sincrónicas y asincrónicas, es decir, que las personas puedan participar en la comisión al momento de realizarse o enviar sus aportes previamente si no tienen la posibilidad de asistir, y que esos aportes sean considerados en pie de igualdad.

> ***"(Es necesaria la) capacitación a mujeres con discapacidad, para lograr mayor participación de las mismas, respetando la diversidad y (garantizando) la accesibilidad en las estrategias de comunicación y en el entorno físico"***
> - Persona encuestada

El desafío para los parlamentos es proponer, promover e implementar mecanismos de participación ciudadana con una lente interseccional e inclusiva que incorpore estrategias para que todas las voces, en su diversidad, puedan ser escuchadas y consideradas.

Relación con los parlamentos

Para entender mejor las perspectivas de las personas que representan a organizaciones feministas acerca de sus experiencias previas de relación con los parlamentos, la encuesta las invitó a que compartan:

1) Su conocimiento sobre mecanismos de participación ciudadana en los parlamentos.
2) Su historial de experiencias de interacciones con los parlamentos.

Cuando se consultó por los canales formales de participación que las personas encuestadas conocían, el 45% (68/153) mencionó estar al tanto de algún mecanismo o canal de participación de organizaciones de la sociedad civil en los procesos legislativos. En cambio, 55% (85/153) de las personas respondió no conocer ningún mecanismo o canal que haya establecido el parlamento para promover o facilitar la participación.

Seguidamente, la encuesta proveyó una lista de ejemplos de prácticas de interacción con parlamentos para que las personas entrevistadas identifiquen aquellas que han sido utilizadas por sus organizaciones. Allí, el 65% (100/153) de las encuestadas mencionó 'reuniones con parlamentarias/os' como la forma de interacción con los parlamentos más utilizada; en este punto cabe mencionar que muchas organizaciones han afirmado en sus respuestas haber logrado reuniones con parlamentarias o parlamentarios a partir de relaciones preexistentes (por ejemplo, con legisladores/as que tuvieron trayectorias activistas o en organizaciones antes de llegar a obtener una banca en sus parlamentos).

La segunda forma de interacción elegida con más frecuencia fue 'participación en comisiones, audiencias públicas o foros' con el 63% (96/153). Asimismo, un dato no menor es que el 47% de las organizaciones mencionaron como forma de interacción con el poder legislativo el haber participado de manifestaciones frente al parlamento. Situar este dato es clave: es preciso considerar de qué modos la visibilización de las temáticas y de las organizaciones en la vía pública ha ganado terreno en los últimos años, posicionando a través de marchas y protestas a las demandas de los movimientos feministas latinoamericano, y consecuentemente logrando reformas legales vinculadas a temáticas diversas como leyes de paridad, de erradicación de las violencias, derechos para las poblaciones LGBTQI+ y la agenda de derechos sexuales y reproductivos, entre otros. Por último, cabe mencionar que solamente el 7,84% (12/153) de las personas encuestadas no identificaron haber utilizado ningún mecanismo de interacción con los parlamentos (ver Figura 4, siguiente página).

Cabe mencionar que mientras que el 92,16%, es decir, la enorme mayoría de las personas que respondieron la encuesta (141/153), identificó alguna forma de interacción con parlamentos, como se destacó anteriormente, más de la mitad indicó no conocer mecanismos formales de participación. Lo probable es que la mayoría de organizaciones que afirmaron no conocer los mecanismos de participación, en definitiva sí utilizaron alguno. Esta aparente contradicción sugiere que las organizaciones participan a través de diferentes canales formales e informales, pero no necesariamente siempre reconocen - o consideran conocer de manera exhaustiva - los mecanismos institucionales de participación existentes.

Allí radica entonces una brecha interesante que los parlamentos pueden abordar como área de oportunidad. Los parlamentos podrían beneficiarse significativamente si fortalecen sus mecanismos de participación, así como la difusión y promoción de los canales y oportunidades existentes, para que todas las personas que lo deseen puedan participar en las distintas etapas de los procesos y funciones legislativas en igualdad de oportunidades, sin depender de vínculos particulares.

