



Sessões Parlamentares Virtuais Durante a Pandemia do COVID-19

#ParlAmericasOPN #COVID19

Essa reunião on-line sobre Sessões Parlamentares Virtuais Durante a Pandemia de COVID-19 para representantes e funcionários de parlamentos de língua inglesa das Américas e do Caribe, foi organizada pelo ParlAmericas e pela Associação Parlamentar da Commonwealth (CPA) e proporcionou uma oportunidade para os parlamentares e funcionários parlamentares trocarem informações, conhecimentos e experiências sobre o uso de ferramentas digitais para facilitar a continuação de sessões parlamentares e reuniões de comissões, respeitando as diretrizes de distanciamento social.

 Acesse o vídeo da sessão [aqui](#).

TEMA
Inovação, Sessões Virtuais, Modernização de Processos Parlamentares

LOCAL
Reunião Virtual

DATA
1 de maio de 2020

PARTICIPANTES
Mais de 60 parlamentares e funcionários parlamentares de 17 países e territórios estrangeiros



Esta atividade está alinhada com o ODS 16.

Resumo

A reunião foi inaugurada pela Sra. **Alisha Todd**, Diretora Geral do ParlAmericas, e pelo Sr. **Jarvis Matiya**, Secretário-Geral Interino da CPA (Associação Parlamentar da *Commonwealth*), ressaltando que ambas organizações estão à disposição para apoiar os parlamentos membros à medida que adaptam suas práticas parlamentares para continuar cumprindo suas funções durante a pandemia. A reunião foi presidida pelo Senador **Ranard Henfield** (Bahamas), Vice-Presidente da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas.

Os participantes se juntaram aos três especialistas, **Juan Watterson**, Presidente da Casa das Chaves de Tynwald, Parlamento da Ilha de Man; **Luiz Fernando Bandeira de Mello**, Secretário Geral da Mesa do Senado do Brasil; e **Matthew Hamlyn**, Diretor Estratégico da Equipe de Negócios da Câmara dos Comuns do Reino Unido, que compartilharam a experiência de seus respectivos parlamentos na implementação de sessões parlamentares virtuais. Em seguida, um representante de cada parlamento presente na reunião teve a oportunidade de intervir para compartilhar sua experiência virtual ou, as considerações debatidas em seus parlamentos a esse respeito, e enviar perguntas aos participantes do painel.

Recursos sobre COVID-19 para Parlamentos

(em inglês)

- ➔ [COVID-19 e Promoção da democracia parlamentar: um conjunto de ferramentas para os parlamentos da Commonwealth](#)
- ➔ [COVID-19 e o Papel do Parlamento Durante uma Pandemia](#)
- ➔ [COVID-19: O desafio de adaptar e fortalecer o papel dos parlamentos](#)
- ➔ [Relatório da reunião on-line para funcionários dos parlamentos da América Latina: organizando sessões parlamentares virtuais durante a pandemia do COVID-19](#)
- ➔ [Infográfico sobre organização de sessões parlamentares](#)

Para cumprir nossos deveres constitucionais perante a nação, nós, como legisladores com visão de futuro e líderes nacionais transformadores, devemos adaptar nossas legislaturas para manter vivo o sistema democrático nos corações e mentes de nosso eleitorado, de nossos deputados e senadores, nossa mídia, nossas ONGs, setor acadêmico e privado. A pergunta [...] que pode ser colocada aqui hoje: o seu parlamento é visto pelo seu eleitorado - e se vê - como o serviço essencial que é?

Senador **Ranard Henfield**
(Bahamas), Vice-Presidente da Rede
de Parlamento Aberto do
ParlAmericas



Painelistas

O Exmo. Sr. **Juan Watterson**, Presidente da Câmara das Chaves de Tynwald, no Parlamento da Ilha de Man, descreveu como o parlamento contínuo mais antigo do mundo implementou, com sucesso, sessões parlamentares virtuais, usando a plataforma Microsoft Teams para streaming de áudio e vídeo, que estão conectados a transmissão ao vivo e processos regulares da Hansard (registro literal oficial de debates do parlamento britânico, canadense, australiano ou neozelandês). Tal situação só foi possível porque o Parlamento atendeu aos seguintes pré-requisitos: não existência de requisitos legais para que as sessões ocorram fisicamente (as ordens permanentes podem ser temporariamente suspensas); vontade política e capacidade dos membros de se unirem virtualmente; excelente sinal de banda larga; números gerenciáveis (a Casa das Chaves possui 24 membros); e uma forte administração para apoiar esses procedimentos.