Figura 4. Formas de interacción con los parlamentos nacionales

Parlamento Abierto América Latina: oportunidades y desafíos

El 30% (46/153) de las organizaciones encuestadas afirmaron trabajar, de manera complementaria a las agendas centrales e históricamente vinculadas a la agenda de igualdad de género, en actividades vinculadas a los pilares de parlamento abierto (transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y/o ética) (ver Figura 2). Algunas de ellas también mencionaron el trabajo articulado con las oficinas encargadas de promover la transparencia y la participación ciudadana en los parlamentos. Esto constituye una oportunidad que algunas organizaciones identificaron durante la encuesta: que la agenda de parlamento abierto bierto tenga una lente feminista y sirva como vehículo para la ampliación de derechos.

Cabe mencionar que desde la creación de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés) hace más de 10 años, América Latina ha sido la región líder en acciones bajo el paradigma de parlamento abierto. Distintos parlamentos han avanzando en la co-creación de planes y compromisos sobre temas diversos, trabajando en mesas junto a organizaciones de la sociedad civil. Muchos otros han promovido otras estrategias e iniciativas vinculadas a los pilares.

Prácticas efectivas para interactuar con los parlamentos

Dentro de la encuesta, se incluyeron preguntas abiertas y opcionales, entre las cuales se invitó a las personas encuestadas a compartir buenas prácticas que han resultado efectivas en su interacción con los parlamentos. Al analizar las respuestas, se observan interesantes tendencias:

1) Diálogos con comisiones o grupos parlamentarios de mujeres: varias representantes de organizaciones indicaron que el acercamiento con grupos y comisiones de mujeres en los parlamentos resulta una buena estrategia para la promoción de la transversalización de la perspectiva de género en la legislación, uno de los mayores desafíos. Estos grupos son usualmente receptivos a los reclamos de las organizaciones, y están dispuestos a ayudar a éstas a que posicionen sus demandas y agendas dentro de los procesos legislativos.

2) Participación en debates/alianzas con parlamentarias/os: las personas encuestadas resaltaron que las reuniones y alianzas con parlamentarias/os que son aliados ayuda mucho en la proposición y promoción de nueva legislación en materia de igualdad de género. También se mencionó como buena práctica el hecho de ser activa/o en los debates legislativos y presentar contribuciones durante los procesos.

3) Trabajo en conjunto con otras organizaciones de la sociedad civil/actores para llevar adelante acciones de incidencia: diversas organizaciones mencionaron la relevancia de construir alianzas y redes de trabajo con otras organizaciones para la interacción con los parlamentos y para lograr una mayor incidencia política. Varias personas han planteado que cuando las demandas se hacen colectivas, aumentan las posibilidades de obtener mejores resultados.

4) Capacitaciones con parlamentarios/as y/u otros actores: algunas organizaciones reportaron llevar a cabo capacitaciones con distintos actores parlamentarios en temas clave como la transversalización de la perspectiva de género o los derechos de la comunidad LGBTIQ+ (incluyendo legisladores, asesores/as, funcionarios/as).

> ***"Es relevante generar alianzas colaborativas con otras organizaciones de mujeres y feministas, pero también (con otras organizaciones) de la sociedad civil, considerando que los temas de género son de importancia para toda la sociedad, y no parte de una agenda aislada"***
>
> - Persona encuestada

Otra de las preguntas abiertas, buscaba comprender alrededor de qué temáticas se habían dado estas buenas prácticas de interacción de las organizaciones feministas con los parlamentos. Las respuestas evidencian que, para aquellas organizaciones que mencionaron tener interacciones con los parlamentos, las siguientes son las áreas de incidencia que se identificaron con mayor frecuencia:

1) Violencia de género
2) Derechos sexuales y reproductivos
3) Participación política de las mujeres

Asimismo, cabe mencionar que otras áreas de incidencia también fueron mencionadas, entre las cuales se encuentran temas relacionados con transparencia, acceso a la información, anticorrupción, derechos LGBTIQ+, tareas de cuidado, empoderamiento económico, acceso a la tierra y desarrollo sostenible, entre otras.

Barreras a la participación

La encuesta preparada buscó obtener la percepción de las personas acerca de las barreras que las organizaciones feministas experimentan a la hora de interactuar o relacionarse efectivamente con los parlamentos (ver Figura 5, siguiente página). Para ello, se diseñó una lista de opciones múltiples de la cual las organizaciones feministas pudieran seleccionar todas las que crean pertinentes. El 44% (67/153) mencionó que la mayor barrera es la falta de apertura o de mecanismos de participación ciudadana. Seguido, el 43% (66/153) agregó que el ambiente político hostil en relación con las temáticas en las que se enfoca la organización es una barrera, y el 40% (61/153) mencionó la existencia de barreras burocráticas.

Figura 5. Barreras identificadas

En sus respuestas, un grupo de participantes comentó acerca de las dificultades experimentadas por las organizaciones feministas en contextos de crisis institucionales y polarización en ciertos países, donde a menudo la agenda de igualdad de género queda relegada y se complejiza construir los consensos amplios y la voluntad política para avanzar en sus objetivos. En este sentido, destacaron como estrategia efectiva en estas circunstancias establecer alianzas con otras organizaciones de la sociedad civil, jóvenes, activistas y representantes de la academia, que trabajen en temáticas diversas, para fortalecer el debate democrático desde la pluralidad, con las mujeres y sus agendas en el centro.

La encuesta le dio a las y los participantes la posibilidad de responder una pregunta abierta para proporcionar cualquier comentario adicional. Como respuesta a dicha pregunta, algunas de las y los participantes hicieron hincapié en otras cuestiones que se imponen como barreras para su participación y vinculación con los parlamentos de sus países. De sus respuestas, se desprenden las siguientes cuestiones:

1

Necesidad de contar con mecanismos que garanticen una participación ciudadana diversa

Varias organizaciones coincidieron en que los mecanismos de participación en la labor legislativa que conocen no son, según sus perspectivas, lo suficientemente inclusivos. Personas encuestadas que trabajan con comunidades rurales, poblaciones indígenas, afrodescendientes y mujeres con discapacidades manifiestan que la falta de publicidad o la utilización - por parte de los parlamentos - de canales que no son accesibles para todas las organizaciones y personas, reproduce inequidades y brechas y produce que estas organizaciones - y las poblaciones históricamente marginadas con las que trabajan - continúen subrepresentadas.

2

Falta de estabilidad en la relación con los parlamentos debido a los vaivenes gubernamentales

Las personas encuestadas mencionaron que en ocasiones la relación con los parlamentos puede dificultarse debido a los ciclos electorales y el recambio en la conformación de los parlamentos. Profundizar en las temáticas y dar continuidad a las demandas y solicitudes implica muchas veces "comenzar diálogos desde cero" con distintos actores a lo largo de los años. A este respecto resaltan que al momento de los cambios gubernamentales, de acuerdo al partido político que se encuentre en el poder, la relación con las organizaciones de la sociedad civil en general y con las organizaciones feministas en particular, puede verse afectada, dependiendo de las agendas y contextos.

3

Desafíos específicos de los feminismos en escenarios de polarización política

La encuesta arrojó luz sobre los contextos de crisis institucionales y fuertes disensos en los que algunas organizaciones trabajan, y en los cuales muchas veces la agenda de género no sólo no es priorizada sino que, además, también queda atada a las lógicas de la polarización. Al momento de profundizar sobre los términos en los que definen el "ambiente político hostil" en el que se encuentran, mencionaron la presencia y auge de discursos "antifeministas", "negacionistas de la violencia de género" y "violentos", y la sensación de muchos sectores de no ser escuchados. Se destaca que el 19% (29/153) identificó como barrera a su participación el potencial riesgo político que podría implicar para su organización(ver Figura 5).

4

La urgencia de las demandas y los tiempos del parlamento

Del análisis de las respuestas de diversas personas encuestadas se deduce una clara tensión entre la situación de emergencia en la que se encuentran las mujeres en muchos países (en términos de la violencia que reciben, o la pobreza y desigualdad en que se encuentran inmersas, entre otros flagelos) y el tiempo que puede tomar las reformas legislativas - por cuestiones de contexto político o incluso de procedimientos parlamentarios en general que impliquen cierta demora.