Era muito importante testar o sistema com todos os membros antes de uma sessão real. Para tal, solicitando a todos os membros que se conectassem com 15 a 20 minutos de antecedência para permitir que questões técnicas fossem resolvidas. Abrimos a chamada 20 minutos antes do início da sessão. Também projetamos uma declaração e perguntas e testamos e-mails e votações via chat [...] Até agora, levamos dois projetos emergenciais ao consentimento real, além de perguntas, declarações e dezenas de regulamentos de emergência.



Exmo. Sr. **Juan Watterson**, Presidente da Casa das Chaves de Tynwald, Parlamento da Ilha de Man

Luiz Fernando Bandeira de Mello, Secretário Geral da Mesa do Senado do Brasil, explicou como o Senado fez a transição para sessões 100% virtuais, usando a plataforma Zoom para streaming de áudio e vídeo, que também permite a participação de usuários por meio de uma ligação gratuita de um número de telefone convencional nos casos em que o acesso à Internet não está disponível. Essa ferramenta foi combinada com o [Sistema de Deliberação Remota](#) (um aplicativo desenvolvido para o Senado) para votação, que também pode ser feita verbalmente durante a sessão, caso o senador não tenha acesso à Internet. Um conjunto de diretrizes operacionais fornece a base para a integração dessas soluções. Ele também ressaltou os requisitos de recursos humanos para apoiar esse sistema, onde as funções devem ser claramente definidas e 12 horas de sessão por semana parecem ser o limite operacional para uma equipe (mais sessões podem ser possíveis caso haja rotação de equipes). Enfatizou, por fim, a importância de fornecer suporte contínuo aos senadores, incluindo respostas rápidas para criação e redefinição de senhas, para facilitar a participação em sessões virtuais.

Senado do Brasil: Manual de Transferência de Tecnologia

O Senado do Brasil criou este Manual para compartilhar conhecimento sobre seu Sistema de Deliberação Remota com outros parlamentos. [Leia aqui.](#)



Painelistas

Matthew Hamlyn, Diretor Estratégico da Equipe de Negócios da Câmara dos Comuns do Reino Unido, descreveu os recursos temporários adotados para permitir procedimentos híbridos. Nesse sentido, é permitido que até 50 membros do Parlamento estejam fisicamente presentes na Câmara, respeitando as diretrizes de distanciamento social, os demais podem participar virtualmente usando a plataforma Zoom para conferência de áudio e vídeo. O privilégio parlamentar se aplica na mesma base a todos os membros participantes, independentemente de estarem contribuindo virtualmente ou presencialmente na Câmara. Perguntas departamentais e do Primeiro-Ministro, perguntas urgentes, declarações ministeriais, legislação e outros procedimentos substantivos podem ser discutidas utilizando esses recursos.

O Sistema de Deliberação Remota do Senado foi projetado para funcionar em emergências (como guerras, desastres naturais, pandemias), quando as reuniões in loco não são possíveis. As regras definidas para a operação do sistema pressupõem essas condições. Portanto, recomendamos usá-lo apenas para votar assuntos relacionados à emergência ou que não podem esperar pela normalização da situação. Embora seja moderno e sofisticado, possui as limitações naturais impostas pela distância física. Estou convencido de que o contato pessoal e direto entre os membros do parlamento é essencial para um bom debate parlamentar



Luiz Fernando Bandeira de Mello, Secretário Geral da Mesa do Senado do Brasil



Matthew Hamlyn, Diretor Estratégico da Equipe de Negócios da Câmara dos Comuns do Reino Unido

Após uma solicitação do Presidente e um acordo político entre todas as partes, o governo entregou a maior mudança nas operações da Câmara dos Comuns em 700 anos para garantir um mecanismo de exame e aprovação de leis, durante este período de crise. Há três semanas, todos os comitês selecionados se tornaram virtuais e se reúnem de 15 a 20 vezes por semana, com o apoio da equipe de transmissão e da equipe do comitê. Desde a semana passada, a Câmara dos Comuns realizou quatro sessões híbridas após amplas consultas e adoção de mudanças nas Ordens Permanentes.