"La verdad es que hemos tenido acceso (al parlamento): el problema es que desde el parlamento no se le hace seguimiento a lo ya dicho. Siempre estamos presentando las mismas cosas, las mesas de trabajo no continúan y dependen más del calor político y no de la realidad y las necesidades"

- Persona encuestada

"La polarización política general invade los espacios de defensa de leyes a favor de las mujeres y se convierte en barrera para el diálogo entre organizaciones feministas pro oficialistas y las de oposición"

- Persona encuestada

"Entre las y los parlamentarios, muchas veces se desestima el tratamiento de temas importantes - tales como la violencia digital de género - por el 'color' político que tomó el tema en primer lugar"

- Persona encuestada

Oportunidades para el futuro

Los resultados de la encuesta informarán el diseño de actividades y materiales que ParlAmericas desarrollará especialmente para organizaciones feministas de América Latina con el objetivo de fortalecer su interacción efectiva con el parlamento. El desarrollo de talleres y materiales de capacitación orientados a estas organizaciones de América Latina responderá a las áreas de interés identificadas por las personas encuestadas, tal y como se presentó al final del cuestionario (ver Figura 6, siguiente página):

1) Fomentar redes de trabajo para el intercambio de experiencias con organizaciones de la región que han sido exitosas en su interacción con parlamentos
2) Posicionar temas en la agenda legislativa
3) Promover la incorporación de la perspectiva de género en temas de relevancia nacional

De manera complementaria, las valiosas experiencias de las organizaciones y la información que ParlAmericas continuará recopilando mediante consultas, diálogos y otras actividades, proveerán insumos esenciales que enriquecerán nuestro trabajo con los parlamentos de manera que refleje mejor las necesidades y expectativas de las organizaciones de mujeres frente a temas relacionados con la igualdad de género y la apertura legislativa.

Figura 6. Intereses mencionados en torno a actividades de formación

Agradecimientos

ParlAmericas extiende su agradecimiento a todas las personas involucradas en el proceso de recolección de datos. Agradecemos además a las organizaciones y organismos regionales e instituciones aliadas por su apoyo en la diseminación de la encuesta. Nuestro agradecimiento más sincero a quienes respondieron la encuesta por haberse tomado el tiempo para completarla.

ANEXO

Cuestionario

Encuesta a organizaciones feministas en América Latina sobre su relación con los parlamentos

ParlAmericas está llevando a cabo un nuevo proyecto en América Latina cuyo objetivo es fortalecer los canales para la participación de organizaciones de mujeres y diversidades en los procesos legislativos y posicionar las necesidades de las mujeres y las poblaciones marginadas en la agenda legislativa. Para que este proyecto se desarrolle de manera efectiva, esperamos enriquecerlo a partir de las ideas y las experiencias de las organizaciones de mujeres de la región.

Completar este breve cuestionario le tomará aproximadamente 5 minutos.

Le agradecemos de antemano por su tiempo y su contribución a este proyecto.

Sobre ParlAmericas:

ParlAmericas es la institución que trabaja con los parlamentos nacionales de las Américas y el Caribe. Facilitamos el intercambio de buenas prácticas legislativas y promovemos el diálogo cooperativo entre las y los parlamentarios y la sociedad civil de toda la región. Una parte importante del trabajo de ParlAmericas consiste en transversalizar el enfoque de género en el quehacer parlamentario y promover el empoderamiento político de las mujeres.

Por favor, visite nuestro sitio web y redes sociales para obtener más información:

Sitio web - www.parlamericas.org

Twitter - www.twitter.com/ParlAmericas

Facebook - www.facebook.com/ParlAmericas

YouTube - www.youtube.com/ParlAmericas

Objetivos e instrucciones

El objetivo de esta encuesta es recopilar datos que sirvan de base para nuestro trabajo en los próximos años, concretamente en lo que respecta a la promoción del acceso de las organizaciones de mujeres a los procesos legislativos.

La encuesta está diseñada para recopilar datos desde la perspectiva de la organización a la que usted pertenece, pero también incluye algunas preguntas sobre sus percepciones personales.

La información que proporcione será confidencial y no se vinculará con usted de manera individual o con su organización en ningún material publicado.

Si es usted miembro activo de varias organizaciones que operan en América Latina, le rogamos que seleccione una de ellas para tenerla como referencia al responder las preguntas de la encuesta. También aceptamos respuestas separadas de diferentes individuos dentro de la misma organización.

Por último, le rogamos que comparta esta encuesta con sus redes profesionales de organizaciones de mujeres si lo considera oportuno.

Enlace para compartir el formulario: https://forms.gle/9uXJVryjcgJ3yXew9

Información de contacto

Tenga en cuenta que compartir su información de contacto es opcional, pero le agradecemos que nos proporcione toda la información posible, incluida su función en la organización. Esto nos ayudará a identificar tendencias en los resultados de la encuesta y permitirá brindarle información sobre oportunidades de colaboración, incluyendo espacios de capacitación pertinentes.

Nombre(s)

Su respuesta

Apellido(s)

Su respuesta

Género

Su respuesta

Correo electrónico

Su respuesta

Número telefónico (por favor, incluya código del país)

Su respuesta

Nombre de su organización *

Su respuesta

Rol o cargo dentro de la organización

Su respuesta

Perfil de la organización

¿Cuándo fue fundada su organización?

- ○ Antes de 1990
- ○ 1990-1994
- ○ 1995-1999
- ○ 2000-2004
- ○ 2005-2009
- ○ 2010-2014
- ○ 2014-2019
- ○ 2019-2022

¿En qué país o países trabaja su organización? *

- ☐ Argentina
- ☐ Bolivia
- ☐ Brasil
- ☐ Chile
- ☐ Colombia
- ☐ Costa Rica
- ☐ Cuba
- ☐ Ecuador
- ☐ El Salvador
- ☐ Guatemala
- ☐ Honduras
- ☐ México
- ☐ Nicaragua
- ☐ Panamá
- ☐ Paraguay
- ☐ Perú
- ☐ República Dominicana
- ☐ Uruguay
- ☐ Venezuela
- ☐ REGIONAL (América Latina)
- ☐ INTERNACIONAL

Su organización desarrolla su trabajo principalmente en áreas:

- ○ Urbanas
- ○ Rurales
- ○ Ambas

¿Podría incluir la localidad o localidades (por ejemplo, departamento, provincia, ciudad o munipicio, etc.) en las que trabaja su organización?

Su respuesta

Correo electrónico de la organización (general)

Su respuesta

Número telefónico (fijo o móvil) de la organización (general)

Su respuesta

Las actividades diarias de la organización son implementadas por:

- ○ Empleadas(os)
- ○ Voluntarias(os)
- ○ Una combinación de empleadas(os) y voluntarias(os)

¿Cuáles son las principales actividades de su organización? Seleccione todas las que apliquen. *

- ☐ Prestación de servicios / programas de capacitación
- ☐ Sensibilización / educación
- ☐ Investigación
- ☐ Incidencia política
- ☐ Otra

¿Cuáles son los temas en los que se enfoca el trabajo de su organización? Seleccione todos los que apliquen. *

- ☐ Violencia contra las mujeres / violencia de género / violencia política / violencia doméstica
- ☐ Liderazgo de mujeres
- ☐ Participación política de mujeres
- ☐ Empoderamiento económico de la mujer
- ☐ Derechos sexuales y reproductivos
- ☐ Derechos LGBTIQ+
- ☐ Protección ambiental / cambio climático / desarrollo sostenible
- ☐ Empoderamiento juvenil / derechos de las niñas y los niños
- ☐ Participación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia y/o ética
- ☐ Sindicatos de trabajadoras(es) / Redes de negocios
- ☐ Otro

Relación con los parlamentos

Esta sección final nos proporcionará información sobre la relación de las organizaciones de mujeres de Latinoamérica con los parlamentos nacionales (por ejemplo y según el caso, con el Congreso, el Senado, la Cámara de Representantes, la Asamblea Legislativa, etc.). Por favor, responda de acuerdo a su conocimiento. No hay respuestas correctas o incorrectas.

¿Conoce algún mecanismo o canal que haya establecido el parlamento de su país para promover o facilitar la participación de organizaciones de la sociedad civil en los procesos legislativos?