Câmara dos Comuns do Reino Unido: Procedimentos híbridos COVID-19

A Câmara dos Comuns do Reino Unido publicou um site descrevendo os Procedimentos Híbridos. [Leia aqui.](#)



Discussão aberta

Após as apresentações dos especialistas, um representante de cada parlamento presente na reunião teve a oportunidade de intervir para compartilhar sua experiência virtual ou, as considerações debatidas em seus parlamentos a esse respeito, e enviar perguntas aos participantes do painel. Enquanto as intervenções estavam sendo feitas, os participantes do painel e os participantes forneceram feedback e compartilharam boas práticas em resposta a diferentes perguntas utilizando a função de bate-papo do Zoom, que foi arquivada e pode ser obtida [aqui](#).

Recentemente, realizamos duas sessões para lidar, especialmente, com os regulamentos de emergência e as disposições legislativas, que acabaram por facilitar a reunião virtual da câmara baixa, e a câmara alta se reuniu pessoalmente seguindo práticas de distanciamento social. Ainda temos algumas preocupações em relação às disposições constitucionais e legislativas sobre símbolos de autoridade durante sessões virtuais [...] e o impacto psicológico e emocional que o trabalho remoto pode ter sobre membros e funcionários. Também enfrentamos pedidos públicos para que os parlamentares abaiquem ou renunciem seus salários durante esse período, enquanto continuam a prestar este serviço essencial.

Exma. **Alincia Williams-Grant**
(Antígua e Barbuda), Presidenta
do Senado



Exmo. **Arthur Holder** (Barbados),
Presidente da Câmara e membro
do Conselho do ParlAmericas

No início do Parlamento em Barbados, foi solicitado a aprovação do Governador Geral para que o Parlamento se sente em um local específico (pessoalmente). Para passar para uma sessão virtual, é preciso primeiro obter alguma autoridade legal, E eu gostaria de perguntar como isso foi feito em outros locais. No nosso caso, estamos analisando essa ideia, e isso exigiria uma alteração de nossas Ordens Permanentes para permitir sessões virtuais de interesse público durante emergências. Também precisaríamos da aprovação do Governador Geral. Por exemplo, nosso Parlamento está atualmente reunido em uma localidade diferente, e isso exigiu essa aprovação.

No dia 17 de abril, a Casa foi convidada a se sentar e foi decidido que o faria sob um formato que refletisse o que estávamos pedindo que a comunidade que fizesse, para dar o exemplo. A organização para realizar uma sessão virtual foi estabelecida em menos de 48 horas [...] Usamos o Cisco Webex Meetings, que considero mais segura e fornece as funcionalidades necessárias para o Presidente da Casa controlar, como faria se a reunião fosse. Nós o integramos à transmissão ao vivo e ao Hansard. Corremos atrás do relógio para configurá-lo, e fizemos uma tentativa na noite anterior com os membros. A reunião foi curta, pois seu objetivo era tratar de uma medida de emergência específica. Na próxima sexta-feira será a nossa primeira sessão virtual completa



Dennis Lister (Bermuda),
Presidente da Casa da Assembléia

Deputado **Marc Serré** (Canadá),
membro do Conselho do
ParlAmericas



O Senado criou três comitês virtuais e, da mesma forma, a Câmara dos Comuns criou seis. O Comitê de Procedimentos está trabalhando em estreita colaboração com a administração da Câmara, enquanto estudam as possibilidades de toda a Câmara sentar-se virtualmente. O relatório deve ser entregue à Câmara até 15 de maio [...] Também realizamos nossa primeira sessão virtual do Comitê Especial no COVID-19, um comitê geral, com cerca de 300 deputados presentes via Zoom. Também transmitimos ao vivo para o público, com legendas em francês e inglês. Uma observação a se fazer é que os fones de ouvido são muito importantes, especialmente para interpretação. Também estamos analisando os desafios causados pela falta de acesso à Internet em algumas áreas. A questão-chave que estamos tentando responder é como podemos garantir que todos os legisladores possam participar de processos democráticos e exercer seus direitos.



Exmo. **Andy Daniel** (Santa Lúcia),
Presidente da Casa da Assembléia
e Membro do Conselho do
ParlAmericas

Nós nos encontramos cinco vezes desde o início da pandemia e declaramos um estado de emergência que indica que o Parlamento é um serviço essencial, que foi estendido até o final de maio. Cumprimos totalmente o distanciamento social no Parlamento, e limitamos o número de membros presentes na câmara àqueles que atendem ao quórum, alternando para que todos possam ter a oportunidade de falar. Em termos de parlamento virtual, nossa constituição declara que cada sessão do Parlamento será realizada naquele local [definido pelo regulamento interno], que pode ser modificado pelo Parlamento

Estamos em recesso desde o início de abril, mas interrompemos o recesso para realizar reuniões para tratar questões relacionadas ao COVID-19. Durante as reuniões, os membros cumprem as diretrizes de distanciamento social. Ordens Permanentes não nos permitem ter reuniões totalmente virtuais. Mas, analisamos a situação e o que fizemos é que, ao preparar algum projeto de legislação, trabalhamos nos nosso escritório on-line do IBM Connections para preparar quase tudo e ver se concordamos com a legislação proposta e, em seguida, fazemos uma reunião pessoal mais curta para votar a legislação. Temos nossas salas de reuniões on-line normais para comitês e para todo o parlamento, e trabalhamos com isso.



Exma. **Jennifer Simons**
(Suriname), Presidenta da
Assembléia Nacional e membro
do Conselho do ParlAmericas

Conclusões

A reunião foi concluída com as palavras da Exma. **Bridgid Annisette-George** (Trinidade e Tobago), Presidenta da Câmara dos Representantes, membro do Conselho ParlAmericas e membro do Comitê Executivo Internacional da CPA, que agradeceu aos especialistas e participantes pelas contribuições feitas durante a reunião.

No momento em que o poder do Executivo está sendo usado para distanciar os governos da supervisão parlamentar em muitas jurisdições, o trabalho da CPA e redes, como a Rede de Parlamento Aberto (RPA) do ParlAmericas, são cruciais para garantir que os parlamentos mantenham práticas e procedimentos transparentes. Fornecer acesso à informação pública, promover a participação cidadã na tomada de decisões legislativas, e garantir uma cultura de comportamento ético e responsável são atividades que devem ser consideradas como a vanguarda de nossos esforços para manter a função do parlamento durante esta crise.



Exma. **Bridgid Annisette-George** (Trinidade e Tobago), Presidenta da Câmara dos Representantes, membro do Conselho ParlAmericas e membro do Comitê Executivo Internacional da CPA

Considerações importantes sobre a realização de sessões virtuais

Estabelecer funcionalidades que garantam a segurança de aplicativos ou ferramentas digitais usadas durante sessões virtuais.

Apoiar os parlamentares e suas respectivas equipes durante sessões virtuais, caso tenham problemas ou dúvidas.

Treinar funcionários parlamentares e legisladores no uso de ferramentas tecnológicas.

Continuar a informatizar e digitalizar os processos parlamentares, incluindo comunicações internas e assinaturas eletrônicas, para facilitar o processo de transição para sessões virtuais.

Fortalecer a abertura legislativa para garantir transparência, prestação de contas, participação pública, ética e integridade na transição para processos parlamentares virtuais.

Parlamentos Representados



Anguilla



Brasil



São Cristóvão e Nevis



Ilhas Turcas e Caicos



Antígua e Barbuda



Canadá



Santa Lúcia



Reino Unido



Bahamas



Ilhas Cayman



São Vicente e Granadinas



Barbados



Dominica



Suriname



Bermuda



Ilha de Man



Trindade e Tobago

Canada



Esta reunião foi organizada em colaboração com a Associação Parlamentar da Commonwealth (CPA) e possível, em parte, graças ao apoio financeiro do Governo do Canadá por meio de seu Ministério de Relações Exteriores.

ParlAmericas Podcasts

Encontre o ParlAmericas no [iTunes](#) e [Google Play](#) para ouvir as sessões de nossas reuniões.



PARLAMERICAS



ParlAmericas é a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas é composto pelas **35 LEGISLATURAS NACIONAIS** da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas facilita o intercâmbio das **MELHORES PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaria Internacional do ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canada

Telephone: +1 (613) 947-8999

www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