- ○ Sí
- ○ No

En caso afirmativo, por favor mencione los mecanismos o canales que conoce para promover o facilitar la participación de organizaciones de la sociedad civil en los procesos legislativos:

Su respuesta

Las siguientes son algunas formas a través de las cuales su organización pudo haber interactuado con el parlamento o participado en un proceso legislativo anteriormente. Por favor, seleccione las que apliquen: *

- ☐ Reunión(es) con parlamentarias(os)
- ☐ Presentación de una iniciativa legislativa de origen ciudadano
- ☐ Participación en comisiones o en audiencias públicas o foros
- ☐ Participación en actividades organizadas por la bancada de mujeres parlamentarias
- ☐ Presentación de una solicitud al parlamento (por ejemplo, un derecho de petición, solicitud de información, acreditación para ingresar al parlamento)
- ☐ Proveer una respuesta verbal o escrita a un proyecto de ley en proceso de consulta organizado por el parlamento
- ☐ Aportes a debates sobre proyecto de ley o reforma en el parlamento
- ☐ Manifestación (marcha) frente al parlamento
- ☐ Incidencia política / Comunicación pública dirigida a una persona con poder de decisión dentro del parlamento

- [ ] Uso de herramientas o canales digitales para la participación ciudadana establecidos por el parlamento
- [ ] Ninguna interacción con el parlamento / Ninguna participación en procesos legislativos
- [ ] Otras

En caso de haber seleccionado "otras", por favor menciónelas:

Su respuesta

Si aplica, por favor enumere los temas o asuntos en los que su organización ha interactuado con el parlamento o con parlamentarias(os) y los años en los que estas interacciones se llevaron a cabo.

Su respuesta

¿Su organización tiene alguna buena práctica en materia de interacción con el parlamento o con parlamentarias(os) que quisieran compartir con otras organizaciones o que podría ser destacada como un estudio de caso? Si es así, por favor descríbala brevemente:

Su respuesta

En su opinión, ¿cuáles son las principales barreras a las que se enfrenta su organización a la hora de participar en procesos parlamentarios o acceder a parlamentarias(os)? Por favor, seleccione todas las que apliquen.

- [ ] No sé (sabemos) cómo participar
- [ ] No tengo (tenemos) aliados en el parlamento
- [ ] No se ve el valor de interactuar con el parlamento
- [ ] Falta de tiempo
- [ ] Falta de influencia política
- [ ] Falta de capacidades técnicas o recursos humanos para una interacción efectiva
- [ ] Falta de apertura o de mecanismos de participación ciudadana en el parlamento
- [ ] Barreras geográficas (sede de organización localizada fuera de la capital)
- [ ] Falta de información sobre los temas en los que trabaja el parlamento

- [ ] Barreras burocráticas
- [ ] Barreras financieras
- [ ] Ambiente político hostil en relación con el tema o asunto en el que se enfoca la organización
- [ ] Riesgo político para la organización
- [ ] Inseguridad
- [ ] Falta de datos o información para reforzar opiniones y argumentos
- [ ] No creo que mi organización enfrente ningún tipo de barreras para interactuar con el parlamento
- [ ] Otra

En caso de haber seleccionado "otras", por favor menciónelas:

Su respuesta

¿Su organización se beneficiaría de actividades de formación o de intercambio de conocimientos en alguna de las siguientes áreas? Seleccione un máximo de 3.

- [ ] Identificar puntos de entrada / actores clave en el parlamento
- [ ] Superar barreras de acceso
- [ ] Contacto y comunicación con parlamentarias(os)
- [ ] Fomentar redes de trabajo para el intercambio de experiencias con organizaciones de la región que han sido exitosas en su interacción con parlamentos
- [ ] Posicionar temas en la agenda legislativa
- [ ] Desarrollar mensajes estratégicos y basados en evidencia
- [ ] Implementar estrategias para la incidencia política efectiva
- [ ] Proponer / modificar legislación vigente
- [ ] Hacer seguimiento a la implementación de legislación existente
- [ ] Promover la incorporación de la perspectiva de género en temas de relevancia nacional

¿Hay algo más que le gustaría compartir sobre sus impresiones y experiencias sobre la interacción entre las organizaciones de la sociedad civil y el parlamento o los mecanismos y canales para participar en los procesos legislativos?

Su respuesta

¿Puede la Secretaría Internacional de ParlAmericas contactarle para una breve llamada sobre estos temas?

- Sí
- No

Número de teléfono y/o correo electrónico para programar la llamada (si no los ha compartido antes)

Su respuesta

Secretaría Internacional de ParlAmericas
703 - 155 Queen St., Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá
Teléfono: + 1 (613) 947-8999
www.parlamericas.org | info@parlamericas.org